

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
SKUPŠTINA

*Materijal za sjednicu*



**PRIJEDLOG ODLUKE O  
IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ODLUKE O  
FINANCIRANJU PROGRAMA  
I PROJEKATA UDRUGA OD  
INTERESA ZA OPĆE DOBRO  
U OSJEČKO-BARANJSKOJ  
ŽUPANIJI**

*Materijal pripremljen u*

*Upravnom odjelu za zdravstvo i  
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, prosinca 2016.

**PRIJEDLOG ODLUKE O  
IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ODLUKE O FINANCIRANJU  
PROGRAMA I PROJEKATA UDRUGA  
OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO  
U OSJEČKO-BARANJSKOJ ŽUPANIJI**

*Županijska skupština je na 16. sjednici 29. rujna 2015. godine donijela novu Odluku o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro u Osječko-baranjskoj županiji, a na 17. sjednici 20. listopada 2015. godine Odluku o izmjeni Odluke o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro u Osječko-baranjskoj županiji.*

*Primjenom navedene Odluke uočeni su određeni nedostatci, odnosno nedorečenosti te se slijedom toga predlažu sljedeće izmjene i dopune.*

*Odlukom je utvrđeno da se sredstva Županijskog proračuna ne mogu odobriti niti koristiti za financiranje materijalnih davanja (nagrada, darova i sl.). Praksa je pokazala da se na javni poziv javljaju i udruge kojima je osnovna djelatnost pomaganje socijalno ugroženim građanima kroz materijalna davanja (socijalne samoposluge i sl.). Takve djelatnosti te udruge imaju registrirane u registru udruga, a za to im je izdano i posebno rješenje nadležnog ureda državne uprave. Slijedom toga predlaže se dodavanje stavka 6. u članku 2. Odluke prema kojem se iznimno, sredstva mogu odobriti udruzi za financiranje materijalnih davanja ako udruga ima odobrenje nadležnog tijela za pružanje stalne humanitarne pomoći ili provođenje humanitarne akcije.*

*Prema Odluci rok za podnošenje prijava na javni poziv je 30 dana od dana njegove objave. S obzirom da se pokazalo kako je u nekim slučajevima to prekratak rok ili rok pada u neradne dane, predlaže se da taj rok bude najmanje 30 dana te da se stoga u članku 10. stavak 1. iza riječi "prijava" doda riječ "najmanje".*

*Planom dodjele potpora iz Proračuna Osječko-baranjske županije u 2016. godini ("Županijski glasnik" broj 1/16. i 3/16.) utvrđene su, između ostalih, i potpore u socijalnoj skrbi te u zdravstvu koje su namijenjene financiranju socijalnih i zdravstvenih programa udruga, s planiranim datumom prijave na javni poziv od 29. siječnja do 29. veljače, ali i od 3. listopada do 3. studenoga 2016. godine. Stoga se predlaže da se u članku 10. iza stavka 1. doda novi stavak 2. koji glasi: "Iznimno, po potrebi javni poziv može se objaviti i kasnije sukladno planu dodjele potpora za tekuću godinu."*

*Nadalje, Odlukom, člankom 12. stavak 1. podstavak 2., utvrđeno je da pravo prijave za dodjelu potpore ima udruga koja, između ostalih, ispunjava uvjet da joj je registrirano područje djelovanja Županija. Prema registru udruga pod "područjem djelovanja" podrazumijeva se djelatnost koju udruga obavlja, primjerice, upisano je kod "područja djelovanja" "udruga sukladno ciljevima Udruge djeluje na području zaštite zdravlja i humanitarno-socijalne djelatnosti". U nastavku je područje djelovanja razvrstano po klasifikaciji. Stoga se predlaže, a s obzirom na namjeru ove odredbe da se podstavak mijenja i glasi: "- da se projekt provodi na području Županije ili da u projektu sudjeluju udruge čije je registrirano sjedište na području Županije".*

*U članku 13. stavak 3. podstavak 2. Odluke navedeno je da prijavi za financiranje sredstvima Županijskog proračuna udruga koja traži njegovu potporu temeljem Odluke mora priložiti, između ostalog, i statut udruge. S obzirom da Registar udruga Ministarstva uprave sadrži sve važne podatke iz statuta udruge, predlaže se da se statut udruge traži samo iznimno kao i drugi dokazi vezani za provedbu programa/projekta prijavljenog na javni poziv ili programa/projekta za koji se sredstva dodjeljuju izravno na zamolbu tražitelja (novi stavak 4.).*

*Nadalje, s obzirom da je člankom 12. stavak 1. podstavak 6. utvrđeno da pravo na prijavu za dodjelu potpore ima udruga koja, uz ostalo, ispunjava uredno obveze plaćanja poreza i doprinosa te druga davanja prema Državnom i Županijskom proračunu, to je potrebno odrediti i dokaz o ispunjavanju tih uvjeta pa se predlaže da se u članku 13. stavak 3. podstavak 2. mijenja tako da glasi (umjesto "statut udruge") " uvjerenje nadležne porezne uprave da podnositelj prijave/zamolbe uredno ispunjava obveze plaćanja poreza i doprinosa i drugih davanja prema Državnom proračunu," te da se u istom članku doda novi stavak 5. koji glasi "Nadležno upravno tijelo Županije izvršit će provjeru urednog ispunjavanja obveza podnositelja prijave/zamolbe za financiranje programa odnosno projekta prema Županijskom proračunu."*

*Člankom 19. stavak 1. podstavak b) Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge ("Narodne novine" broj 26/15.) propisano je koje dokaze udruga treba priložiti u okviru financijskog izvještaja, za obveznike dvojnog knjigovodstva preslika godišnjeg Izvještaja o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje za prethodnu kalendarsku godinu te za obveznike jednostavnog knjigovodstva: Odluka o vođenju jednostavnog knjigovodstva i primjeni novčanog računovodstvenog načela usvojena od zakonskog zastupnika podnositelja i Godišnji financijski izvještaj o primicima i izdacima za prethodnu kalendarsku godinu. Slijedom toga, predlaže se da se u članku 13. stavku 3. Odluke, u podstavku 4. tekst "godišnje izvještaje o radu i financijskom poslovanju udruge u prethodnom razdoblju" izmijeni na način da glasi: "- godišnje izvještaje o radu i propisani financijski izvještaj za prethodnu godinu".*

*S obzirom na dopunu članka 2. stavkom 6. potrebno je odrediti dokaz o ispunjavanju tog uvjeta pa se predlaže se da se u članku 13. stavak 3. doda podstavak 5. prema kojem prijavi za financiranje sredstvima Županijskog proračuna udruga koja traži potporu temeljem Odluke (za financiranje materijalnih davanja) mora priložiti, između ostalog, i odobrenje nadležnog tijela za pružanje stalne humanitarne pomoći ili provođenje humanitarne akcije.*

*U članku 18. stavak 1. Odluke navedeno je da se o odluci o dodjeli potpora svi podnositelji prijava obavještavaju pisanom obaviješću. Praksa je pokazala da je velik broj udruge u obrascima navodio adrese na kojima se često nitko nije mogao pronaći te su se obavijesti o dodjeli potpore vraćale, pa se smatra da bi bilo učinkovitije kada bi se podnositelji prijave o odluci obavještavali putem elektroničke pošte koju su dostavili u prijavnim obrascu.*

*Člankom 22. stavak 1. Odluke utvrđeno je da odobrenu potporu korisnik može koristiti isključivo za provedbu aktivnosti predviđenih u odobrenom programu/projektu. Međutim, događa se da udruge za provedbu tih aktivnosti unutar programa/projekta dobiju određena sredstva iz drugih izvora ili donacija, ili su troškovi za određene aktivnosti manji od planiranih, a za određene aktivnosti unutar programa/projekta nemaju osigurana dostatna sredstva ili su potrebne dodatne neplanirane aktivnosti za provedbu programa/projekta. Kako im odobrena sredstva ne bi ostala neutrošena, a i kako bi mogli pokriti i nastale obveze iz programa/projekta koje nisu mogli predvidjeti, predlaže se dopuna članka 22. tako da se iznimno korisniku, uz posebno obrazloženje i iz opravdanih razloga, po procjeni nadležnog povjerenstva omogući da odobrena sredstva koristi i za druge aktivnosti u okviru odobrenog programa/projekta.*

*Stoga se predlaže Županijskoj skupštini donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o financiranju programa i projekata udruge od interesa za opće dobro u Osječko-baranjskoj županiji u tekstu koji glasi:*

Temeljem članka 30. stavak 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.) u svezi s člankom 33. stavak 1. Zakona o udrugama ("Narodne novine" broj 74/14.) i člankom 3. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge ("Narodne novine" broj 26/15.), a sukladno određenjima Povelje o suradnji Osječko-baranjske županije i građanskih udruga ("Županijski glasnik" broj 1/05.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na \_\_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2016. godine

## **ODLUKU**

### **o izmjenama i dopunama Odluke o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro u Osječko-baranjskoj županiji**

#### Članak 1.

U Odluci o financiranju programa i projekata udruga od interesa za opće dobro u Osječko-baranjskoj županiji ("Županijski glasnik" broj 9/15. i 12/15.) u članku 2. iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

"Iznimno, sredstva se mogu odobriti udruzi za financiranje materijalnih davanja ako udruge ima odobrenje nadležnog tijela za pružanje stalne humanitarne pomoći ili provođenje humanitarne akcije."

#### Članak 2.

U članku 10. stavak 1. iza riječi "prijava" dodaje se riječ "najmanje".

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"Iznimno, po potrebi se javni poziv može objaviti i kasnije sukladno planu dodjele potpora za tekuću godinu".

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavcima 3. i 4.

#### Članak 3.

U članku 12. stavak 1. podstavak 2. mijenja se i glasi:

"- da se projekt provodi na području Županije ili da u projektu sudjeluju udruge čije je registrirano sjedište na području Županije,".

#### Članak 4.

U članku 13. stavak 3. podstavak 2. mijenja se i glasi:

"- uvjerenje nadležne porezne uprave da podnositelj prijave/zamolbe uredno ispunjava obveze plaćanja poreza i doprinosa i drugih davanja prema Državnom proračunu,".

Podstavak 4. mijenja se i glasi:

"- godišnje izvješće o radu i propisani financijski izvještaj za prethodnu godinu."

Iza podstavka 4. dodaje se podstavak 5. koji glasi:

"- ukoliko prijavljuje program odnosno projekt u okviru kojeg traži sredstva za financiranje materijalnih davanja, mora priložiti i odobrenje nadležnog tijela za pružanje stalne humanitarne pomoći ili provođenje humanitarne akcije."

Iza stavka 3. dodaju se stavci 4. i 5. koji glase:

"Iznimno, davatelj sredstava može tražiti statut udruge i druge dokaze vezane uz provedbu programa/projekta prijavljenog na javni poziv ili programa/projekta za koji se sredstva dodjeljuju izravno na zamolbu tražitelja sredstava.

Nadležno upravno tijelo Županije izvršit će provjeru urednog ispunjavanja obveza podnositelja prijave/zamolbe za financiranje programa odnosno projekta prema Županijskom proračunu."

#### Članak 5.

U članku 18. stavak 1. riječi "pisanom obaviješću" zamjenjuju se riječima "putem elektroničke pošte koju su podnositelji prijave dostavili u prijavnom obrascu".

#### Članak 6.

U članku 22. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"Iznimno, uz posebno obrazloženje i iz opravdanih razloga, po procjeni nadležnog povjerenstva, korisnik potpore može odobrena sredstva koristiti i za druge aktivnosti u okviru odobrenog programa/projekta".

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavicima 3. i 4.

#### Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:  
Urbroj:

Predsjednik  
Antun Kapraljević

**ODREDBE ODLUKE O FINANCIRANJU  
PROGRAMA I PROJEKATA UDRUGA  
OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO U  
OSJEČKO-BARANJSKOJ ŽUPANIJI  
ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU**

Članak 2.

Pod potporama, u smislu ove Odluke, podrazumijevaju se namjenska nepovratna financijska sredstva odobrena iz Županijskog proračuna za programe, projekte i aktivnosti od interesa za opće dobro koje provode udruge na području Županije.

Pod udrugama, u smislu ove Odluke podrazumijevaju se pravne osobe ustrojene i registrirane prema propisima kojima se uređuje osnivanje, registracija, pravni položaj i prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu ove Odluke, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skup aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske, te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj društvene zajednice, zadovoljavaju javne potrebe na području Županije odnosno postižu ciljevi utvrđeni Poveljom o suradnji Osječko-baranjske županije i građanskih udruga.

Udruga ne može ostvariti financijsku potporu prema odredbama ove Odluke za aktivnosti koje se već financiraju iz Županijskog proračuna ili po posebnim propisima odnosno aktima.

Sredstva Županijskog proračuna ne mogu se, temeljem ove Odluke odobriti niti koristiti za financiranje materijalnih davanja (nagrada, darova i sl.).

Članak 10.

Javni poziv za dodjelu potpora u tekućoj proračunskoj godini objavljuje se najkasnije do 30. siječnja i otvoren je za podnošenje prijava 30 dana od dana njegove objave.

Javni poziv se može objaviti za pojedino ili zajedno za sva prioritetna područja financiranja iz članka 5. ove Odluke.

Tekst javnog poziva objavljuje se na internetskim stranicama Županije, a obavijest o objavi poziva u dnevnom tisku.

Članak 12.

Pravo prijave za dodjelu potpore ima udruga koja ispunjava sljedeće uvjete:

- da je registrirana kao udruga u službenom registru,
- da joj je registrirano područje djelovanja Županija,
- da svojim radom promiče temeljne vrijednosti i načela djelovanja sukladno Povelji o suradnji Osječko-baranjske županije i građanskih udruga,
- da svoj rad temelji na potrebama zajednice prema načelima djelovanja za opće dobro,
- da vodi transparentno financijsko poslovanje,

- da uredno ispunjava obveze plaćanja poreza i doprinosa te druga davanja prema Državnom i Županijskom proračunu,
- da uredno ispunjava obveze iz svih prethodno odobrenih sredstava te je podnijela izvješće o izvršenju programa sufinanciranog sredstvima Županijskog proračuna u prethodnom razdoblju.

#### Članak 13.

Prijava za dodjelu potpore podnosi se na propisanim obrascima opisa programa ili projekta i proračuna programa ili projekta.

Prijavi se obvezno prilažu i dokazi o ispunjavanju uvjeta utvrđenih ovom Odlukom.

Prijavi za financiranje sredstvima Županijskog proračuna udruga koja traži njegovu potporu temeljem ove Odluke, mora priložiti:

- dokaz o registraciji udruge,
- statut udruge,
- program odnosno projekt koji se predlaže za sufinanciranje sredstvima Županijskog proračuna,
- godišnje izvješće o radu i financijskom poslovanju udruge u prethodnom razdoblju.

#### Članak 18.

O odluci o dodjeli potpora obavještavaju se svi podnositelji prijave pisanom obaviješću.

Svaki podnositelj prijave može uložiti prigovor na donesenu odluku u roku od 8 dana od dana primitka obavijesti iz stavka 1.

O podnesenom prigovoru odlučuje župan.

#### Članak 22.

Odobrenu potporu korisnik potpore može koristiti isključivo za provedbu aktivnosti predviđenih u odobrenom programu ili projektu.

Ukoliko se utvrdi nenamjensko korištenje sredstva, korisnik potpore u obvezi je nenamjenski utrošena sredstva vratiti u Županijski proračun.

Korisnik potpore je dužan odobrena sredstva vratiti u Županijski proračun i u slučaju odustanka od projekta odnosno programa za koji je potpora odobrena.