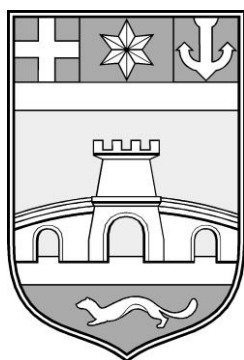


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE
O IZDAVANJU
INFORMATIVNOG GLASILA
"ŽUPANIJSKA KRONIKA"**

Materijal pripremljen u

Tajništvu Osječko-baranjske županije

Osijek, prosinca 2016.

**PRIJEDLOG ODLUKE O
IZDAVANJU INFORMATIVNOG GLASILA
"ŽUPANIJSKA KRONIKA"**

I. Pravno utemeljenje

Javnost rada tijela javne vlasti jedno je od temeljnih ustavnih načela razrađeno nizom zakona i drugih propisa.

Zakon o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13. i 85/15.), čiji je cilj omogućiti i osigurati ostvarivanje Ustavom Republike Hrvatske zajamčenog prava na pristup informacijama, obvezuje tijela javne vlasti na objavljivanje relevantnih informacija o njihovom radu specificirajući podatke i informacije koje moraju biti učinjene dostupne građanima. Člankom 17. ovaj Zakon osobito obvezuje tijela javne vlasti da omoguće pristup informacijama pravodobnim objavljivanjem informacija o svome radu na primjeren i dostupan način, odnosno na internetskim stranicama tijela javne vlasti ili u javnom glasilu i Središnjem katalogu službenih dokumenata Republike Hrvatske, radi informiranja javnosti.

Ova pitanja uređena su i Statutom Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.) i Poslovníkom Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., Odluka... - 2/97., 8/01., 6/03., 2/06., 5/09., 2/13. i 5/14.)

Prema članku 23. Statuta, rad Skupštine, župana i drugih tijela Županije je javan, a javnost svoga rada županijska tijela osiguravaju javnim karakterom svojih sjednica, obavješćavanjem javnosti o svim bitnim pitanjima svoga djelovanja putem sredstava javnog priopćavanja, objavljivanjem odluka i drugih općih akata i na druge načine.

Poslovník Skupštine člankom 115. ponavlja ovo određenje uz uređivanje uvjeta ograničavanja te javnosti. Člankom 121. Poslovník posebno uređuje da, radi osiguranja potpunijeg obavješćavanja vijećnika te članova županijskih i drugih tijela o aktivnostima predstavnika Županije i županijskih tijela, Županija izdaje informativno glasilo biltenskog karaktera pod nazivom: "Županijska kronika" - informativni bilten Osječko-baranjske županije. Sadržaj, vrijeme izlaska te način uređivanja i izdavanja, kao i druga pitanja od značenja za glasilo, Skupština uređuje posebnom odlukom.

Odlukom o izdavanju informativnog glasila "Županijska kronika" ("Županijski glasnik" broj 2/94., Odluka... - 2/97. i 9/09.) izdavanje "Županijske kronike" je posebno uređeno.

Strategijska usmjerenja razvoja sustava javne uprave od utjecaja su i na sagledavanje potrebe, ali i načina ostvarivanja zahtjeva otvorenosti i transparentnosti djelovanja tijela javne vlasti informiranjem javnosti i uspostavljanjem drugačijeg komunikacijskog modela s građanima prema kojima su ta tijela okrenuta. U tom smislu govore i Strategija razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine ("Narodne novine" 70/15.). i Strategija suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. ("Narodne novine" 26/15.).

Strategija razvoja javne uprave podsjeća da se uključivanjem u europski upravni prostor Republika Hrvatska obvezala temeljiti postupanje javne uprave i na načelu otvorenosti i transparentnosti. Otvorenost izlaže rad javne uprave nadzoru i kritici izvana, ali i otvara mogućnost utjecaja i uključenosti građana i drugih zainteresiranih strana u njezin rad, dok transparentnost znači da rad javne uprave treba svima biti razvidan i razumljiv. Koncipirajući nužnu reformu javne uprave Strategija naglašava da ona mora omogućiti učinkovitu provedbu zakona i stvoriti transparentnu, korisnicima orijentiranu, racionalnu, profesionalnu, djelotvornu i učinkovitu javnu upravu. U tom kontekstu zahtijeva se i viša razina otvorenosti, transparentnosti i pristupačnosti javnopravnih tijela, uporaba moderne informacijsko-komunikacijske tehnologije sa svrhom djelotvornog pružanja usluga i

veće transparentnosti rada javne uprave te snažnije sudjelovanje korisnika u javnom upravljanju i razvoj demokratske političke kulture. Strategija konstatira da je, iako je obveza javnopravnih tijela davati korisnicima podatke, upute, obavijesti i pružati im stručnu pomoć u poslovima radi kojih se obraćaju tim tijelima te upoznati javnost s obavljanjem poslova iz svog djelokruga, u praksi javnost često nezadovoljna dostupnim informacijama, što zahtijeva uspostavu novog odnosa između korisnika i uprave. Prioriteti u smjeru kojih će se poduzimati mjere i aktivnosti su, među ostalim, i jačanje demokratskih procesa i iskorištavanje gospodarskog potencijala proaktivnom objavom i otvaranjem podataka, transparentnost te sudjelovanje građana, poslovnog sektora i civilnoga društva u oblikovanju javnih politika te jačanje proaktivne objave informacija i provedbe savjetovanja s javnošću.

I Strategija suzbijanja korupcije naglašava potrebu povećanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti tijela javne vlasti iz čega slijedi usmjerenje da je osobito na lokalnoj razini nužno jačati transparentnost rada i odlučivanja tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje osnivaju.

II. Potreba donošenja nove odluke

Svoj informacijski sustav, čiji je sastavni dio i sustav informiranja, Osječko-baranjska županija je postupno gradila sukladno studijama i projektima pripremanim s tim ciljem. Postupni razvoj sustava u sebi je uključivao i nove tehničke i tehnološke mogućnosti nastajale tijekom vremena i napretka tehnoloških sustava u području komunikacija.

Svojim aktom Županijska skupština je 1994. godine ustanovila "Županijsku kroniku" kao svoje glasilo, tada prvo i jedino u praksi jedinica lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Od tada, tijekom 23 godine kontinuiranog izlaza, izdano je (s 15. srpnjem 2016. godine) ukupno 259 brojeva, kojima su bilježene tekuće aktivnosti županijskih tijela, a koje, promatrajući cjelinu, već danas predstavljaju registriranu povijest Osječko-baranjske županije.

Primjenjujući informatičku tehnologiju, među prvima u Hrvatskoj Osječko-baranjska županija je 2000. godine ustanovila svoju web-stranicu koja je 2002. godine u organizaciji Izdavačke kuće Vidi i Vidi Web u nacionalnom izboru najboljih web stranica uvrštena među 10 najboljih u svojoj kategoriji. Nakon ustanovljenja novih internetskih stranica 2006. godine one se sve ubrzano razvijaju s ciljem povećavanja razine dostupnosti sve širem krugu informacija namijenjenih sve širem krugu korisnika. U tom smislu postale su i sastavnim dijelom funkcioniranja županijskih tijela, pa i Županijske skupštine objavom materijala njezinih sjednica uz istodobno omogućavanje vijećnicima korištenja nove tehnologije u ostvarivanju njihovih dužnosti putem tablet računala koja su im stavljena na raspolaganje.

Sve ove aktivnosti nisu bile samo u funkciji zatvorenog kruga županijskog sustava upravljanja, već i u funkciji korisnika županijskih usluga, odnosno zainteresiranih građana i pravnih osoba. Primjerice, valja podsjetiti tek na dio internetskih stranica Županije koje su u funkciji ostvarivanja prava na korištenje županijskih potpora i prateće korištenje sredstava Županijskog proračuna, ali i druge sadržaje kojima ove stranice obiluju ili pak na plansko i organizirano savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem internetskih stranica.

Istom cilju - cilju potpunijeg informiranja javnosti služi i odluka Županijske skupštine o izravnom prijenosu sjednica Skupštine televizijskom odnosno informatičkom tehnologijom putem računalne mreže, kako je to člankom 116. Poslovnika Skupštine i uređeno.

Ipak, treba biti svjestan činjenice da u današnje vrijeme naprednih tehnoloških mogućnosti i dalje smo društvo u kojem se tek manji broj građana svakodnevno služi internetskim mogućnostima u obavljanju svojih poslova pa tako i u pribavljanju informacija koje im županijske internetske stranice nude. U tom cilju, a poštujući obveze koje proizlaze iz uvodno navedenih zakonskih rješenja i strategija, Osječko-baranjska županija mora podići razinu neposredne i potpunije informiranosti građana o aktivnostima županijskih tijela, a osobito o projektima, sustavu potpora, planovima i drugim pitanjima od interesa za ostvarivanje njihovih prava koristeći i tradicionalna sredstva komunikacije.

Da bi stanovnici Osječko-baranjske županije bili što bolje upoznati s djelovanjem županijskih tijela, javnim pozivima i natječajima koje provodi Županija, sadašnjim i planiranim projektima na području Županije, savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću i drugim pitanjima od njihovog interesa, nameće se potreba ustanovljenja korištenja informativnog glasila kao tiskovine. Osječko-baranjska županija pokrenula je niz razvojnih projekata iz područja poljoprivrede, gospodarstva, poduzetništva, zaštite okoliša i energetske učinkovitosti, razvoja ruralnog turizma i drugih područja koja su od interesa za razvitak Županije, ali i građana i pravnih osoba kao korisnika tih usluga. Županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave financira navedene projekte iz javnih prihoda, gdje je potreba modernizacije uprave stalni trend u odnosu na njezine građane, a što nužno podrazumijeva otvorenost i transparentnost rada.

Iz navedenih razloga bilo je potrebno preispitati postojeću uredničku koncepciju, ali i način tehnološke realizacije postojećeg informativnog glasila. U vrijeme ustanovljenja "Županijske kronike" (1994. godine) pojam informatičkog glasila nije ni postojao. Danas je informatička komunikacija sastavni dio razvoja javne uprave, značajno primijenjena i u praksi Osječko-baranjske županije. S druge pak strane, građani koji te tehnološke mogućnosti ne koriste odnosno nisu u stanju koristiti ostaju uskraćeni za informacije koje im pripadaju. Stoga je, radi pospješivanja ukupnog procesa komunikacije, kao temelja oblikovanja i provođenja javnih politika čiji su nositelji i tijela Osječko-baranjske županije, potrebno prilagoditi postojeće glasilo tim potrebama i raspoloživim tehnološkim mogućnostima.

III. Sadržaj Odluke

Predložena Odluka, kojom se iznova uređuje izdavanje "Županijske kronike", kao informativnog glasila Županije, zadržava, ali i nadograđuje temeljni koncept glasila oblikovan važećom Odlukom.

Nadogradnja se očituje u prijedlogu da se, sukladno utvrđenim potrebama, ali i tehnološkim mogućnostima, "Županijska kronika" izdaje u dva oblika: tiskovnom i elektroničkom. Elektroničko izdanje "Županijske kronike" objavljuje se na internetskim stranicama Županije, a s ciljem povećavanja i olakšavanja dostupnosti informacija, olakšavanja ostvarivanja prava građana i pravnih osoba, uključivanja građana u procese sudjelovanja javnosti, u oblikovanje i provedbu javnih politika, kao i jačanje odgovornosti tijela javne vlasti prema građanima, tiskovno izdanje "Županijske kronike" dostavljalo bi se svim kućanstvima na području Županije bez naknade.

Prema prijedlogu Odluke, elektroničko izdanje bi zadržalo dosadašnji koncept i sadržaj tako da se u njemu objavljuju prikazi sjednica Skupštine, sastanaka župana i radnih tijela te podaci o aktivnostima župana i drugih predstavnika Županije i županijskih tijela, kao i drugi sadržaji vezani uz funkcioniranje županijskih tijela.

U tiskovnom izdanju, pored pojednostavljenih sadržaja elektroničkog izdanja, objavljivale bi se osobito informacije o planiranim i tekućim aktivnostima od javnog interesa, projektima, natječajima za dodjelu potpora, savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću, investicijama te o korištenju sredstava Županijskog proračuna.

Elektroničko izdanje "Županijske kronike" objavljivalo bi se jednom mjesečno (prema dosadašnjem konceptu), a tiskovno prema potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

Način pripreme bi ostao po dosadašnjem modelu. Sadržajnu i uređivačku koncepciju "Županijske kronike" utvrđivalo bi i skrbi o njezinom provođenju Uredništvo "Županijske kronike". Glavnog i odgovornog urednika i članove Uredništva i nadalje bi imenovao župan, a administrativne i tehničke poslove za Uredništvo obavljalo Tajništvo Županije.

IV. Potrebni resursi

"Županijsku kroniku" su do sada pripremali i uređivali zaposlenici upravnih tijela Županije, poglavito Tajništva Županije, dok je tiskarski dio posla povjeravan ovlaštenoj tiskarskoj kući temeljem provedenog postupka javne nabave. "Županijska kronika" je mjesečnik, no izlazila je i kao dvobroj, tako da je pojedina "Kronika" pratila sjednice Županijske skupštine (svaka sjednica bila je prikazivana jednim brojem "Kronike"). Na taj način prosječno je u godini dana izdavano sedam brojeva. Troškovi izdavanja, stoga, obuhvaćali su samo tiskarske usluge. Na godišnjoj razini oni su (bez troškova dostave) iznosili cca. 50.000 kuna.

Prema prijedlogu ove Odluke, pripremu oba izdanja (elektroničkog i tiskanog) i nadalje bi nosili zaposlenici Županije u okviru svojih radnih obveza. Stoga se i ovdje kao trošak pojavljuju samo tiskarske usluge. Broj primjeraka određen je člankom 2. stavak 3. prijedloga Odluke prema kojem se tiskovno izdanje "Županijske kronike" dostavlja svim kućanstvima na području Županije bez naknade.

Procijenjena cijena tiska jednog broja sukladno tržišnim cijenama je ovisna o kvaliteti papira (45 g ili 52 g) 60.000 odnosno 70.000 kuna. Ovome se pridružuju i troškovi distribucije od oko 18.000 kuna za sva kućanstva na području Županije (111.802 kućanstava). Procijenjeno je da bi s manjom kvalitetom papira cijena jednog broja (tisak i distribucija) bila cca 80.000 kuna (s uračunatim PDV-om). Ocjenjuje se da bi godišnje bilo potrebno izdati barem 4 broja ovog oblika "Kronike". Prema raspoloživim podacima procjenjuje se da tiskarske usluge za pojedini broj iznose oko 80.000 kuna odnosno za četiri broja 320.000 kuna na godinu.

Troškovi objave ovih sadržaja (javnih poziva, natječaja i dr.) u sredstvima javnog priopćavanja kao oglasa ne bi bili značajnije niži od prikazanih.

Slijedom navedenoga, predlaže se Skupštini donošenje Odluke, koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 23. stavak 2. i članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.) u svezi s člankom 17. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13. i 85/15.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2016. godine

ODLUKU

o izdavanju informativnog glasila "Županijska kronika"

Članak 1.

Ovom Odlukom ustanovljuje se informativno glasilo biltenskog karaktera namijenjeno informiranju članova županijskih tijela i tijela jedinica lokalne samouprave i građana na području Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Županija).

Informativno glasilo izlazit će pod nazivom: "Županijska kronika" - informativni bilten Osječko-baranjske županije (nastavno: "Županijska kronika").

Članak 2.

"Županijska kronika" se izdaje u tiskovnom i elektroničkom obliku.

Elektroničko izdanje "Županijske kronike" objavljuje se na internetskim stranicama Županije.

S ciljem povećavanja i olakšavanja dostupnosti informacija, olakšavanja ostvarivanja prava građana i pravnih osoba, uključivanja građana u procese sudjelovanja javnosti u oblikovanje i provedbu javnih politika, kao i jačanja odgovornosti tijela javne vlasti prema građanima, tiskovno izdanje "Županijske kronike" dostavlja se svim kućanstvima na području Županije bez naknade.

Članak 3.

U elektroničkom izdanju "Županijske kronike" objavljuju se prikazi sjednica Skupštine, sastanaka župana i radnih tijela te podaci o aktivnostima župana i drugih predstavnika Županije i županijskih tijela kao i drugi sadržaji vezani uz funkcioniranje županijskih tijela.

U tiskovnom izdanju, pored pojednostavljenih sadržaja iz stavka 1., objavljuju se osobito informacije o planiranim i tekućim aktivnostima od javnog interesa, projektima, natječajima za dodjelu potpora, savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću, investicijama te o korištenju sredstava Županijskog proračuna.

Članak 4.

Elektroničko izdanje "Županijske kronike" objavljuje se jednom mjesečno, a tiskovno prema potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

U "Županijskoj kronici" tekstovi se objavljuju na hrvatskom jeziku, latiničnim pismom.

Članak 5.

Sadržajnu i uređivačku koncepciju "Županijske kronike" utvrđuje i skrbi o njezinom provođenju Uredništvo "Županijske kronike".

Uredništvo "Županijske kronike" uređuje glasilo i obavlja poslove vezane za njegovo izdavanje.

Glavnog i odgovornog urednika i članove Uredništva imenuje župan.

Sjedište Uredništva je u Osijeku.

Administrativne i tehničke poslove za Uredništvo obavlja Tajništvo Županije.

Članak 6.

"Županijska kronika" financira se iz sredstava županijskog proračuna.

Članak 7.

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za osobe u muškom rodu neutralni su i odnose se na muške i ženske osobe.

Članak 8

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o izdavanju informativnog glasila "Županijska kronika" ("Županijski glasnik" broj 2/94., 2/97. i 9/09.).

Članak 9.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević