

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG FINANCIJSKOG
PLANA UPRAVE ZA CESTE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA 2016. GODINU I PROJEKCIJE
ZA 2017. I 2018. GODINU**

Predlagatelj

*Uprava za ceste
Osječko-baranjske županije*

Osijek, rujna 2015.

**PRIJEDLOG FINANCIJSKOG
PLANA UPRAVE ZA CESTE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ZA 2016. GODINU I PROJEKCIJE
ZA 2017. I 2018. GODINU**

Sukladno zakonskim odredbama izrađen je i ovaj financijski plan Uprave za ceste Osječko-baranjske županije kao izvanproračunskog korisnika Osječko-baranjske županije za 2016. godinu i projekcije za 2017. i 2018. godinu.

Prema Zakonu o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08.) Skupština Osječko-baranjske županije daje suglasnost na prijedlog financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2016. godinu. U nastavku se daje obrazloženje navedenog prijedloga financijskog plana.

Izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta prema članku 86. Zakona o cestama još uvijek su:

1. godišnja naknada za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila,
2. naknada za izvanredan prijevoz,
3. naknada za prekomjernu uporabu,
4. korisnička naknada,
5. naknada za korištenje cestovnog zemljišta,
6. naknada za obavljanje pratećih djelatnosti,
7. sredstva državnog proračuna,
8. naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta,
9. naknada za ostvarivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti,
10. prihodi od financijske imovine,
11. ostali izvori.

Od naprijed navedenih izvora financiranja prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila je u svim dosadašnjim godinama bio najveći u odnosu prema drugim izvorima financiranja.

Raspoloživa financijska sredstva planirana su uz pretpostavku ostvarenja sličnog prihoda iz svih izvora financiranja kao i u 2015. godini osim prihoda iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja je odlukom ministra pomorstva, prometa i infrastrukture smanjena prosječno u Republici Hrvatskoj za 10% u odnosu na 2015. godinu od 01.01.2016. godine i prihoda od naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta koje određuje i raspoređuje ministar koji je u potpunosti ukinut za županijske i lokalne ceste.

IZVORI FINANCIRANJA - PRIHODI

Pojašnjenje predvidivih iznosa pojedinih izvora financiranja:

1. Godišnja naknada za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila:

- ovo je i do sada bio, a i ostao najznačajniji izvor financiranja Uprave za ceste Osječko-baranjske županije od njenog osnutka 1998. godine. Na temelju pokazatelja za osam mjeseci 2015. godine i na temelju objavljenog novog Pravilnika o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila ("Narodne novine" broj 96/2015. i 98/2015.) kojim su vrijednosti godišnje naknade u ukupnosti smanjene prosječno 10% u odnosu na do sada važeće u 2015. godini, očekujemo i planiramo godišnji prihod od 57.500.000,00 kuna. Kao i u 2015. godini, dio financijskih sredstava iz ovog izvora financiranja u 2016. godini dijelimo sa Gradom Osijekom sukladno odredbama Zakona o cestama koji je propisao velikim gradovima i gradovima koji su sjedišta županija preuzimanje županijskih i lokalnih cesta na svome području, te propisuje proporcionalni dio financijskih sredstava (koji odgovara dužini cesta koje su ti gradovi preuzeli u odnosu na ukupnu dužinu županijskih i lokalnih cesta) ovog izvora financiranja tim gradovima. U našem slučaju radi se o Gradu Osijeku i proporcionalni dio bi bio 7,9%.

2. Naknada za izvanredni prijevoz:

- prema Pravilniku o izvanrednom prijevozu ("Narodne novine" broj 76/97.) dozvolu za izvanredni prijevoz, a samim tim i naplatu troškova izvanrednog prijevoza provode Hrvatske ceste ako je izvanredni prijevoz započeo na državnoj cesti ili ako dijelom prolazi po državnoj cesti, a županijska uprava ako je započeo na županijskoj ili lokalnoj cesti i ako prolazi samo županijskim i lokalnim cestama. U dosadašnjim godinama nije izdana niti jedna dozvola za izvanredan prijevoz na županijskim i lokalnim cestama. Planirali smo prihod u 2016. godini u iznosu od 1.000,00 kuna ukoliko u 2015. godini dođe do mogućeg izdavanja suglasnosti i naplate naknade.

3. Naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta:

- ponovo je aktualizirana kao mogućnost ostvarivanja prihoda, ali prethodno ministar mora donijeti sukladno članku 49. Zakona o cestama dva podzakonska akta-pravilnika kojima bi regulirao mogućnost naplate prekomjerne uporabe javnih cesta. Kako do sada nije objavljen niti jedan podzakonski akt, a prvi je trebao biti objavljen u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona o cestama, mi nismo planirali u 2016. godini ostvariti prihod iz ovog izvora financiranja. Bolja saznanja imat ćemo kada podzakonski akti budu objavljeni.

4. Korisnička naknada:

- sukladno odredbama članka 86. stavka 2. ova se naknada može uvesti za korištenje mreže javnih cesta ili dijela mreže javnih cesta za motorna i priključna vozila namijenjena isključivo za prijevoz tereta čija ukupna masa prelazi 3,5 tona, a odluku o uvođenju i visini naknade donosi Vlada. Obzirom da Vlada do sada nije donijela takvu odluku mi za 2016. godinu po ovom izvoru financiranja ne planiramo prihod.

5. Naknada za korištenje cestovnog zemljišta:

- ovaj izvor financiranja definiran je još važećim Pravilnikom o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti. Na temelju ostvarenog prihoda iz ovog izvora financiranja u 2015. godini u 2016. godini planiramo prihod u iznosu od 1.300.000,00 kuna.

6. Naknada za obavljanje pratećih djelatnosti:

- za ovaj izvor financiranja u 2016. godini planiramo prihod u iznosu od 1.000,00 kuna.

7. Sredstva državnog proračuna:

- ne planira se prihod u 2016. godini po ovom izvoru financiranja jer nemamo saznanja da se planira ovakav rashod u državnom proračunu za 2016. godinu.

8. Naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta:

- naknadu za financiranje građenja i održavanja javnih cesta od 01. siječnja 2002. godine uplaćuju na račun Hrvatskih cesta d.o.o. proizvođači i uvoznici naftnih derivata, te nadležno tijelo državne uprave za robne zalihe u iznosu od 0,60 kuna po litri, a kasnije je povećan na 0,80 kuna po litri goriva koje se stavlja u promet u Republici Hrvatskoj.

Zakonom o cestama je predviđeno da se iz dijela ovih sredstava koji se prikupljaju na računu Hrvatskih cesta financiraju i radovi na županijskim i lokalnim cestama. Dosadašnjih godina procedura rasporeda sredstava bila je da Hrvatske ceste daju prijedlog rasporeda ovih sredstava koji bi trebao biti sukladan Programu građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta kojeg donosi Vlada za razdoblje od četiri godine, a ministar pomorstva, prometa i infrastrukture donosi odluku o rasporedu dijela tih sredstava za održavanje i građenje županijskih i lokalnih cesta po pojedinim županijama. Ova su sredstva bila do 2012. godine raspoređivana na županijske i lokalne ceste u visini od 240.000.000, kuna, 2013. i 2014. smanjena za 50% na 120.000.000 kuna, a u 2015. godini svedena na 18.000.000 kuna samo za Ličko-senjsku i Sisačku županijsku upravu za ceste. Stoga u 2016. godini ne planiramo prihod iz ovog izvora financiranja, a na temelju rasporeda ovih sredstava iz 2015. godine.

9. Naknada za ostvarivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti:

- ova naknada je ustanovljena u sada važećem zakonu o cestama i dio je nekadašnje naknade za korištenje cestovnog zemljišta, s tim da su oslobođene plaćanja ove naknade sve pravne osobe koje su u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, županija, gradova i općina, tako da u ovom trenutku jedini tko bi trebao plaćati ovu naknadu su vlasnici telekomunikacijskih instalacija, pa prihod iz ovog izvora financiranja planiramo zajedno s prihodom od naknade za korištenje cestovnog zemljišta.

10. Prihodi od financijske imovine:

- ove prihode čine kamate na oročena sredstva i prihodi od naplaćenih zatezних kamata od stanica za tehnički pregled koje zadržavaju naplaćena sredstva godišnje naknade za ceste duže od ugovorom predviđenih 6 dana. U postupku na Visokom trgovačkom sudu u Zagrebu imamo prvostupanjsku presudu iz 2011. godine za utuživanje obračunatih zatezних kamata za zadržana naplaćena sredstva godišnje naknade za ceste iz 2008., 2009. i 2010. godine te očekujemo povoljnu sudsku odluku i naplatu naših potraživanja u 2016. godini, te stoga u 2016. godini predviđamo prihode od financijske imovine u iznosu od 500.000,00 kuna.

11. Ostali izvori financiranja sadrže ostale izvore prihoda koji nisu naprijed nabrojani, kao što je naknada štete od osiguravajućih društava. Za 2016. godinu predvidjeli smo ukupan iznos iz ostalih izvora financiranja od 90.000,00 kuna.

RASHODI U 2016. GODINI

U 2016. godini planiraju se osigurati financijska sredstva za izvođenje radova na sva tri programa radova koja sukladno odredbama Zakona o cestama možemo izvoditi na županijskim i lokalnim cestama: program redovitog održavanja cesta, program izvanrednog održavanja cesta i program građenja (rekonstrukcije) županijskih i lokalnih cesta, zatim sukladno zakonskim odredbama osigurati financijska sredstva za nerazvrstane ceste Gradu Osijeku (bivše županijske i lokalne ceste koje je Grad Osijek preuzeo na upravljanje), te osigurati sredstva za poslovanje županijske uprave za ceste.

Programom radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta osigurava se da se radovi redovitog održavanja planiraju i izvode u obimu koji zadovoljava najmanje minimum zakonskih odredbi kojim ćemo nastojati zadovoljiti najosnovnije odredbe Zakona o cestama, Pravilnika o održavanju cesta i Zakona o sigurnosti prometa te se u tu svrhu planira izdvojiti 26.000.000,00 kuna u 2016. godini. Planiranim sredstvima planiraju se izvesti Zakonom o cestama i Pravilnikom o održavanju cesta propisani radovi redovitog održavanja javnih cesta u obimu koji je ispod 50% standarda održavanja, ali kojim ćemo nastojati osigurati određenu razinu sigurnosti prometovanja našim županijskim i lokalnim cestama.

Programom radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta osigurava se sanacija dionica županijskih i lokalnih cesta koje su u najlošijem stanju kroz radove obnove i ojačanja kolnika ceste novim asfaltnim slojem sukladno raspoloživim financijskim sredstvima kako bi ih zaštitili od daljnjeg propadanja, te se u tu svrhu planira izdvojiti 8.500.000,00 kuna u 2016. godini.

Programom građenja županijskih i lokalnih cesta osiguravaju se financijska sredstva za izradu potrebne projektne dokumentacije, ishođenje lokacijskih dozvola i potvrda glavnih projekata, izradom geodetskih elaborata, rješavanjem imovinsko-pravnih problema, te za samo izvođenje radova izgradnje odnosno rekonstrukcije i modernizacije županijskih i lokalnih cesta. Za ovaj program se u 2016. godini planira izdvojiti 15.400.000,00 kuna.

Prijenos sredstava Gradu Osijeku je zakonom i pravilnicima propisana obveza za upravljanje bivšim županijskim i lokalnim cestama koje je Grad Osijek kao grad koji ima više od 35.000 stanovnika i grad koji je županijsko središte, preuzeo na upravljanje. Visina sredstava koja se prenosi je propisana na 7,9% dijela naših prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta i naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta i ona je planirana u 2016. u iznosu od 4.540.000,00 kuna.

Rashodi županijske uprave za ceste obuhvaćaju sva potrebna sredstva za funkcioniranje županijske uprave za ceste i podmirivanje svih ostalih troškova poslovanja. Za ovu namjenu u 2016. godini planira se izdvojiti 5.152.000,00 kuna.

**PRIJEDLOG FINANCIJSKOG PLANA ZA 2016.
I PROJEKCIJA PLANA ZA 2017. I 2018. GODINU**

I. OPĆI DIO

	PLAN 2016.	PROJEKCIJA 2017.	PROJEKCIJA 2018.
PRIHODI POSLOVANJA	59.492.000	59.592.000	59.592.000
RASHODI POSLOVANJA	43.997.000	43.997.000	43.997.000
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	15.595.000	15.595.000	15.595.000
RAZLIKA -VIŠAK / MANJAK	-100.000	0	0
VIŠAK/MANJAK PRETHODNE GODINE	100.000	0	0
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0	0	0
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATU ZAJMOVA	0	0	0
NETO ZADUŽIVANJE / FINANCIRANJE	0	0	0
VIŠAK/MANJAK + NETO ZADUŽIVANJE / FINANCIRANJE	0	0	0

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Brojčana oznaka i naziv računa prihoda	PLAN 2016.	PROJEKCIJA 2017.	PROJEKCIJA 2018.
1	2	3	4
6 Prihodi poslovanja	59.492.000	59.592.000	59.592.000
63 Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	0	0	0
634 Pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna	0		
64 Prihodi od imovine	59.402.000	59.502.000	59.502.000
641 Prihodi od financijske imovine	600.000		
642 Prihodi od nefinancijske imovine	58.802.000		
65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	90.000	90.000	90.000
652 Prihodi po posebnim propisima	90.000		
9 Vlastiti izvori	100.000	0	0
92 Rezultat poslovanja	100.000	0	0
922 Višak / manjak prihoda	100.000		
UKUPNO PRIHODI	59.592.000	59.592.000	59.592.000

3	Rashodi poslovanja	43.997.000	43.997.000	43.997.000
31	Rashodi za zaposlene	1.998.000	1.998.000	1.998.000
311	Plaće (Bruto)	1.680.000		
312	Ostali rashodi za zaposlene	48.000		
313	Doprinosi na plaće	270.000		
32	Materijalni rashodi	37.052.000	37.052.000	37.052.000
321	Naknade troškova zaposlenima	40.000		
322	Rashodi za materijal i energiju	240.000		
323	Rashodi za usluge	36.545.000		
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	227.000		
34	Financijski rashodi	107.000	107.000	107.000
343	Ostali financijski rashodi	107.000		
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	4.540.000	4.540.000	4.540.000
363	Pomoći unutar općeg proračuna	4.540.000		
38	Ostali rashodi	300.000	300.000	300.000
383	Kazne, penali i naknade štete	300.000		
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	15.595.000	15.595.000	15.595.000
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	15.595.000	15.595.000	15.595.000
421	Građevinski objekti	15.400.000		
422	Postrojenja i oprema	95.000		
423	Prijevozna sredstva	0		
426	Nematerijalna proizvedena imovina	100.000		
UKUPNO RASHODI		59.592.000	59.592.000	59.592.000
FINANCIJSKI REZULTAT - VIŠAK PRIHODA		0	0	0

II. POSEBNI DIO

RAČUN	O P I S	PLAN 2016.	PROJEKCIJA 2017.	PROJEKCIJA 2018.
1	2	3	4	5
I	PROGRAM REDOVITOG ODRŽAVANJA CESTA	26.000.000	26.000.000	26.000.000
3	RASHODI POSLOVANJA	26.000.000	26.000.000	26.000.000
32	MATERIJALNI RASHODI	26.000.000	26.000.000	26.000.000
323	Rashodi za usluge	26.000.000		
II	PROGRAM IZVANREDNOG ODRŽAVANJA CESTA	8.500.000	8.500.000	8.500.000
3	RASHODI POSLOVANJA	8.500.000	8.500.000	8.500.000
32	MATERIJALNI RASHODI	8.500.000	8.500.000	8.500.000
323	Rashodi za usluge	8.500.000		
III	PROGRAM GRAĐENJA CESTA	15.400.000	15.400.000	15.400.000
4	RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	15.400.000	15.400.000	15.400.000
42	RASHODI ZA NABAVU PROIZVEDENE DUGOTRAJNE IMOVINE	15.400.000	15.400.000	15.400.000
421	Građevinski objekti	15.400.000		

IV	PRIJENOS SREDSTAVA GRADU OSIJEKU	4.540.000	4.540.000	4.540.000
3	RASHODI POSLOVANJA	4.540.000	4.540.000	4.540.000
36	POMOĆI DANE U INOZEMSTVO I UNUTAR OPĆEG PRORAČUNA	4.540.000	4.540.000	4.540.000
363	Pomoći unutar općeg proračuna	4.540.000		
V	RASHODI ŽUC-A	5.152.000	5.152.000	5.152.000
3	RASHODI POSLOVANJA	4.957.000	4.957.000	4.957.000
31	RASHODI ZA ZAPOSLENE	1.998.000	1.998.000	1.998.000
311	Plaće (Bruto)	1.680.000		
312	Ostali rashodi za zaposlene	48.000		
313	Doprinosi na plaće	270.000		
32	MATERIJALNI RASHODI	2.552.000	2.552.000	2.552.000
321	Naknade troškova zaposlenima	40.000		
322	Rashodi za materijal i energiju	240.000		
323	Rashodi za usluge	2.045.000		
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	227.000		
34	FINANCIJSKI RASHODI	107.000	107.000	107.000
343	Ostali financijski rashodi	107.000		
38	OSTALI RASHODI	300.000	300.000	300.000
383	Kazne, penali i naknade štete	300.000		
4	RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	195.000	195.000	195.000
42	RASHODI ZA NABAVU PROIZVEDENE DUGOTRAJNE IMOVINE	195.000	195.000	195.000
422	Postrojenja i oprema	95.000		
423	Prijevozna sredstva	0		
426	Nematerijalna proizvedena imovina	100.000		
	Sveukupno rashodi i izdaci	59.592.000	59.592.000	59.592.000

Temeljem članka 36. stavak 3. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08., 136/12. i 15/15.) i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2015. godine

Z A K L J U Č A K

o davanju suglasnosti na Prijedlog Financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2016. godinu i projekcije za 2017. i 2018. godinu

I.

Daje se suglasnost Upravi za ceste Osječko-baranjske županije na Prijedlog Financijskog plana za 2016. godinu i projekcije za 2017. i 2018. godinu, kako slijedi:

1. Financijski plan za 2016. godinu
 - ukupne prihode u iznosu od 59.592.000,00 kuna
 - ukupne rashode u iznosu od 59.592.000,00 kuna,
2. Projekciju za 2017. godinu
 - ukupne prihode u iznosu od 59.592.000,00 kuna
 - ukupne rashode u iznosu od 59.592.000,00 kuna,
3. Projekciju za 2018. godinu
 - ukupne prihode u iznosu od 59.592.000,00 kuna
 - ukupne rashode u iznosu od 59.592.000,00 kuna.

II.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
Antun Kapraljević