

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE O
KRITERIJIMA, MJERILIMA I
NAČINU FINANCIRANJA
DOMOVA ZA STARIJE I
NEMOĆNE OSOBE ČIJI JE
OSNIVAČ OSJEČKO-BARANJSKA
ŽUPANIJA U 2018. GODINI**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za zdravstvo i
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, studenoga 2017.

**PRIJEDLOG ODLUKE O
KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU
FINANCIRANJA DOMOVA ZA STARIJE
I NEMOĆNE OSOBE ČIJI JE OSNIVAČ
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
U 2018. GODINI**

Temeljem članka 36. stavak 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 59/01.) osnivačka prava nad domovima za starije i nemoćne osobe kojima je osnivač bila Republika Hrvatska prenesena su na županije na čijem području domovi imaju sjedište.

Slijedom toga, odlukom Ministarstva rada i socijalne skrbi prenesena su osnivačka prava na Osječko-baranjsku županiju nad domovima Osijek, Đakovo i Beli Manastir.

Prema članku 45.a stavak 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07., 73/08., 25/12., 147/14., 100/15. i 115/16.) Vlada uredbom uređuje način izračuna iznosa potpora izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Prema članku 120. stavak 3. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" br. 157/13., 152/14., 99/15., 52/16. i 16/17.) Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o minimalnim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentraliziranih funkcija, uz ostalo, i za rad domova za starije i nemoćne osobe u jedinica područne (regionalne) samouprave.

Temeljem članka 121. istoga Zakona za financiranje decentraliziranih domova za starije i nemoćne osobe, kojima su osnivači jedinice područne (regionalne) samouprave, u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za:

- rashode za zaposlene,
- materijalne rashode,
- financijske rashode,
- hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) i
- rashode za nabavu nefinancijske imovine (materijalne i nematerijalne imovine, građevina, postrojenja i opreme, prijevoznih sredstava isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalne proizvedene imovine, informatizacije, dodatnih ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.)

U proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osigurava se razlika sredstava između ukupnih prihoda za posebne namjene (vlastiti prihodi doma) i utvrđenih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe.

U 2017. godini za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe bila su planirana sredstva kako slijedi:

<i>R. br.</i>	<i>Ustanova</i>	<i>Rashodi za zaposlene</i>	<i>Materijalni i financijski rashodi</i>	<i>Rashodi za nabavu nefin. imovine</i>	<i>Hitne intervencije</i>	<i>UKUPNO</i>	<i>Planirani prihod za posebne namjene</i>	<i>DEC sredstva</i>
1.	<i>Osijek</i>	7.014.200	6.961.300	258.200	200.000	14.433.700	9.080.000	5.353.700
2.	<i>Đakovo</i>	6.476.850	4.394.500	495.000	140.000	11.506.350	6.710.000	4.796.350
3.	<i>B.Manastir</i>	4.608.950	3.871.000	355.000	110.000	8.944.950	4.040.000	4.904.950
	<i>UKUPNO</i>	18.100.000	15.226.800	1.108.200	450.000	34.885.000	19.830.000	15.055.000

Vlastiti prihod (prihod za posebne namjene) čine prihodi ostvareni naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji temeljem ugovora između korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili temeljem rješenja centra za socijalnu skrb te prihodi ostvareni od ostalih usluga ili stečeni na drugi način i planirani su temeljem prihoda ostvarenih u 2017. godini i to u iznosu od 19.830.000,00 kuna.

Sredstva za decentralizirane funkcije planirana su s uvećanjem od 4% prema Uputama Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku sukladno dopisu klasa: 400-06/17-02/2, urbroj: 519-05-1-1-1/4-17-3 od 12. rujna 2017. godine, te je dio sredstava koji je bio namijenjen sufinanciranju troškova ogrjeva (iznos od 300.000,00 kuna) prenamijenjen za sufinanciranje domova za starije i nemoćne osobe s obzirom da su u 2016. godini sredstva za ogrjev (oko 650.000,00 kuna) ostala neutrošena te su vraćena u Državni proračun, a očekuje se da će isti ili veći iznos ostati neutrošen i u 2017. godini, a s obzirom na broj podnositelja zahtjeva koji ispunjavaju Zakonom propisane uvjete. Uz to, sredstva su povećana i za 4% mogućeg povećanja sredstava za ogrjev, te za 4% sredstava za koja se mogla povećati sredstva centrima za socijalnu skrb za materijalne i financijske rashode, ali je procijenjeno da centrima ta sredstva neće biti potrebna. I s ovakvim povećanjem sredstava domovima neće biti moguće značajnije povećanje sredstava za kapitalna ulaganja, već će se ista utrošiti pretežno za rashode za zaposlene te za materijalne i financijske rashode.

Slijedom toga, iz sredstava za decentralizirane funkcije planira se ostvariti 16.200.000,00 kuna što je ukupno raspoloživi iznos od 36.030.000,00 kuna.

U Odluci Vlade Republike Hrvatske prvi puta u 2017. godini nisu razvrstani rashodi po bilančnim pravima (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, hitne intervencije, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine) kao što je to bilo prethodnih godina već je temeljem utvrđenih kriterija i mjerila utvrđen ukupni iznos za sve navedene rashode.

Ukupni rashodi za zaposlene u domovima Osijek, Đakovo i Beli Manastir, planirani su na temelju kriterija koji su uvjetovani propisima o broju i strukturi zaposlenih, plaćama u javnim službama te pravima iz kolektivnog ugovora i mjerilu koje se određuje kao planirani broj i struktura zaposlenih. Prema iskazanim potrebama domova, ukupni rashodi za zaposlene u 2018. godini mogu se planirati u iznosu od 18.824.700,00 kuna.

Materijalni i financijski rashodi planirani su na temelju broja korisnika, veličina doma te načinu grijanja ustanove.

Do sada je u izradi Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija mjerilo za materijalne i financijske rashode utvrđen iznos od 530,00 kuna mjesečno po korisniku za troškove prehrane, 50% od navedenog iznosa za korisnike toplog obroka koji nisu smješteni u domu.

Troškovi za grijanje u pojedinim ustanovama su različiti, a ovisni su o vrsti grijanja, veličini prostora i o tome je li ustanova provela mjere energetske učinkovitosti, pa je tako u Osijeku gradsko grijanje koje je s obzirom na veličinu prostora jeftinije u odnosu na plinsko grijanje u Đakovu i Belom Manastiru, ali je u Đakovu Dom proveo sve mjere energetske učinkovitosti, u Belom Manastiru djelomično, a u Osijeku, zbog veličine prostora i činjenice da je na području Grada Osijeka koji je razvrstan u IV. grupu JLS po stupnju razvijenosti, do sada nije bilo ulaganja iz projekata energetske učinkovitosti.

Slijedom toga, materijalni i financijski rashodi prema iskazanim potrebama domova može se planirati u iznosu 15.621.300,00 kuna.

Kriterij za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma, veličina prostora i intenzitet dosadašnjih ulaganja.

Mjerilo je 100,00 kuna po korisniku korigirano veličinom prostora i intenzitetom dosadašnjih ulaganja. Prostor koji koristi Dom u Osijeku ukupne je površine oko 16500 m², Dom Đakovo oko 6700 m² i Dom Beli Manastir oko 5700 m².

Za nabavu nefinancijske imovine (kapitalna ulaganja) predviđen je iznos od 1.134.000,00 kuna s obzirom na ukupno raspoloživi iznos za rashode domova za starije i nemoćne osobe.

Ukupno planirana sredstva za financiranje hitnih intervencija iznose 450.000,00 kuna. Ovaj iznos planiran je Odlukom Vlade Republike Hrvatske u 2017. godini, pa se isti iznos očekuje da će biti planiran i u 2018. godini.

Kriterij za planiranje hitnih intervencija je broj korisnika, veličina prostora i stvarne potrebe, a mjerilo 30,00 kuna po korisniku korigirano veličinom prostora.

Slijedom navedenoga predlaže se rasporediti sredstva domovima u iznosu kako slijedi:

- Domu za starije i nemoćne osobe Osijek - 5.926.048,00 kuna*
- Domu za starije i nemoćne osobe Đakovo - 5.172.804,00 kuna*
- Domu za starije i nemoćne osobe Beli Manastir - 5.101.148,00 kuna.*

Sukladno tome, Skupštini Osječko-baranjske županije predlaže se donošenje Odluke koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), a u svezi s člankom 121. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 157/13., 152/14., 99/15., 52/16. i 16/17.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na ____ sjednici _____ 2017. godine

ODLUKU

o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2018. godini

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji i mjerila te način financiranja minimalnog standarda u domovima za starije i nemoćne osobe (u nastavku: domovi) u 2018. godini čiji je osnivač Osječko-baranjska županija (u nastavku: Županija) iz sredstava ostvarenih za financiranje decentraliziranih funkcija Županije.

Županija osigurava sredstva domovima iz stavka 1. za obavljanje djelatnosti u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene.

Članak 2.

Rashode doma čine:

- rashodi za zaposlene
- materijalni i financijski rashodi
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine
- rashodi za hitne intervencije investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme (u nastavku: hitne intervencije).

Prihod za posebne namjene čine prihodi ostvareni naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji temeljem ugovora između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili temeljem rješenja centra za socijalnu skrb, te prihodi ostvareni od ostalih usluga ili stečeni na drugi način.

Članak 3.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

- Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući
- Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama
- Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske
- odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerilo za financiranje rashoda za zaposlene je planirani prosječan broj i struktura zaposlenih u 2018. godini u domu u odnosu na ukupno planirana sredstva za zaposlene.

Članak 4.

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika i veličini doma.

Mjerilo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda su troškovi prehrane korisnika, troškovi grijanja i ostali materijalni i financijski rashodi.

Rashodi za prehranu utvrđuju se u iznosu od 530,00 kuna mjesečno po korisniku u što se ubrajaju i korisnici toplog obroka koji nisu smješteni u domu (u nastavku: korisnici toplog obroka) za koje se priznaje 50% utvrđenog iznosa. Rashodi za ogrjev i ostali materijalni i financijski rashodi utvrđuju se sukladno veličini prostora i vrsti energenta za grijanje.

Članak 5.

Kriterij za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma, veličina prostora i intenzitet dosadašnjih ulaganja.

Mjerilo za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je 100,00 kuna po korisniku mjesečno, korigirano veličinom doma, intenzitetom dosadašnjih ulaganja i započetim investicijama.

Članak 6.

Kriteriji za rashode za hitne intervencije su broj korisnika, veličina prostora i stvarne potrebe.

Mjerilo za rashode za hitne intervencije je 30,00 kuna mjesečno po korisniku korigirano veličinom prostora i dosadašnjim ulaganjima.

Rashodi za hitne intervencije utvrđeni u ukupnom iznosu od 450.000,00 kuna.

Članak 7.

Na temelju kriterija i mjerila i sukladno tome utvrđenih rashoda u člancima 3., 4., 5. i 6., ukupni rashodi u iznosu od 36.030.000,00 kuna, i to za:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	15.006.048,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	11.882.804,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	9.141.148,00 kuna.

Članak 8.

Prihod za posebne namjene procjenjuje se prema broju korisnika doma, utvrđenim i ugovorenim cijenama usluga i planiranim drugim приходima.

Prihodi za posebne namjene domova procjenjuju se u ukupnom iznosu od 19.830.000,00 kuna, i to za:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	9.080.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	6.710.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	4.040.000,00 kuna.

Članak 9.

Razlika sredstava između ukupno planiranih rashoda i procijenjenih prihoda za posebne namjene domova iznosi 16.200.000,00 kuna, i to za:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	5.926.048,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	5.172.804,00 kuna
- Doma za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	5.101.148,00 kuna.

Članak 10.

Razlika sredstava između ukupno planiranih rashoda i procijenjenih prihoda za posebne namjene pojedinog doma osigurat će se u proračunu Županije za sufinanciranje rashoda za zaposlene i sufinanciranje materijalnih i financijskih rashoda te financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine i financiranje hitnih intervencija.

Članak 11.

Financijski plan za 2018. godinu na petoj razini računskog plana te tromjesečne financijske planove usklađene s ovom Odlukom nadležno tijelo doma dostavit će upravnom tijelu Županije nadležnom za financije i upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Financijski plan se sastoji od prihoda koji se iskazuju po vrstama i izvorima, i od rashoda koji se iskazuju po ekonomskoj klasifikaciji.

Doznaka sredstava domovima izvršava se na temelju zahtjeva za akontaciju sredstava za tekući mjesec, mjesečnog izvještaja doma o stvarnim rashodima poslovanja doma i stvarno ostvarenim vlastitim приходima doma na petoj razini računskog plana za protekli mjesec te na temelju dostavljene dokumentacije o provedenom postupku nabave sukladno propisima, ovjerenog računa ili ovjerene privremene ili okončane situacije kod nabave nefinancijske imovine, odnosno rashoda za hitne intervencije, a sve se dostavlja upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb najkasnije do 10. u tekućem mjesecu.

Članak 12.

Sredstva planirana za nabavu nefinancijske imovine koriste se na temelju plana nabave nefinancijske imovine koji donosi nadležno tijelo doma i koji je dom dužan s financijskim planom dostaviti upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb.

Članak 13.

Sredstva planirana za hitne intervencije koriste se prema stvarnim potrebama.

O potrebi i namjeni korištenja ovih sredstava dom je prethodno dužan izvijestiti upravno tijelo Županije nadležno za socijalnu skrb.

Članak 14.

Ova Odluka bit će objavljena u "Županijskom glasniku", a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

KLASA:
URBROJ:

Predsjednik
Dragan Vulin