

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
SKUPŠTINA

*Materijal za sjednicu*



**PRIJEDLOG ODLUKE O PLAĆI I  
NAKNADI ZA RAD DUŽNOSNIKA  
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

*Materijal pripremljen u*

- *Upravnom odjelu za javne financije  
Osječko-baranjske županije i*
- *Službi za zajedničke poslove  
Osječko-baranjske županije*

Osijek, listopada 2015.

## **PRIJEDLOG ODLUKE O PLAĆI I NAKNADI ZA RAD DUŽNOSNIKA OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

*Temeljem članka 90.a stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.) općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Ako dužnost obavljaju volonterski navedeni dužnosnici imaju pravo na naknadu za rad (članak 90.a stavak 2. toga Zakona). Člankom 90.a stavak 3. toga Zakona propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad dužnosnika, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti određuju posebnim zakonom.*

*Mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana su Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10.). Člankom 2. navedenog Zakona propisano je da plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.*

*Prema članku 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika, i to do iznosa ograničenih sukladno odredbama članka 4. i 5. toga Zakona.*

*Prema članku 6. stavku 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi naknade za rad župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, a odluku o tome donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, temeljem stavka 2. toga članka.*

*Pozivajući se na citirana zakonska određenja iz članka 3. i članka 6. stavka 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Županijska skupština donijela je Odluku o plaći, naknadi za rad i materijalnim pravima dužnosnika Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 5/10., 10/13. i 2/15.). Polazeći od zakonskog određenja iz članka 90.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, prema kojem župan i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti osim prava na plaću ostvaruju i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, već je samim nazivom Odluke određen njezin obuhvat. Tako se uz osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, odredbom članka 2. Odluke, upućuje i na njihova prava iz rada upućivanjem na propise koji se odnose na prava zaposlenika u upravnim tijelima Županije. Odluka kao i njezine izmjene i dopune bile su u propisanome roku od 15 dana od njihova donošenja dostavljene nadležnom Uredu državne uprave po pravu nadzora sukladno Zakonu i na njih nije bilo nikakvih primjedbi radi neusuglašenosti sa zakonom.*

*Povod za razmatranje usklađenosti sada važeće Odluke Županijske skupštine sa zakonom je međutim naknadno pristigla Uputa Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Ministarstva uprave Republike Hrvatske od 10. lipnja 2015. godine (klasa: 023-01/15-01/167, urbroj: 515-02-02/1-15-1), dostavljena na daljnje postupanje svim jedinicama lokalne i područne samouprave, a koja se odnosi na prava lokalnih dužnosnika.*

*U Uputi središnjeg tijela državne uprave nadležnog za nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u bitnome se navodi da se u zakonima koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava župana, gradonačelnika, općinskog načelnika i njihovih zamjenika koji dužnost obavljaju profesionalno na plaću i staž osiguranja, kao i prava na naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava za lokalne dužnosnike. Obavljanje dužnosti ne može se prema Uputi vezivati uz rad u određenom radnom vremenu, jer sama priroda obavljanja dužnosti podrazumijeva rad i djelovanje dužnosnika neovisno o satnici, odnosno vremenu u kojem će obavljati dužnost, a nikako rad u točno određeno vrijeme. Zbog prirode obnašanja dužnosti koje nije vezano za određeno radno vrijeme, lokalni dužnosnici nemaju pravo na godišnji odmor temeljem odredbi zakona koji se primjenjuje na službenika i namještenike, nego imaju pravo na odsutnost radi odlaska na godišnji odmor koje nisu dužni opravdati i za vrijeme svoje odsutnosti ostvaruju pravo na plaću. Prema pravnom shvaćanju obrazloženome u Uputi nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor, regres, dodatke na plaću (osim uvećanja od 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža), jubilarnu nagradu, plaćeni i neplaćeni dopust, otpremninu i sl.*

*Nadalje, navodi se da je nesporno da dužnosnici osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnice za službeno putovanje) kao i neka druga prava npr. pravo na korištenje službenog automobila. Stoga je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ukazano na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika te je naloženo njihovo usklađivanje te da će nad aktima kojima se uređuju prava lokalnih dužnosnika biti izvršen nadzor zakonitosti u skladu s odredbama članka 79.-82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.*

...

*Slijedom rečenog, a s obzirom na zakonom definirane ovlasti predstavničkog tijela, predlaže se Županijskoj skupštini donošenje nove Odluke kojom se uređuju prava dužnosnika Osječko-baranjske županije u okviru ovlasti utvrđenih citiranim odredbama članka 3. i članka 6. stavka 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, bez upućivanja na druge propise odnosno izostavljajući deklariranje drugih prava tih dužnosnika na način kako je to rečeno u odredbi članka 2. sada važeće Odluke, budući da se u tom dijelu radi o uređivanju prava koja su predmet zakonske regulative (po članku 90.a stavku 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), kako novopredloženom Odlukom predstavničkog tijela ne bi bio obuhvaćen širi normativni okvir od normativnog okvira propisanog zakonom.*

*Sukladno navedenom, predlaže se Županijskoj skupštini donošenje Odluke o plaći i naknadi za rad dužnosnika Osječko-baranjske županije, u tekstu koji glasi:*

Temeljem članka 3. i 6. stavak 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10.) i članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), a u svezi sa člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na \_\_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2015. godine

## **ODLUKU**

### **o plaći i naknadi za rad dužnosnika Osječko-baranjske županije**

#### Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se osnovica i koeficijenti za obračun plaće i naknade za rad dužnosnika Osječko-baranjske županije (nastavno: Županija).

Dužnosnici Županije u smislu ove Odluke su župan i zamjenici župana (nastavno: dužnosnici).

#### Članak 2.

Plaću dužnosnika koji dužnost obavljaju profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

#### Članak 3.

Osnovica za obračun plaće iz prethodnog članka utvrđuje se u visini osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika.

#### Članak 4.

Dužnosnicima koji dužnost obavljaju profesionalno utvrđuju se sljedeći koeficijenti za obračun plaće:

- |                   |       |
|-------------------|-------|
| - župan           | 4,85  |
| - zamjenik župana | 4,05. |

#### Članak 5.

Dužnosnicima koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa utvrđuje se naknada za rad u visini od 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće župana, odnosno zamjenika župana koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće iz članka 3. ove Odluke.

#### Članak 6.

Ako bi plaća za rad dužnosnika, bez uvećanja za radni staž, utvrđena na temelju ove Odluke bila veća od zakonom propisanog ograničenja, dužnosniku se određuje plaća u najvišem iznosu dopuštenom zakonom.

#### Članak 7.

Pojedinačne akte o visini plaća dužnosnika, odnosno naknade za rad zamjenika župana iz članka 5. ove Odluke donosi pročelnik upravnog tijela Županije nadležnog za kadrovske poslove.

Dužnosnici ostvaruju pravo na plaću ili naknadu za rad u Tajništvu Županije.

#### Članak 8.

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za osobe u muškom rodu neutralni su i odnose se na muške i ženske osobe.

#### Članak 9.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o plaći, naknadi za rad i materijalnim pravima dužnosnika Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 5/10., 10/13. i 2/15.).

#### Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:  
Urbroj:

Predsjednik  
Antun Kapraljević