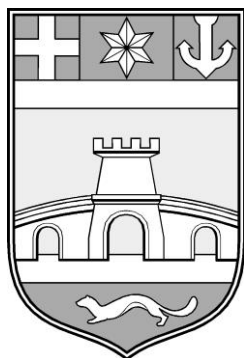


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**INFORMACIJA O ORGANIZACIJI
LINJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA
U CESTOVNOM PROMETU**

*Materijal pripremljen u
Upravnom odjelu za gospodarstvo i
regionalni razvoj
Osječko-baranjske županije*

Osijek, kolovoza 2017.

INFORMACIJA O ORGANIZACIJI LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM PROMETU

1. UVOD

U Planu rada Skupštine Osječko-baranjske županije za 2017. godinu ("Županijski glasnik" broj 11/16.) predviđena je obveza informiranja Skupštine Županije o stanju linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Osječko-baranjske županije.

Svrha je Informacije identificirati postojeće stanje i promjene koje su učinjene u prethodnom razdoblju svih pravnih subjekata uključenih u funkcioniranje linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu.

Županijski linijski prijevoz putnika na području Osječko-baranjske županije organiziran je u skladu sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 82/13.) i Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika ("Narodne novine" broj 114/15.) te se obavlja temeljem izdanih dozvola za županijski linijski prijevoz putnika.

Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu određuju se uvjeti i način obavljanja djelatnosti prijevoza putnika i tereta u unutarnjem cestovnom prometu, agencijske djelatnosti u cestovnom prometu, djelatnosti pružanja kolodvorskih usluga, prijevoz za vlastite potrebe kao i nadležnosti tijela zaduženih za provođenje i nadzor.

Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika propisan je postupak i način izdavanja dozvola za obavljanje linijskog prijevoza putnika u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, postupak usklađivanja, obrasci dozvola, visina naknade za izdavanje dozvola te sadržaj i način vođenja upisnika o izdanim dozvolama.

U članku 4. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu definirano je značenje pojedinih pojmova, tako je "domaći prijevoznik" fizička osoba-obrtnik ili pravna osoba s prebivalištem/sjedištem u Republici Hrvatskoj koja ima licenciju za obavljanje prijevoza ili obavlja prijevoze za vlastite potrebe, dok je "licencija" akt kojim se odobrava obavljanje djelatnosti prijevoza putnika ili tereta u cestovnom prometu, pružanje kolodvorskih usluga i obavljanje agencijskih usluga.

"Javni linijski prijevoz putnika u cestovnom prometu" je prijevoz koji se obavlja na određenim relacijama i po unaprijed utvrđenom voznom redu, cijeni i općim prijevoznim uvjetima. Pod "linijom" se podrazumijeva relacija ili skup relacija obavljanja prijevoza u cestovnom prometu, od početnog do završnog kolodvora, odnosno stajališta, na kojoj se prevoze putnici po registriranom i objavljenom voznom redu s jednim ili više polazaka. "Relacija" je udaljenost između dvaju mjesta na liniji, koji su u voznom redu označeni kao autobusni kolodvori, odnosno autobusna stajališta. "Javni prijevoz" je prijevoz, koji je pod istim uvjetima dostupan svim korisnicima prijevoznih usluga.

"Vozni red" je akt koji sadrži: naziv prijevoznika, liniju na kojoj se obavlja prijevoz, vrstu linije, redosljed autobusnih kolodvora, odnosno autobusnih stajališta, te njihova udaljenost od mjesta gdje počinje linija, vrijeme dolaska i polaska s autobusnog kolodvora, odnosno autobusnog stajališta, režim održavanja linije, razdoblje u kojem se održava linija, te rok važenja voznoga reda, dok je "usklađeni vozni red" ovjereni vozni red koji je prošao propisani postupak usklađivanja. "Linija" je relacija ili skup relacija obavljanja prijevoza u cestovnom prometu, od početnog do završnog kolodvora, odnosno stajališta, na kojoj se prevoze putnici po registriranom i objavljenom voznom redu s jednim ili više polazaka.

"Županijski linijski prijevoz" je definiran kao prijevoz putnika na području jedne županije, a može prometovati bez zaustavljanja i preko područja susjednih županija ako je tako prometovanje uvjetovano cestovnom mrežom.

"Posebni linijski prijevoz putnika" je prijevoz samo određene skupine putnika (učenika od i do škole, osoba s tjelesnim oštećenjem, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između mjesta prebivališta i mjesta rada i sl.), koji se obavlja na temelju pisanog ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz.

"Dozvola za županijsku liniju" je akt na temelju koje se prijevozniku dopušta obavljanje prijevoza putnika na županijskoj liniji.

Javni linijski prijevoz putnika može se obavljati samo autobusima.

2. POSTOJEĆE STANJE JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM PROMETU

Prijevoz putnika u unutarnjem cestovnom prometu obavlja se kao javni linijski prijevoz, posebni linijski prijevoz, shuttle prijevoz, povremeni prijevoz, autotaksi prijevoz i kao posebni oblik prijevoza.

Javni linijski prijevoz putnika može se obavljati kao putnički, ekspresni ili direktni linijski prijevoz na međužupanijskim i županijskim linijama te kao lokalni linijski prijevoz putnika.

Navedenim Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu propisano je da postupak usklađivanja voznih redova provodi Hrvatska gospodarska komora. Usklađivanje voznih redova obavlja se za nove linije, kao i u slučaju izmjene linija na kojima se mijenja vrijeme polaska.

"Usklađivanje voznih redova" je postupak u kojemu se utvrđuje usklađenost voznih redova između prijevoznika, koji započinje prvim čitanjem, a završava drugim čitanjem u skladu s Pravilnikom i Poslovnikom o radu Povjerenstva za usklađivanje voznih redova koji donosi Hrvatska gospodarska komora.

Člankom 2. Pravilnika o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika utvrđeno je i značenje pojedinih izraza, tako je "nova linija" linija koja se predlaže po novom voznom redu koji ranije nije postojao. Nova linija je i postojeća linija na kojoj je izmijenjen itinerer uz promjenu vremena polaska, na kojoj se uvode novi polasci, na kojoj se uvode nova stajališta, koja se produljuje, na kojoj se povećava razdoblje održavanja sa sezone na stalnu, te povećava učestalost održavanja, dok je "izmijenjena linija" postojeća linija u kojoj se mijenja vrijeme polaska, mijenja itinerer bez promjene vremena polaska, smanjuje broj polazaka, smanjuje broj stajališta, smanjuje učestalost održavanja, te skraćuje relacija ili mijenja način održavanja linije sa stalne na sezonsku.

Zainteresirani prijevoznik podnosi vozne redove za županijske, međužupanijske i međunarodne linije na usklađivanje Hrvatskoj gospodarskoj komori, županijskoj komori, od 1. do 30. studenoga tekuće godine.

U slučaju da prijevoznici ulože prigovore na predložene vozne redove, prigovore rješava Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova, te Izvješće o odluci dostavlja prijevoznicima.

Povjerenstvo pri županijskim komorama radi u sastavu od tri člana (dva iz upravnog tijela županije nadležnog za poslove prometa i jedan iz županijske komore) i tajnika.

Usklađeni vozni red od strane županijske komore prijevoznik dostavlja upravnom tijelu županije u roku od 10 dana od dana ovjere.

Nakon provedenog postupka usklađivanja vozni redova, Upravnom odjelu za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije zahtjeve za izdavanje dozvola u 2017. godini podnijeli su Panturist d.d. i Autoprometno poduzeće d.d.

Postupak i način izdavanja dozvola za obavljanje linijskog prijevoza putnika u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, postupak usklađivanja, obrasci dozvola, visina naknade za njezino izdavanje, te sadržaj i način vođenja upisnika o izdanim dozvolama propisano je Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika.

Navedenim Pravilnikom propisan je obrazac dozvole, koji se sastoji od jednog posebno zaštićenog lista papira, veličine A4, na prvoj stranici je grb Republike Hrvatske i utisnuta oznaka Republike Hrvatske po cijeloj površini lista. Obrazac dozvole za županijski linijski prijevoz je svijetlosmeđe boje. Visina naknade za izdavanje dozvole za županijsku liniju za prvi primjerak iznosi 300,00 kuna, a svaki sljedeći 30,00 kuna.

Za izdavanje dozvola prijevoznik je dužan uz zahtjev priložiti:

- usklađeni vozni red,
- dokaz da ima odgovarajuće prijevozne kapacitete i najmanje jednog zaposlenog vozača po autobusu,
- itinerar i
- ugovor o zajedničkom obavljanju prijevoza, ako prijevoz obavljaju dva ili više prijevoznika.

Javni linijski prijevoz putnika obavlja se na temelju dozvole. Dozvole za županijski linijski prijevoz putnika izdaju se na rok važenja do 5 godina, pri čemu prometna godina počinje 1. lipnja tekuće godine, a završava 31. svibnja, godine u kojoj ističe rok važenja. Prijevoznik je dužan najkasnije u roku 30 dana od dana izdavanja dozvole započeti s obavljanjem prijevoza na odobrenoj liniji.

Dozvola sadrži:

- naziv i sjedište/prebivalište prijevoznika,
- naziv linije,
- vozni red,
- prijevozni pravac (itinerar) i
- rok važenja.

Upravno tijelo županije nadležno za poslove prometa izdaje dozvolu za županijski linijski prijevoz putnika. Izdavatelj dozvola vodi upisnik izdanih dozvola koji dostavlja Inspekciji cestovnog prometa Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture. Prijevoznik je dužan u zahtjevu za izdavanje dozvole navesti naziv linije, broj potrebnih dozvola i rok važenja dozvola.

Nadalje, prijevoznik može podnijeti zahtjev za obnovu dozvola kojima je istekao rok važenja, a zahtjev se podnosi najmanje tri mjeseca prije isteka roka njezinog važenja.

Gradski prijevoz putnika d.o.o. podnio je u veljači 2017. godine Upravnom odjelu za gospodarstvo i regionalni razvoj zahtjev za obnovu 7 dozvola za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na autobusnim linijama, dok su Autoprometno poduzeće d.d. s Autotransom d.o.o. Cres dostavili zahtjev za obnovu 4 dozvole.

Zakonom je propisano i kada dozvola za obavljanje županijskog linijskog prijevoza prestaje važiti i to prije isteka roka važenja:

- prestankom važenja licencije,
- ako prijevoznik prestane ispunjavati bilo koji od uvjeta na temelju kojih je dobio dozvolu,
- na zahtjev prijevoznika,
- ako prijevoznik po posebnim propisima prestane postojati i

- ako prijevoznik iz neopravdanih razloga ne obavlja prijevoz na odobrenoj liniji uzastopce dulje od pet dana.

Izdavatelj dozvole donosi rješenje o prestanku važenja dozvole. Ako prijevoznik ne može obavljati prijevoz prema odobrenom voznom redu na liniji za koju ima dozvolu, dužan je izdavatelju dozvole podnijeti zahtjev za trajnu obustavu prijevoza. Izdavatelj dozvole donosi rješenje o ukidanju dozvole radi trajne obustave prijevoza.

Sukladno članku 47. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, do kolovoza 2017. godine ukinuta je 51 dozvola. Od toga, 12 dozvola prijevozniku Autoprometno poduzeće d.d. (pod rednim brojevima linija: 11/13, 12/13, 15/13, 16/13, 17/13, 18/13, 19/13, 20/13, 51/16, 52/16, 91/16 i 92/16) i 39 dozvola Panturistu d.d. (pod rednim brojevima linija: 71/13, 72/13, 73/13, 74/13, 75/13, 73/15, 75/15, 77/15, 78/15, 79/15, 86/15, 87/15, 91/15, 92/15, 95/15, 96/15, 97/15, 98/15, 99/15, 100/15, 101/15, 102/15, 103/15, 4/16, 9/16, 18/16, 19/16, 163/16, 165/16, 166/16, 168/16, 169/16 i 204/16).

U 2017. godini Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije izdao je 85 dozvola. Od toga, Autoprometnom poduzeću d.d. izdane su 62 nove dozvole, Panturistu d.d. 12 novih dozvola te 11 obnovljenih dozvola.

Izdane su sljedeće dozvole za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika autobusom u cestovnom prometu u 2017. godini kako slijedi:

AUTOPROMETNO PODUZEĆE d.d. i AUTOTRANS d.o.o.: Beli Manastir-Petlovac (1/17), Petlovac-Beli Manastir (2/17), Beli Manastir-Petlovac (3/17) i Petlovac-Beli Manastir (4/17).

GRADSKI PRIJEVOZ PUTNIKA d.o.o.: Osijek-Čepin 3 (Ovčara) (5/17), Osijek-Čepin 3 (Ovčara) (6/17), Osijek-Čepin 4 (Č.Martinci) (7/17), Osijek-Čepin 4 (Č.Martinci) (8/17), Osijek-Čepin 3/4 (Ovčara/Č.Martinci) (9/17), Osijek-Bijelo Brdo (10/17) i Osijek-Bijelo Brdo (11/17).

AUTOPROMETNO PODUZEĆE d.d.: Široko Polje-Osijek (12/17), Široko Polje-Osijek (13/17), Široko Polje-Osijek (14/17), Široko Polje-Osijek (15/17), Široko Polje-Osijek (16/17), Široko Polje-Osijek (17/17), Strizivojna-Široko Polje (18/17), Strizivojna-Široko Polje (19/17), Strizivojna-Široko Polje (20/17), Široko Polje-Strizivojna (21/17), Široko Polje-Strizivojna (22/17), Široko Polje-Strizivojna (23/17), Osijek-Široko Polje (24/17), Osijek-Široko Polje (25/17), Osijek-Široko Polje (26/17), Osijek-Široko Polje (27/17), Osijek-Široko Polje (28/17), Široko Polje-Osijek (29/17) Široko Polje-Osijek (30/17), Široko Polje-Osijek (31/17), Široko Polje-Osijek (32/17), Strizivojna-Široko Polje (33/17), Strizivojna-Široko Polje (34/17), Strizivojna-Široko Polje (35/17), Strizivojna-Široko Polje (36/17), Gorjani-Đakovo (37/17), Punitovci-Gorjani (38/17), Gorjani-Punitovci (39/17), Tomašanci-Punitovci (40/17), Jelisavac-Gabrilovac (41/17), Jelisavac-Niza (42/17), Jelisavac-Niza (43/17), Niza-Jelisavac (44/17), Niza-Jelisavac (45/17), Harkanovci-Niza (46/17), Bizovac-Osijek (47/17), Bizovac-Osijek (48/17), Bizovac-Osijek (49/17), Bizovac-Osijek (50/17), Valpovo-Bizovac (51/17), Valpovo-Bizovac (52/17), Erdut-Osijek (53/17), Erdut-Osijek (54/17), Erdut-Osijek (55/17), Erdut-Osijek (56/17), Erdut-Osijek (57/17), Osijek-Bizovac (58/17), Osijek-Bizovac (59/17), Bizovac-Valpovo (60/17), Bizovac-Valpovo (61/17), Valpovo-Bistrinci (62/17), Bistrinci-Valpovo (63/17), Bistrinci-Valpovo (64/17), Punitovci-Gorjani (65/17), Punitovci-Osijek (66/17), Punitovci-Osijek (67/17), Satnica Đakovačka-Čepinski Martinci (68/17), Osijek-Erdut (69/17), Osijek-Erdut (70/17), Osijek-Erdut (71/17), Osijek-Erdut (72/17) i Punitovci-Gorjani (73/17).

PANTURIST d.d.: Osijek-Donji Miholjac (74/17), Valpovo-Koška (75/17), Valpovo-Harkanovci (76/17), Harkanovci-Valpovo (77/17), Bizovac, Sunčana 37a-Osijek (78/17), Osijek-Bizovac, Sunčana 37a (79/17), Osijek-Bizovac, Sunčana 37a (80/17), Našice-Đakovo (81/17), Donji Miholjac-Našice (82/17), Donji Miholjac-Našice (83/17), Našice-Donji Miholjac (84/17) i Mrzović-Đakovo (85/17).

Sve navedene dozvole izdane su na rok važenja od 5 godina, odnosno do 31. svibnja 2022. godine.

Ukoliko prijevoz obavljaju dva ili više prijevoznika, uz zahtjev potrebno je priložiti pisani ugovor o zajedničkom obavljanju prijevoza. U tom slučaju prijevoznicima se izdaje jedna dozvola koja glasi na sve prijevoznike.

Autoprometno poduzeće d.o.o. je u srpnju 2017. zatražilo upis Autotransa d.d. uz zajedničko obavljanje prijevoza za 107 dozvola. Za zajedničko obavljanje prijevoza izdaje se jedna dozvola koja glasi na sve prijevoznike.

Nadalje, prijevoznik može izmijeniti vozni red prije isteka roka važenja dozvole, ali nakon godinu dana od izdavanja dozvole kada se kod izmjene voznog reda mijenja itinerar bez promjene vremena polaska, smanjuje broj polazaka, smanjuje broj stajališta, smanjuje učestalost održavanja, te skraćuje relacija ili mijenja način održavanja linije. Do kolovoza 2017. godine odobrene su 3 izmjene voznog reda Panturistu d.d.

U skladu sa člankom 36. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu i člankom 19. Pravilnika o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika, Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije vodi Upisnik izdanih dozvola za županijske linije za 2017. godinu.

Nadalje, Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu propisano je da se posebni linijski prijevoz smatra prijevoz samo određene skupine putnika (učenika od i do škole, osoba s tjelesnim oštećenjem, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između prebivališta i mjesta rada i sl.) koji se obavlja na temelju potpisanom ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz.

Posebni linijski prijevoz putnika obavlja se u pravilu autobusima, a iznimno se može obavljati i osobnim vozilom (8+1), odnosno specijalnim vozilima, na osnovi sklopljenog pisanog ugovora između naručitelja prijevoza i prijevoznika, te je popis putnika obavezan sastavni dio ugovora koji se mora nalaziti u vozilu tijekom obavljanja posebnog linijskog prijevoza.

Iznimno kao posebni linijski prijevoz putnika može se obavljati i prijevoz putnika u mjestu i iz mjesta u kojima ne postoji javni linijski prijevoz putnika, odnosno za potrebe izvanrednog obavljanja drugih oblika prijevoza.

3. ZAKLJUČAK

Prijevoz putnika u cestovnom prometu na području Osječko-baranjske županije organiziran je u skladu sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu i Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika. Županijski linijski prijevoz putnika na području Osječko-baranjske županije obavljaju Čazmatrans-Nova d.o.o. i Čazmatrans Promet d.o.o., Čazma, Panturist d.d. Osijek, Gradski prijevoz putnika d.o.o. Osijek, Autoprometno poduzeće d.d. Požega i Autotrans d.o.o. Cres na temelju dozvola koje su navedenim prijevoznicima izdane s rokom važenja do pet godina od datuma izdavanja.

U 2017. godini Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije izdao je 85 dozvola. Od toga, Autoprometnom poduzeću d.d. izdane su 62 dozvole, Panturistu d.d. 12 dozvola, Gradskom prijevozu putnika 7 dozvola i Autoprometnom poduzeću d.d. s Autotransom d.o.o. 4 dozvole.