

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
SKUPŠTINA

*Materijal za sjednicu*



**PRIJEDLOG ODLUKE O  
PROMJENI DJELATNOSTI  
DOMA ZDRAVLJA  
DONJI MIHOLJAC**

*Materijal pripremljen u*

*Upravnom odjelu za zdravstvo i  
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, listopada 2015.

**PRIJEDLOG ODLUKE O  
PROMJENI DJELATNOSTI  
DOMA ZDRAVLJA  
DONJI MIHOLJAC**

*Dom zdravlja Donji Miholjac uputio je Osječko-baranjskoj županiji kao osnivaču prijedlog Odluke o promjeni djelatnosti ovoga Doma zdravlja koji je donijelo Upravno vijeće 5. svibnja 2015. godine. Prijedlogom je predviđeno da se postojeća registrirana djelatnost Doma zdravlja proširi za djelatnosti zdravstvene njege, palijativne skrbi bolesnika i sanitetskog prijevoza i za specijalističke djelatnosti: opće interne medicine, ortodontije, pulmologije, opće kirurgije, psihijatrije, oftalmologije i optometrije, ortopedije, fizikalne medicine i rehabilitacije, otorinolaringologije i urologije te da se brišu registrirane djelatnosti zdravstvene zaštite školske djece i mladeži i higijensko-epidemiološka djelatnost sa spec. epidemiologom.*

*Navedenoj promjeni djelatnosti Dom zdravlja Donji Miholjac pristupio je radi usklađivanja sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 70/12., 82/13., 159/13., 22/14. - Odluka i Rješenje Ustavnog suda broj: U-I-2665/2009 i 154/14.) te radi usklađivanja upisa djelatnosti zdravstvenih ustanova u sudski registar trgovačkih sudova u odnosu na djelatnosti koje sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti zdravstvene ustanove mogu obavljati kao i djelatnosti koje zdravstvene ustanove obavljaju, a koje je svojedobno 2012. godine, od svih zdravstvenih ustanova zatražilo Ministarstvo zdravlja.*

*Člankom 78. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 150/08.) koji je na snagu stupio 1. siječnja 2009. godine utvrđeno je koje djelatnosti dom zdravlja ima u svom sastavu, koje djelatnosti mora osigurati ako obavljanje tih djelatnosti sukladno mreži javne zdravstvene službe nije drukčije organizirano, kao i da može organizirati radne jedinice za obavljanje pojedinih specijalističkih djelatnosti ako to zahtijevaju posebne potrebe s obzirom na zdravstveno stanje stanovništva i kada bi pružanje zdravstvene zaštite u poliklinici ili bolnici otežavalo provođenje te zaštite. Člankom 220. Zakona tada je bilo propisano da su domovi zdravlja obvezni uskladiti statute s člankom 78. Zakona u roku od šest mjeseci od dana njegova stupanja na snagu.*

*Ministarstvo zdravlja je usklađivanje upisa zdravstvenih djelatnosti zatražilo prvenstveno u odnosu na nazive specijalističkih djelatnosti navodeći da ih je potrebno utvrditi sukladno odredbama pravilnika o specijalističkom usavršavanju zdravstvenih radnika kojima su utvrđeni nazivi specijalizacija i užih specijalizacija (Pravilnik o specijalističkom usavršavanju doktora medicine, "Narodne novine" broj 100/11., 133/11., 54/12., 49/13. i 139/14.). Nadalje su naveli i da će zdravstvene ustanove moći sklapati ugovor o provođenju zdravstvene zaštite samo za djelatnosti za koje su izvršile upis u sudski registar i za koje posjeduju rješenje Ministarstva zdravlja o ispunjavanju uvjeta u pogledu prostora, radnika i medicinsko tehničke opreme (Pravilnik o minimalnim uvjetima u pogledu prostora, radnika i medicinsko-tehničke opreme za obavljanje zdravstvene djelatnosti "Narodne novine" broj 61/11.).*

*Pravilnikom o specijalističkom usavršavanju doktora medicine ("Narodne novine" broj 100/11., 133/11. i 54/12.) utvrđen je Popis od 45 specijalizacija.*

*Prema članku 2. Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora stomatologije ("Narodne novine" broj 115/07.) zdravstveni radnici visoke stručne spreme, doktori stomatologije (specijalizanti) mogu se stručno usavršavati u obliku specijalizacije kroz grane specijalizacije u stomatologiji utvrđene tim Pravilnikom.*

*Kod Doma zdravlja Donji Miholjac potrebno je uskladiti i nazive trenutno registriranih primarnih djelatnosti s nazivima koje za te djelatnosti poznaje Zakon o zdravstvenoj zaštiti primjerice registriranu djelatnost zubozdravstvene zaštite potrebno je mijenjati u djelatnost dentalne zdravstvene zaštite, zdravstvenu zaštitu žena i trudnica u zdravstvenu zaštitu žena, zdravstvenu zaštitu dojenčadi i predškolske djece u zdravstvenu zaštitu predškolske djece i slično.*

*Inače, postupci usklađivanja djelatnosti domova zdravlja čiji je osnivač Osječko-baranjska županija sa Zakonom koji je na snagu stupio 2009. godine uspješno su provedeni 2010. godine za sve domove zdravlja osim za Dom zdravlja Donji Miholjac. Naime, Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na sjednici 30. ožujka 2010. godine odluke o proširenju ili promjeni djelatnosti domova zdravlja čiji je osnivač Osječko-baranjska županija, te ih slijedom Zakona uputila tadašnjem Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi na ocjenu sukladnosti sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o ustanovama. Traženu suglasnost Ministarstva tada su dobili svi domovi zdravlja osim Donjeg Miholjca za koji je Ministarstvo u predmetu ocjene suglasnosti zatražilo detaljnija obrazloženja o razlozima proširenja djelatnosti na specijalističko-konzilijarne djelatnosti iz područja interne medicine, kirurgije, ortopedije, ortodontije, psihijatrije i pulmologije, s obzirom da domovi zdravlja ove djelatnosti mogu obavljati iznimno, pod određenim okolnostima. Dodatno obrazloženje upućeno je Ministarstvu 14. listopada 2010. godine. U njemu se navodi da je ovaj Dom zdravlja do 1996. godine i početka privatizacije zdravstvene zaštite na primarnoj razini imao sveobuhvatno pokrivenu i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu uključujući kirurgiju s gipsaonom, ortopediju, urologiju, otorinolaringologiju, internu medicinu, kardiologiju, pulmologiju, oftalmologiju, radiologiju, fizikalnu medicinu i rehabilitaciju te psihijatriju. Navodi se i da je potreba za obavljanjem specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite i dijagnostičke zdravstvene zaštite na ovom području najviše iskazana zbog njegove specifične rasprostranjenosti na oko 500 kilometara kvadratnih površine sa slabom gustoćom naseljenosti i velikom udaljenošću od bolničkih centara te prometnom izoliranošću i nepovezanošću prostora. S druge strane Dom zdravlja Donji Miholjac pokriva prometno granično područje s Republikom Mađarskom, prometnu međunarodnu cestu koja povezuje Republiku Mađarsku i Bosnu i Hercegovinu i državnu cestu.*

*Osim toga, Osječko-baranjska županija je, uz suglasnost Ministarstva, kao kapitalnu investiciju u razdoblju od 2008. do 2013. godine financijski podržavala projekt izgradnje nove zgrade službe fizikalne medicine i rehabilitacije, te specijalističkih ambulanti u Donjem Miholjcu.*

*Po pitanju ocjene sukladnosti sa zakonom Odluke o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac iz 2010. godine Ministarstvu je u proteklom višegodišnjem razdoblju upućeno i nekoliko požurnica, ali unatoč tome do 2015. godine Ministarstvo nije rješavalo navedeni zahtjev.*

*U međuvremenu je i novoizgrađeni objekt Doma zdravlja Donji Miholjac stavljen u funkciju obavljanja zdravstvene djelatnosti i to temeljem rješenja Ministarstva zdravlja od 25. studenog 2014. godine kojim se s 1. prosincem 2014. godine Domu zdravlja Donji Miholjac odobrava početak rada specijalističke ordinacije interne medicine, te specijalističkih ordinacija ortopedije, oftalmologije i fizikalne medicine i rehabilitacije iako navedene djelatnosti nisu upisane u registar djelatnosti i nisu usklađene sa zakonom.*

*Međutim, naknadno je Domu zdravlja Donji Miholjac upućen Zaključak Ministarstva zdravlja od 17. ožujka 2015. godine kojim se zahtijeva da Dom zdravlja Donji Miholjac kao podnositelj zahtjeva za ocjenu sukladnosti Odluke sa zakonom dopuni dokumentaciju na način da Ministarstvu zdravlja dostavi izmijenjenu Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac i suglasnost Skupštine Osječko-baranjske županije na izmijenjenu Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac u roku od 15 dana uz navođenje da će zahtjev podnositelja, ako se u ostavljenom roku ne dostavi traženo očitovanje, rješenjem biti odbijen. Dom zdravlja pisano je upozorio Ministarstvo zdravlja da je Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti donijela Skupština Osječko-baranjske županije kao osnivač Doma zdravlja te da je osnivač, Osječko-baranjska županija, također sukladno Zakonu kasnije i uputila Odluku u Ministarstvo sa zahtjevom za ocjenu sukladnosti, dakle da Dom zdravlja Donji Miholjac kao*

*zdravstvena ustanova nije mogao samostalno donositi odluku o promjeni djelatnosti niti je istu mogao uputiti na ocjenu sukladnosti. Unatoč svemu, krajem travnja 2015. godine Dom zdravlja Donji Miholjac zaprimio je Rješenje Ministarstva zdravlja kojim se odbija zahtjev Doma zdravlja Donji Miholjac za izdavanje rješenja o sukladnosti Odluke o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti jer je navedeni zahtjev ocijenjen kao nepotpun budući da Dom zdravlja nije postupio po Zaključku Ministarstva zdravlja iz ožujka 2015. godine odnosno jer nije dostavio traženu dokumentaciju - izmijenjenu Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac i suglasnost Skupštine Osječko-baranjske županije na izmijenjenu Odluku o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac.*

*Zbog svega navedenog Dom zdravlja Donji Miholjac uputio je osnivaču novi prijedlog za promjenu djelatnosti ustanove.*

*Sukladno članku 29. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.) ustanova može promijeniti djelatnost, a odluku o promjeni djelatnosti donosi upravno vijeće ustanove uz prethodnu suglasnost osnivača, ako zakonom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno.*

*Temeljem članka 58. stavak 1. podstavka 8. Zakona o zdravstvenoj zaštiti upravno vijeće zdravstvene ustanove predlaže osnivaču promjenu ili proširenje djelatnosti, a temeljem podstavka 1., istog članka i stavka, upravno vijeće zdravstvene ustanove donosi statut uz suglasnost osnivača.*

*Člankom 52. Zakona o zdravstvenoj zaštiti utvrđeno je da se i u slučaju proširenja ili promjene djelatnosti zdravstvenih ustanova primjenjuju odredbe članka 47. do 50. toga Zakona, odnosno odredbe koje se odnose na osnivanje zdravstvene ustanove. Slijedom navedenih odredbi osnivač zdravstvene ustanove dužan je od ministarstva nadležnog za zdravstvo zatražiti ocjenu sukladnosti odluke o proširenju ili promjeni djelatnosti sa Zakonom o ustanovama i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Uz zahtjev za ocjenu sukladnosti odluke potrebno je priložiti i mišljenje o opravdanosti proširenja ili promjene zdravstvene djelatnosti u mreži javne zdravstvene službe od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i nadležne komore. Nadležna komora daje mišljenje i o opravdanosti proširenja ili promjene djelatnosti izvan mreže javne zdravstvene službe.*

*Ministarstvo rješenjem utvrđuje da je odluka o proširenju ili promjeni djelatnosti sukladna zakonu.*

*Djelatnost se upisuje u sudski registar i ne može se početi obavljati dok ministar nadležan za zdravstvo rješenjem ne utvrdi da su ispunjeni uvjeti za početak rada s obzirom na prostor, radnike i medicinsko-tehničku opremu.*

*Slijedom svega navedenog, predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Odluke koja u prijedlogu glasi:*

Temeljem članka 29. stavak 2. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.), a u svezi s člankom 58. stavak 1. podstavcima 1. i 8. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 70/12., 82/13., 159/13., 22/14. i 154/14.) i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na \_\_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2015. godine

## **ODLUKU**

### **o promjeni djelatnosti Doma zdravlja Donji Miholjac**

#### Članak 1.

Mijenja se djelatnost Doma zdravlja Donji Miholjac tako da se brišu registrirane djelatnosti:

- 85.12 djelatnost medicinske prakse,
- primarna zdravstvena zaštita i specijalističko-konzilijarna zdravstvena zaštita
- opća medicina s kućnim liječenjem i njegovom bolesnika u kući i patronaža,
- zdravstvena zaštita žena i trudnica,
- zdravstvena zaštita dojenčadi i predškolske djece,
- zdravstvena zaštita školske djece i mladeži,
- zubozdravstvena zaštita,
- laboratorijska djelatnost,
- radiološka i UZV dijagnostika sa spec. radiologom,
- fizikalna terapija i rehabilitacija,
- higijensko-epidemiološka djelatnost sa spec. epidemiologom
- pojedine oblike specijalističko-konzilijarne djelatnosti kroz povremeno ordiniranje liječnika specijalista-vanjskih suradnika,/pulmologa, kirurga, neuropsihijatar,okulista/ortopeda/

a uz preostale registrirane djelatnosti dodaju se:

- obiteljska (opća) medicina,
- dentalna zdravstvena zaštita,
- zdravstvena zaštita žena,
- zdravstvena zaštita predškolske djece,
- laboratorijska dijagnostika,
- radiološka i druga dijagnostika,
- sanitetski prijevoz,
- patronažna zdravstvena zaštita,
- zdravstvena njega,
- palijativna skrb bolesnika,
- opća interna medicina,
- ortodoncija,
- pulmologija,
- opća kirurgija,
- psihijatrija,
- oftalmologija i optometrija,
- ortopedija i traumatologija,
- fizikalna medicina i rehabilitacija,
- otorinolaringologija,
- urologija.

## Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku", a bit će objavljena nakon što Ministarstvo zdravlja rješenjem utvrdi da je Odluka sukladna zakonu.

Klasa:  
Urbroj:

Predsjednik  
Antun Kapraljević