

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ZA
PROMJENU STATUTA
OSJEČKO-BARANJSKE
ŽUPANIJE**

Materijal pripremljen u

Tajništvu Županije

Osijek, siječnja 2018.

PRIJEDLOG ZA PROMJENU STATUTA OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

1. Razlog promjene Statuta

Razlog za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije u bitnome je usklađivanje sa **Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** ("Narodne novine" broj 123/17.), koji je stupio na snagu 13. prosinca 2017. godine.

Zakon je donesen "s ciljem jačanja odgovornosti predstavničkog i izvršnog tijela, te stvaranja novog mehanizma ravnoteže između ta dva tijela, a sve radi stvaranja uvjeta za političku stabilnost na lokalnoj razini te osiguravanja kontinuiteta u radu izabраниh tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave."¹ Zakon sadrži i odredbe kojima se nastojalo postići unaprjeđenje, odnosno pojasniti i razraditi odredbe važeće do stupanja na snagu toga Zakona, kao i neka nova zakonska rješenja, radi rješavanja problema koji su se pojavili u praksi zbog nesuradnje predstavničkog i izvršnog tijela, posebno izraženu prilikom donošenja proračuna, pri čemu su se prethodna zakonska rješenja pokazala zaprekom.

Promjene Zakona odnose se na:

1.1. financiranje lokalne i područne (regionalne) samouprave, posebno prava i dužnosti odnosno ovlasti te međusobne odnose izvršnog i predstavničkog tijela u postupku predlaganja i donošenja proračuna, te s tim u vezi raspuštanje predstavničkog tijela odnosno istovremeno razrješenje izvršnog tijela i njegovih zamjenika izabраниh zajedno s njima, i to:

- promijenjen je dio odredbi koje se odnose na postupak predlaganja i donošenja proračuna (v. članak 19. i 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članci 69. i 69.a Zakona),
- izmijenjene su odredbe koje se odnose na privremeno financiranje i detaljnije razrađen način financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, posebno u situaciji kada ne bude donesen proračun (v. članak 21. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 70. Zakona),
- pretpostavkama odnosno razlozima za raspuštanje predstavničkog tijela, dodaje se ako u tekućoj godini ne donese proračun za sljedeću godinu niti odluku o privremenom financiranju, odnosno ukoliko ne donese proračun do proteka roka privremenog financiranja, osim u slučaju iz članka 69.a Zakona ², (v. članak 25. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 84. točka 7. Zakona),
- izmijenjene su odredbe o istovremenom raspuštanju predstavničkog tijela i razrješenju nositelja izvršne vlasti (v. članak 26. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 85.a Zakona);

1.2. prava i dužnosti predsjednika i članova predstavničkog tijela i to:

- ovlast predstavničkog tijela za odlučivanje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom veće vrijednosti od vrijednosti do koje je za odlučivanje nadležan župan, pojmovno je pojašnjena na način da je termin "raspolaganje ostalom imovinom" zamijenjen terminom "ostalo raspolaganje imovinom", kako bi bilo jasnije da su time obuhvaćene sve vrste raspolaganja, kao opterećivanje nekretnine pravom zalogu, pravom služnosti, zasnivanjem prava građenja, odlučivanje o nagodbi u sudskom postupku i slično (v. članak 11. stavak 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 48. stavak 3. Zakona),

¹ cit. iz obrazloženja razloga donošenja u Konačnom prijedlogu Zakona

² članak 69.a odnosi se na neizvršenje obveze predlaganja proračuna od strane župana sukladno Zakonu

- utvrđena je obveza predsjednika predstavničkog tijela (prethodno predstavničkog tijela) da dostavi prijedlog za raspisivanje lokalnog referenduma središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, predložen od strane 20% ukupnog broja birača u jedinici, te prolongiran rok za dostavu toga prijedloga s 8 na 30 dana od dana zaprimanja (v. članak 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 24. stavak 5. Zakona),
- duljina trajanja mandata članova predstavničkog tijela, kako onih izabраниh na redovnim, tako i onih izabраниh na prijevremenim izborima, usuglašena je sa Zakonom o lokalnim izborima, te se upućuje na odredbe toga Zakona (v. članak 6. stavci 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 29. stavci 1. i 2. Zakona),
- utvrđeno je pravo članova predstavničkog tijela na opravdani neplaćeni izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela (v. članak 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 31. stavak 3. Zakona),
- utvrđena je i ovlast 2/3 članova predstavničkog tijela za podnošenje prijedloga za raspisivanje referenduma za opoziv općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njegovih zamjenika koji su izabrani zajedno (pored dosadašnje ovlasti za podnošenje toga prijedloga od strane 20% birača jedinice lokalne odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave), a za odlučivanje o tome utvrđena je dvotrećinska većina glasova svih članova predstavničkog tijela, te je propisano da se taj referendum ne smije raspisati prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora ni ranije održanog referenduma za opoziv (koji zakonski rok je prije stupanja na snagu toga Zakona bio 12 mjeseci - v. članak 10. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 40.b stavci 2., 3. i 4. Zakona),
- utvrđen je prestanak prava na temelju obavljanja dužnosti predsjednicima i ostalim izabranim dužnosnicima predstavničkog tijela danom stupanja na snagu odluke o raspuštanju predstavničkog tijela, odnosno odluke o raspisivanju redovnih izbora, a brisan prestanak tih prava danom imenovanja povjerenika Vlade RH (v. članak 31. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 91. stavak 1. podstavak 4. Zakona);

1.3. prava i dužnosti izvršnog tijela odnosno njegovih zamjenika i to:

- uz pravo i obvezu župana da sudjeluje na sjednicama predstavničkog tijela ugrađeno je isto pravo i dužnost i za njegove zamjenike (v. članak 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 37. stavak 2. Zakona),
- ovlast općinskog načelnika, gradonačelnika i župana za odlučivanje o stjecanju i otuđivanju nekretninama i pokretninama te raspolaganju ostalom imovinom, pojmovno je pojašnjena na način da je termin "raspolaganje ostalom imovinom" zamijenjen terminom "ostalo raspolaganje imovinom", kako bi bilo jasnije da se ova ovlast odnosi na sve oblike raspolaganja, kao opterećivanje nekretnine pravom zalogu, pravom služnosti, zasnivanjem prava građenja, odlučivanje o nagodbi u sudskom postupku i slično (v. članak 11. stavak 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 48. stavak 1. točka 5. i stavak 2. Zakona),
- ukinuta je kao nepotrebna obveza općinskog načelnika, gradonačelnika i župana za dostavom predstavničkom tijelu akata o imenovanju i razrješenju predstavnika jedinice u tijelima pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s obzirom da se ovi akti objavljuju u službenom glasilu te jedinice (v. članak 11. stavak 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 48. stavak 4. Zakona),
- uvedeno je vremensko ograničenje mogućnosti promjene načina obavljanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, tako što je propisano da osobe koje svoju dužnost obavljaju volonterski ne mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u profesionalno u godini održavanja redovnih lokalnih izbora (v. članak 30. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 90. stavak 7. Zakona),
- uz prestanak prava na temelju obavljanja dužnosti općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i njihovim zamjenicima danom stupanja na dužnost novih nositelja tih dužnosti, utvrđen je i prestanak tih prava danom stupanja na snagu rješenja o imenovanju povjerenika Vlade RH (v. članak 32. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 92. stavak 1. Zakona);

1.4. izmjene i dopune odredbi o povjereniku Vlade RH

- utvrđeni su uvjeti za imenovanje i razrješenje te ovlaštenu predlagatelj za imenovanje povjerenika Vlade Republike Hrvatske (središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave), a njegove ovlasti sužene i detaljnije uređene (v. članak 28. i 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 86.a i 88. Zakona);

1.5. odredbe o upravnim tijelima

- ukinuta je obvezatnost ustrojavanja jedinstvenog upravnog odjela za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga u općinama i gradovima do 3.000 stanovnika, koja je kao takova isključivala mogućnost ustrojavanja više upravnih tijela u tim jedinicama lokalne samouprave, te je ustrojavanje jedinstvenog upravnog odjela predviđeno kao mogućnost, čime je omogućeno tim jedinicama da općim aktom kojim se uređuje unutarnje ustrojstvo odluče o tome hoće li ustrojiti jedinstveno ili više upravnih tijela (v. članak 12. stavak 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 53. stavak 2. i 3. Zakona),
- omogućeno je organiziranje zajedničkog obavljanja poslova dviju ili više jedinica neovisno o njihovoj prostornoj povezanosti, te je kao osobita svrha tome navedena priprema projekata za povlačenje novčanih sredstava iz fondova EU (v. članak 14. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 54. stavak 1. Zakona),
- brisan je nadzor od strane upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nad provođenjem općih akata predstavničkih tijela (v. članak 23. i 24. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 75. Zakona);

1.6. opće odredbe

- neobvezatnost mišljenja stanovnika prethodno pribavljenog pri promjeni područja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave naglašena je izričitom zakonskom odredbom, iako je mišljenje za razliku od suglasnosti već po svojoj pravnoj naravi neobvezujuće očito se pokazalo potrebnim to izričito i navesti (v. članak 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 7. stavak 3. Zakona),
- izričito je utvrđeno da grb i zastava jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smiju sadržavati simbole protivne Ustavu Republike Hrvatske i drugim propisima (v. članak 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 10. stavak 5. Zakona);

1.7. odredbe o mjesnoj samoupravi

- utvrđuje se ovlaštenje članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za iniciranje i predlaganje osnivanja mjesnog odbora te se briše dotadašnji izričaj "njihove organizacije i udruženja" (v. članak 15. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 58. Zakona),
- ovlast za raspuštanje vijeća mjesnog odbora prenesena je s općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika na predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, dok je izvršno tijelo utvrđeno kao ovlaštenu predlagatelj (v. članak 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 64. Zakona);

1.8. zakonsku terminologiju i dr.

- termin godišnji "obračun" zamijenjen je terminom "izvještaj o izvršenju proračuna" sukladno Zakonu o proračunu (v. članak 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 36. stavak 2. Zakona),
- usklađena je terminologija i razlozi za razrješenje pročelnika s propisima kojima se uređuju službenički odnosi te se (v. članak 13. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 53.a stavak 2. točka 2. i stavak 3. Zakona),
- termin pažnjom dobrog "domaćina" zamijenjen je terminom pažnjom dobrog "gospodara" (v. članak 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 67. Zakona), a odnosi se na zakonom utvrđeno načelo racionalnog raspolaganja imovinom pažnjom dobrog gospodara ili domaćina,

- izmijenjeno je iznimno stupanje na snagu općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz opravdanih razloga u odnosu na opće pravilo (vakacijski rok od 8 dana), tako da opći akt može stupiti na snagu najranije prvoga dana od dana objave, a ne danom objave (v. članak 22. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 73. Zakona),
- ažurirana terminologija vezano za prihode od (naknada za koncesije, zajedničkog poreza i sredstava pomoći (v. članak 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona - članak 68. stavak 2. točke 4., 6. i 7. Zakona).

Sagledavajući promjene Zakona u odnosu na odredbe važećeg Statuta Županije, proizlazi da Statut nije potrebno mijenjati s obzirom na sve opisane zakonske izmjene i dopune, budući da one nisu od utjecaja na promjenu Statuta Županije, s obzirom da se najveći dio zakonskih izmjena izravno primjenjuje odnosno nisu predmet statutarne regulative ili stoga što su važeće formulacije odgovarajuće ili se zakonske promjene uopće ne odnose na županije, već na gradove i općine, kao npr. odredbe o mjesnoj samoupravi. Upravo najveći dio zakonskih izmjena i dopuna nije od utjecaja na promjenu Statuta, ali polazeći od zakonske svrhe da se nekim od zakonskih izmjena postigne unaprjeđenje, odnosno da se pojasne zakonska određenja po pojedinim pitanjima, predlaže se važeći Statut Županije usuglasiti sa zakonskim izričajem i terminologijom te izmijeniti postojeće odredbe Statuta Županije. Tek neke od navedenih odredbi Zakona razlog su zbog kojeg je pojedine odredbe Statuta Županije neophodno izmijeniti odnosno usuglasiti sa Zakonom, do kada se dakako odredbe Zakona i u tom dijelu imaju izravno primjenjivati. Najveći dio zakonskih izmjena i dopuna odnosi se na izmijenjene ovlasti i međusobne odnose Skupštine i župana, dok su ostale manje značajne.

Slijedom rečenog, predlaže se pokretanje postupka za promjenu Statuta slijedom prethodno opisanih razloga za njegovu promjenu.

2. Pravno utemeljenje pokretanja postupka promjene Statuta

Imajući u vidu da neke od odredbi Zakona utječu na sadržaj Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), predlaže se pokretanje postupka za njegovu promjenu.

Ovaj Prijedlog temelji se na zakonskoj obvezi utvrđenoj člankom 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prema kojoj su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama tog Zakona u roku 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

U postupovnom smislu ovlaštenje za pokretanje postupka temelji se na odredbi članka 73. stavak 1. u svezi sa člankom 43. stavak 2. Statuta, prema kojima prijedlog za promjenu Statuta mogu podnijeti vijećnik, radno tijelo Skupštine i župan.

3. Sadržaj promjene Statuta

Polazeći od početno rečenog, sadržaj promjene Statuta određen je u bitnome Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 123/17.), te je stoga Statut potrebno izmijeniti i dopuniti u sljedećem:

3.1. preurediti odnosno doraditi ovlaštenja te odnose Županijske skupštine i župana vezano za:

- financiranje, odnosno **predlaganje i donošenje proračuna Županije, te odluke o privremenom financiranju i odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka** u slučajevima predviđenim Zakonom, i to u članku 30. točki 4., tako da se ovlastima Skupštine za donošenje proračuna i izvještaja o izvršenju proračuna, doda i ovlast za donošenje odluke o privremenom

financiranju, pod uvjetima i na način propisan zakonom. Isto tako u članku 55a. stavku 2. izmjenom točke 10., kojom su obuhvaćene ovlast za predlaganje programa javnih potreba i proračuna te upravljanje prihodima i rashodima planiranim proračunom, tako da se Zakonom redefinirana županova dužnost predlaganja proračuna izdvoji u posebnu točku 9a., kojoj se dodaju i ovlasti donošenja odnosno predlaganja odluke o privremenom financiranju odnosno odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka u slučajevima predviđenim zakonom. Ove izmjene nisu neophodne, s obzirom da su obuhvaćene općenitim odredbama u članku 30. točki 24. i članku 55a. stavku 2. točki 16., te u članku 69. važećeg Statuta, ali je njihovo revidiranje radi važnosti i taksativnog navođenja najvažnijih ovlasti i poslova iz djelokruga Skupštine u članku 30. točkama 1. - 24. i županovih u članku 55a. stavku 2. točkama 1. - 17., uz upućivanje na zakon i sukladno zakonskom izričaju i u članku 69. Statuta ipak potrebno, ponajviše s obzirom na Zakonom redefiniranu dužnost predlaganja proračuna, te Zakonom drugačije utvrđene pravne posljedice neizvršenja ove obveze, nego su to bile do stupanja na snagu posljednje zakonske novele,

- razgraničenje **ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela za odlučivanje o** stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te **raspolaganju** ostalom **imovinom** ovisno o vrijednosti, pod uvjetima i na isti način kao u Zakonu, tako da se "raspolaganje ostalom imovinom" zamijeni riječima "drugo raspolaganje imovinom", kako bi se naglasilo da se ova ovlast odnosi na sve oblike raspolaganja imovinom (primjerice opterećivanje nekretnine pravom zalogu, pravom služnosti, zasnivanje prava građenja, odlučivanje o nagodbi u sudskom postupku i slično - v. članak 11. stavak 1., 2. i 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojim su izmijenjene odredbe članka 48. stavak 1. točka 5. te stavak 2. i 3. Zakona). U tom smislu potrebno je preurediti odredbe Statuta Županije koje se odnose na ovlasti Županijske skupštine iz članka 30. točke 7. Statuta Županije, te ovlasti župana iz članka 55a. stavak 2. točka 9., ali analogno tome isto pravilo o razgraničenju nadležnosti s tim u vezi između predstavničkog i izvršnog tijela, utvrditi i kod davanja suglasnosti na raspolaganje imovinom pravnih osoba čiji je Županija su/osnivač, odnosno su/vlasnik, kada je to njihovim osnivačkim aktom odnosno statutima određeno. Prema Zakonu, župan je ovlašten odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti imovine do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o raspolaganju imovinom, ali najviše do 1.000.000,00 kuna (u slučaju kada je 0,5% iznosa tih prihoda više od 1.000.000,00 kuna), a ako je 0,5% iznosa tih prihoda manje od 70.000,00 kuna, župan može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna (što u primjeru proračuna Županije dakako nije slučaj). O stjecanju i otuđivanju nekretnina te drugom raspolaganju imovinom većom od tako utvrđenih vrijednosti odlučuje Skupština. Ni po tom pitanju još uvijek važeće odredbe Statuta nisu u suprotnosti sa Zakonom, ali ovim se revidiranjem postojećih odredbi Statuta uvažava svrha izmjene zakonske odredbe koja se odnosi na promjenu izričaja odredbi o raspolaganju imovinom naglašavajući da se ono odnosi na sve oblike raspolaganja (riječima "drugo raspolaganje", a ne kao do sada s naglaskom na "ostalul imovinu"),

- s obzirom na izričito ovlaštenje župana iz članka 53a. Zakona, za imenovanje i razrješenje pročelnika upravnih tijela, kao čelnika upravnih tijela koji imaju status službenika, a radi redefiniranja dosadašnjeg *sui generis* odnosno posebnog **statusa tajnika Županije**, koji kao takav nije neophodan u najmanju ruku, te s tim u vezi izjednačavanja postupka njegova imenovanja i razrješenja s ostalima pročelnicima u cijelosti, predlaže se ukidanje participiranja Skupštine u postupku njegova imenovanja, a shodno tome i njegova razrješenja, i to izmjenama odredbi članka 30. točke 21. i članka 59., te brisanjem članka 60. Statuta,

- ovlast Skupštine za **odlučivanje o raspisivanju referenduma o opozivu župana proširiti i na njegove zamjenike** radi preciziranja sukladno Zakonu, te iz članka 30. točke 20., u kojoj se navodi zajedno s ovlasti razmatranja izvješća o radu župana, izdvojiti u zasebnu točku, a **2/3 većinu svih članova Skupštine, kao posebnu većinu za odlučivanje o tome**, ugraditi u članku 40. kao poseban stavak,

- odredbu o četverogodišnjem **trajanju mandata vijećnika** iz članka 31. Statuta obvezno je uskladiti s izmijenjenim člankom 29. Zakona (članak 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona), radi usuglašavanja s važećim Zakonom o lokalnim izborima, razlikujući pri tom trajanje mandata

vijećnika izabranog na redovnim izborima od trajanja mandata vijećnika izabranog na prijevremenim izborima. S obzirom da je trajanje mandata predsjednika i potpredsjednika Skupštine određeno trajanjem vijećničkog mandata, umjesto četverogodišnjeg trajanja mandata predsjednika i potpredsjednika Skupštine u tom je smislu potrebno izmijeniti i odredbu članka 37. Statuta, upućivanjem na trajanje mandata vijećnika,

- odredbu članka 55. stavka 1. Statuta o županu kao nositelju izvršne vlasti, preciziranja radi, trebalo bi dopuniti iznimkom predviđenom člankom 39. stavkom 2. Zakona, koja se odnosi na **slučajeve predviđene zakonom u kojima nositeljem izvršne vlasti može postati i zamjenik župana koji obnaša dužnost župana,**

- **pravo i dužnost župana i njegovih zamjenika da prisustvuju sjednicama Skupštine,** koje je potrebno ugraditi u članak 39. kao stavak 4. toga članka, sukladno dopunjenoj odredbi članka 37. stavka 2. Zakona (izmijenjen člankom 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona), koja je dopuna, iako nije neophodna, potrebna radi upotpunjavanja odredbi Statuta o sjednicama Skupštine i na toj relaciji odnosa predstavničkog i izvršnog tijela Županije, koja uključuje i zamjenike župana, kako je to zakonodavac naglasio,

- **vremensko ograničenje ovlaštenja župana i zamjenika župana** koji su izabrani zajedno s njim **za odlučivanje o promjeni načina obavljanja dužnosti** na koju su izabrani, ako su se odlučili da dužnost obavljaju volonterski, tako da način obavljanja dužnosti ne mogu promijeniti u godini održavanja redovnih lokalnih izbora iz članka 90. dopunjenoga stavkom 7. Zakona (instaliranu člankom 30. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona), novina je u odnosu na njihovu do sada neograničenu mogućnost promjene načina obavljanja dužnosti tijekom trajanja mandata. Stoga je u odredbama članka 55. stavka 3. i članka 58. stavka 3. Statuta potrebno uputiti na mogućnost odlučivanja o promjeni načina obavljanja dužnosti pod uvjetima i na način propisan zakonom;

3.2. iz djelokruga upravnih tijela brisati nadzor izvršavanja općih akata i utvrđene politike, koja je izmjena u članku 62. točki 3. Statuta neophodna radi usklađivanja sa Zakonom, odnosno odredbom članka 74. i članka 75. stavka 2. Zakona, izmijenjenima člancima 23. i 24. posljednje novele Zakona. Pri tome je riječi "izvršavanje i nadzor izvršavanja općih akata i utvrđene politike" u članku 62. točki 3. Statuta, potrebno zamijeniti zakonskim izričajem "neposredno izvršavaju opće akte";

3.3. precizirati formulacije o stupanju na snagu općih akata sa Zakonom, tako da se ispred vakacijskog roka od osam dana doda riječ "najranije", u članku 24. stavku 2. Statuta, te izmijeni prva rečenica u stavku 3. istoga članka, tako da se uopćena formulacija odstupanja od općeg pravila o stupanju na snagu općeg akta najranije osmi dan od dana objave definira sukladno Zakonu kao iznimno stupanje na snagu općega akta prvoga dana od dana objave iz osobito opravdanih razloga;

3.4. prilagoditi i precizirati terminologiju odredbi Statuta sa zakonskom terminologijom i po drugim pitanjima sukladno Zakonu, kao što je:

- usklađivanje termina "godišnje izvješće o izvršenju proračuna", preostalog u članku 40. stavku 2. sa zakonskim terminom "godišnji izvještaj o izvršenju proračuna", budući da se radi o izrazu pripadajućem prioritetno Zakonu o proračunu, kao posebnom zakonskom propisu, koji bi kao takav trebao biti isti u svim drugim propisima pa tako i u Statutu, a na što ukazuje odredba članka 36. stavka 2. Zakona, izmijenjena odredbom članka 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona,

- terminološki ujednačiti sa Zakonom i precizirati postojeće formulacije Statuta u članku 55a. stavku 2 točki 2.. tako da se županova izvršna funkcija označena kao "izvršavanje akata Skupštine", preciznije odredi sukladno Zakonu kao "izvršavanje općih i drugih akata Skupštine u postupku i na način propisan zakonom", s obzirom na posebnu odredbu članka 48. stavka 1. točke 4. Zakona koja se odnosi na izvršavanje općih akata, a posebno odredbu članka 74. stavka 1. Zakona,

- u članku 55a. stavku 2. točki 6. Statuta županovo ovlaštenje za nadzor rada upravnih tijela, sukladno Zakonu, prije svega, odnosi se na nadzor zakonitosti njihova rada,

- pri taksativnom nabranju županovih ovlasti u članku 55a. stavku 2. Statuta, potrebno je osim ovlasti za imenovanje i razrješenje sukladno zakonu ugraditi i njegovo ovlaštenje za predlaganje razrješenja i imenovanja (kao što je primjerice predlaganje predstavnika Županije za članove upravnih vijeća centara za socijalnu skrb i dr.).
- izraz "poduzeće" zamijeniti izrazom "trgovačko društvo" u članku 68. točki 8. Statuta.

4. Financijske posljedice

Promjena Statuta rezultat je izmijenjenih zakonskih određenja, za koje se procjenjuje da promjena Statuta neće imati financijske posljedice.

5. Postupak promjene Statuta

Sukladno članku 73. stavku 1. Statuta Županije i članku 93. stavku 1. Poslovnika Skupštine ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13. i 5/14.), prijedlog za donošenje odnosno promjenu Statuta, ovlašteni predlagatelji iz članka 43. stavka 2. Statuta Županije podnose predsjedniku Skupštine s pisanim obrazloženjem.

Postupak pripreme prijedloga i donošenja Statuta, odnosno odluke o izmjenama i dopunama Statuta, prema članku 73. stavku 3. Statuta Županije, detaljnije se uređuje Poslovníkom Skupštine.

Prema članku 73. stavak 2. Statuta i članku 93. stavku 2. Poslovnika Skupštine, ako Skupština prihvati prijedlog za donošenje odnosno promjenu Statuta, osniva posebno povjerenstvo za utvrđivanje prijedloga promjene Statuta. Sukladno odredbi članka 93. stavka 2. Poslovnika Skupštine, sastav povjerenstva Skupština određuje vodeći računa o svojoj stranačkoj strukturi i stručnim zahtjevima posla. U sastav povjerenstva Skupština obvezno imenuje i stručnjake za pitanja koja su predmet uređivanja.

Temeljem članka 93. stavak 3. Poslovnika Skupštine, povjerenstvo priprema i utvrđuje prijedlog te ga podnosi Skupštini. U pripremi prijedloga, povjerenstvo može angažirati potrebne stručnjake ili njegovu izradu povjeriti stručnim službama Županije.

Utvrđeni prijedlog u pravilu se stavlja na javnu raspravu. Provođenje javne rasprave, prema članku 94. Poslovnika, te pridržavanje rokova utvrđenih Poslovníkom nije obvezno ukoliko je izmjena i dopuna Statuta uzrokovana potrebom njegovog usklađivanja s odredbama zakona (članak 94. stavak 3. Poslovnika Skupštine). Kako je u ovome slučaju upravo riječ o prijedlogu kojim se Statut mijenja sukladno izmijenjenim odredbama zakona, javna rasprava nije obvezatna, kao i pridržavanje rokova koji su Poslovníkom određeni za postupak donošenja odnosno promjene Statuta.

Slijedom rečenog, predlaže se Skupštini prihvaćanje prijedloga za promjenu Statuta i imenovanje Povjerenstva za njegovu pripremu, odnosno donošenje Zaključka u tekstu koji glasi:

KLASA:
URBROJ:
Osijek,

Temeljem članka 73. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.) i članka 93. stavak 2. Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13. i 5/14.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2018. godine

Z A K L J U Č A K

o prihvatanju Prijedloga za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije

I.

Skupština prihvaća Prijedlog za promjenu Statuta Osječko-baranjske županije u sadržaju podnesenog Prijedloga.

II.

Za pripremu i utvrđivanje Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Statuta Županije u sadržaju određenom prihvaćenim Prijedlogom, Skupština imenuje Povjerenstvo u sastavu:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

III.

Povjerenstvo iz točke II. podnijet će Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Statuta Osječko-baranjske županije u roku od 30 dana.

IV.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Predsjednik
Dragan Vulin

DOSTAVITI:

1. Povjerenstvo za utvrđivanje Prijedloga
Odluke o izmjenama i dopunama
Statuta Osječko-baranjske županije
2. Tajništvo Županije
3. "Županijski glasnik"
4. Pismohrana