

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG PLANA GRAĐENJA
I ODRŽAVANJA ŽUPANIJSKIH I
LOKALNIH CESTA NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2015. GODINI**

Predlagatelj

*Uprava za ceste
Osječko-baranjske županije*

Osijek, studenoga 2014.

**PRIJEDLOG PLANA GRAĐENJA
I ODRŽAVANJA ŽUPANIJSKIH I
LOKALNIH CESTA NA PODRUČJU
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
U 2015. GODINI**

I. UVOD

Sukladno odredbama Pravilnika o održavanju i zaštiti javnih cesta i Zakona o cestama, Županijska uprava za ceste donosi godišnji plan održavanja županijskih i lokalnih cesta.

Pri izradi plana za 2015. godinu korišteni su sljedeći propisi:

- Zakon o cestama ("NN" br. 84/2011.)
- Odluka o razvrstavanju javnih cesta ("NN" br. 94/2014.)
- Pravilnik o održavanju cesta ("NN" br. 90/2014.).

Temeljem navedenog Zakona županijske uprave za ceste dužne su donijeti godišnji plan održavanja i građenja javnih cesta. Godišnji plan mora biti usuglašen s programom građenja i održavanja javnih cesta kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske za razdoblje od četiri godine.

Prema Zakonu o cestama Uprava za ceste Osječko-baranjske županije obavlja djelatnosti održavanja i građenja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, tj. organizira radove redovitog i izvanrednog održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta prema Pravilniku o održavanju cesta te organizira rekonstrukciju i izgradnju (modernizaciju) županijskih i lokalnih cesta.

Važećom Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne, županijske i lokalne ceste ("NN" br. 94/2014.) Uprava za ceste Osječko-baranjske županije dobila je u nadležnost 86 županijskih i 98 lokalnih cesta izgrađenih s različitim kolničkim konstrukcijama: suvremenim (asfaltni, betonski, kamena kocka) i kolnicima od kamenih materijala (tucanički), raznih širina te različitih stanja kolničke konstrukcije (stupnja oštećenosti), a jedan dio cestovne mreže su ceste bez izgrađenog kolnika. Po trenutno važećem razvrstavanju u županijske i lokalne ceste razvrstano je ukupno 1.141,424 kilometara:

- Županijskih cesta	650,820 km
- Lokalnih cesta	490,604 km
Ukupno:	1.141,424 km

Od navedenih dužina bez asfaltnog zastora trenutno je:

- Županijskih cesta	14,630 km
- Lokalnih cesta	211,454 km
Ukupno:	226,084 km

Izraženo u postocima, 19,8% od ukupne dužine županijskih i lokalnih cesta je bez asfaltnog kolnika, odnosno 2,25% dionica županijskih i 43,1% dionica lokalnih cesta. Na navedenih 230,659 kilometara županijskih i lokalnih cesta bez suvremenog kolnika nalazi se u ovom trenutku još 8 naselja: Gazije, Gornja Motičina (izvan naselja), Selci, Cerovac, Rozmajerovac, Paučje, Milinac i Ratkov Dol i zaselak Arduševac koji nema status naselja.

Od ukupno 915,34 kilometra županijskih i lokalnih cesta sa suvremenim kolnikom čak cca. jedna petina ih je s kolnikom užim od 5 metara, a njima se odvija dvosmjerni promet, te će u budućnosti biti potrebno rekonstruirati i te dionice županijskih i lokalnih cesta.

II. GODIŠNJI FINACIJSKI PLAN POSLOVANJA

Prijedlog godišnjeg plana financijskog poslovanja za 2015. godinu nalazi se u zasebnom materijalu s nazivom: "Prijedlog financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu".

Prema ovom prijedlogu planirani su prihodi u 2015. godini uz pretpostavku ostvarenja sličnog prihoda iz svih izvora financiranja kao i u 2014. godini na osnovu pokazatelja za prvih deset mjeseci 2014. godine, a posebno iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta i sličnog prihoda od naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta koje određuje i raspoređuje ministar, a sve iz razloga jer nam nije poznato kada se planira od strane Ministarstva povećanje godišnje naknade za ceste koja nije povećavana od 2002. godine i nije nam poznat raspored naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta po županijskim upravama za ceste za 2015. godinu.

Izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta prema članku 86. Zakona o cestama jesu:

1. godišnja naknada za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila,
2. naknada za izvanredan prijevoz,
3. naknada za prekomjernu uporabu,
4. korisnička naknada,
5. naknada za korištenje cestovnog zemljišta,
6. naknada za obavljanje pratećih djelatnosti,
7. sredstva državnog proračuna,
8. naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta,
9. naknada za ostvarivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti,
10. ostali izvori.

Od naprijed navedenih izvora financiranja prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila je u svim dosadašnjim godinama bio najveći u odnosu prema drugim izvorima financiranja.

Na osnovu planiranih prihoda iz navedenih izvora financiranja i pretpostavljenog financijskog rezultata u ovoj 2014. godini planiramo da ćemo u 2015. godini imati raspoloživa sredstva u iznosu od 68.220.000,00 kuna.

S raspoloživim sredstvima u 2015. godini kao i u dosadašnjim godinama financirati ćemo izvođenje radova na tri programa radova:

1. Programu radova redovnog održavanja županijskih i lokalnih cesta sa 28.000.000,00 kuna.
2. Programu radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta sa 10.000.000,00 kuna.
3. Programu radova građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta sa 19.800.000,00 kuna.

Pored navedenih programa radova u 2015. godini osiguravamo i proporcionalni dio naših prihoda u dijelu od 7,9% Gradu Osijeku za bivše županijske i lokalne ceste koje su preuzeli na upravljanje u iznosu od 5.100.000,00 kuna, te osiguravamo potrebna sredstva za funkcioniranje županijske uprave za ceste u iznosu od 5.320.000,00 kuna.

U Tablici 1. prikazali smo pregled planiranih prihoda i rashoda Uprave za ceste Osječko-baranjske županije u periodu od 2013. do 2015. godine:

Tablica 1

u 000 kn

Redni broj	OPIS	PLAN 2013.	PLAN 2014.	Izmjena PLANA 2014.	PLAN 2015.
1	2	3	5	6	7
A	VLASTITI PRIHODI	66.712	65.000	66.004	66.410
1.	Naknada od registracije	60.303	60.498	61.002	61.408
2.	Ostale naknade	502	502	1.002	502
3.	Sredstva za održ. i građenje županijskih i lokalnih cesta iz izvora sredstava HC	5.907	4.000	4.000	4.500
B	OSTALI IZVORI FINANCIRANJA	4.871	3.800	4.676	1.810
1.	Neurošeni prihodi iz protekle godine	2.601	1.500	3.886	1.000
2.	Prihodi od financijske imovine	500	800	700	700
3.	Prihodi po posebnim propisima	1.770	1.500	90	110
C	Sufinanciranje općina i gradova				
	PRIHODI UKUPNO	71.584	68.800	70.680	68.220
A	ODRŽAVANJE CESTA	39.224	38.000	38.000	38.000
1.	Redovno održavanje	28.300	28.000	28.000	28.000
2.	Izvanredno održavanje	10.924	10.000	10.000	10.000
B	INVESTICIJSKA ULAGANJA	22.000	20.500	22.380	19.800
C	OSTALI IZDACI	5.280	5.220	5.220	5.320
D	DOZNAKA GRADU OSIJEKU	5.080	5.080	5.080	5.100
	IZDACI UKUPNO	71.584	68.800	70.680	68.220

III. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

U 2015. godini predlažemo organiziranje građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na način:

- da se radovi redovnog održavanja planiraju i izvode u sklopu zakonskih odredbi i sukladno važećem četverogodišnjem planu;
- da se nastavi sa sanacijom dionica cesta koje su u najlošijem stanju kroz radove izvanrednog održavanja cesta sukladno raspoloživim financijskim sredstvima, odnosno u okvirima prošlogodišnjeg plana, kako bi bar pokušali zadržati postignuto stanje cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta;
- da se nastavi s izradom nove projektne dokumentacije, ishodenjem lokacijskih i građevinskih dozvola, izradom geodetskih elaborata, rješavanjem imovinsko-pravnih problema, što je priprema za radove rekonstrukcije županijskih i lokalnih;
- da se nastavi s rekonstrukcijom (modernizacijom) dionica županijskih i lokalnih cesta sukladno raspoloživim preostalim financijskim sredstvima.

III/1 ODRŽAVANJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

Osnovni ciljevi održavanja cesta su sprječavanje propadanja cestovne infrastrukture i omogućavanje sigurnog prometa na njima, da se očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju njihove prometne, tehničke i sigurnosne značajke, zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa, te da se očuva njihov okoliš i uredan izgled.

Održavanje javnih cesta se prema Pravilniku o održavanju cesta dijeli na redovito održavanje i izvanredno održavanje.

Pravilnikom o održavanju cesta određena je vrsta i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja javnih cesta, te kontrola i nadzor nad izvođenjem tih radova.

Skup normativa utroška materijala, radnih sati vozila, strojeva i radne snage za radove redovitog održavanja nazivamo Standard održavanja cesta i on je različit za različitu kategoriju javnih cesta (državne, županijske i lokalne).

A1) REDOVITO ODRŽAVANJE - PLAN ZA 2015. GODINU

Sagledavajući u ovom trenutku izvjesna ukupna financijska sredstva namijenjena za županijske i lokalne ceste te stanje i potrebe cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta predlažemo da se za redovito održavanje cesta u 2015. godini izdvoji iznos od 28.000.000,00 kn.

Planiranim sredstvima planiraju se izvesti Zakonom o cestama i Pravilnikom o održavanju cesta propisani radovi redovitog održavanja javnih cesta u mogućem obimu koji će garantirati sigurnost prometovanja našim županijskim i lokalnim cestama, a sukladno sklopljenom ugovoru o redovitom održavanju županijskih i lokalnih cesta prema grupama radova kako slijedi:

Tablica 2.

Vrsta izdataka		Županijske ceste	Lokalne ceste	Ukupno
	Redovito održavanje cesta:	18.538.000,00	9.462.000,00	28.000.000,00
1.	Pregled županijskih i lokalnih cesta	445.000,00	105.000,00	550.000,00
2.	Opće održavanje kolnika	41.000,00	21.500,00	62.500,00
3.	Asfaltni kolnik	4.747.000,00	2.283.000,00	7.030.000,00
4.	Kolnik od kamenog materijala	269.000,00	1.956.000,00	2.225.000,00
5.	Održavanje bankina	863.000,00	324.500,00	1.187.500,00
6.	Održavanje usjeka, zasjeka, nasipa	191.000,00	209.000,00	400.000,00
7.	Održavanje objekata za odvodnju	1.014.000,00	586.000,00	1.600.000,00
8.	Održavanje opreme ceste	1.377.000,00	298.000,00	1.675.000,00
9.	Izrada oznaka na kolniku	1.663.000,00	437.000,00	2.100.000,00
10.	Košnja trave i održavanje zelenila	3.154.000,00	1.471.000,00	4.625.000,00
11.	Redovito održavanje mostova	362.000,00	163.000,00	525.000,00
12.	Zimsko održavanje	4.412.000,00	1.608.000,00	6.020.000,00

A2) IZVANREDNO ODRŽAVANJE - PLAN ZA 2015. GODINU

Kroz radove izvanrednog održavanja planiramo izvođenje radova popravka već izgrađenih dionica županijskih i lokalnih cesta ugradnjom novog asfaltnog sloja.

Na osnovu redovnog godišnjeg pregleda županijskih i lokalnih cesta u 2014. godini utvrđeno je stanje izgrađenog dijela mreže županijskih i lokalnih cesta, te su određene dionice županijskih i lokalnih cesta koje su u lošijem stanju, na kojima se s manjim zahvatima popravka kolnika kroz radove redovnog održavanja više ne može bitno popraviti stanje kolnika, te je potrebno izvesti pojačanje i popravak kolnika novim asfaltnim slojem.

Na osnovu podataka o trenutnom stanju kolničke konstrukcije, prometnog opterećenja dionica te u konačnici raspoloživih finansijskih sredstava izabrane su dionice koje planiramo obnoviti novim asfaltnim slojem u 2015. godini.

Predlažemo da se u Planu za 2015. godinu za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta izdvoje finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 10.000.000,00 kn za sljedeće dionice županijskih i lokalnih cesta:

Tablica 3.

red. br.	Broj ceste	naziv dionice/objekta	Vrsta planiranog zahvata	dužina dionice (m')	ukupna planirana vrijednost radova
1	ŽC 4018	ŽC 4011 - DC 7 (spust Buskelića)	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.200	738.000,00
2	ŽC 4018	Od ŽC 4259 do naselja Draž	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	2.200	1.345.000,00
3	ŽC 4052	Harkanovci (prema Koški)	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.500	840.000,00
4	Ž 4053	Valpovo - Nard	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.600	750.000,00
5	Ž 4089	Čepin - Ivanovac	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.250	648.000,00
6	ŽC 4110 i LC 44107	kroz Dopsin	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.200	558.000,00
7	ŽC 4030	Krčenik - granica županije	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.400	779.000,00
	ŽC 4052	Koška - Harkanovci (od Koške)	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	3.000	1.680.000,00
	ŽC 4065	Feričanci - Zdenci (granica županije)	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	2.300	1.177.000,00
8	ŽC 4076	N.N. Selo - L. N. Selo	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	1.000	470.000,00
9	ŽC 4189	Lapovci - ŽC 4163 (ekonomija)	obnova kolnika novim asfaltnim slojem	2.100	1.015.000,00
	UKUPNO:			18.750	10.000.000,00

III/2 GRAĐENJE ŽUPANIJSKIH I LOKALNIH CESTA

U ovom trenutku u Osječko-baranjskoj županiji još 226,084 kilometra neizgrađenih županijskih i lokalnih cesta na kojima se nalazi još 8 naselja koja su s ostatkom Županije povezana tucaničkim cestama, od kojih samo jedno naselje je sa suvremenom asfaltnom cestom kroz samo naselje i tucaničkim kolnikom izvan naselja, a sva ostala s tucaničkim kolnikom i kroz i izvan naselja.

U 2015. godini kao i u proteklim i budućim godinama bit će potrebno nastaviti ulagati znatna sredstava u izradu projektne dokumentacije, geodetske elaborate, poduzimati napore u rješavanju i sređivanju imovinsko-pravne problematike i ishoduju građevinskih dozvola kako bi imali osiguranu tehničku i pravnu podlogu za daljnje radove na rekonstrukciji dionica županijskih i lokalnih cesta.

Sagledavajući finansijske mogućnosti s obzirom na izvore prihoda, zakonske uvjete koje moramo zadovoljiti kroz radove redovitog i izvanrednog održavanja, stanje cestovne mreže kojom upravlja Županijska uprava za ceste, te prihode koje je moguće ostvariti po navedenim izvorima financiranja u 2015. godini predlaže se u 2015. godini izdvajanje sredstava za građenje županijskih i lokalnih cesta što obuhvaća projektiranje, izgradnju i modernizaciju županijskih i lokalnih cesta u ukupnom iznosu od 19.800.000,00 kn. Iz ovog ukupnog iznosa predlažemo da se financira priprema građenja, izrada nove projektne dokumentacije, izrada geodetskih elaborata i rješavanje imovinsko-pravne problematike u iznosu od 2.000.000,00 kuna, a preostala finansijska sredstva u iznosu od 17.800.000,00 kuna upotrijebiti za modernizaciju i rekonstrukciju dionica županijskih i lokalnih cesta kao slijedi:

Tablica 4.

red br.	broj ceste	naziv ceste	planirani radovi	dužina dionice	planirana vrijed. radova u 2015. g.	planirana vrij. radova u 2016. g.	Napomena
Dionice na kojima se nastavljaju ugovoreni radovi u 2014. godini, a planirane su za izvođenje kroz 2015. i 2016. godinu							
1.	LC 44107	D7 (Vuka)-Hrastovac	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	2,800	3.000.000,00	3.350.000,00	radovi ugovoreni i otpočeli u 2014. godini, a planirani završetak radova u 2016. g.
2.	LC 44027	Kitišanci - Belišće	izgradnja novog mosta preko Karašice i rekonstr. ceste	2,140	3.300.000,00		radovi ugovoreni i otpočeli u 2014. godini, a planirani završetak radova u 2015. g.
3.	LC 44099	Podgorje - Borovik	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	3,100	3.000.000,00	3.280.000,00	radovi ugovoreni i otpočeli u 2014. godini, a planirani završetak radova u 2016. g.
Dionice planirane za započinjanje izvođenja radova rekonstrukcije u 2015. godini							
1.	LC 44041	Brezik - Ličko Novo Selo	rekonstrukcija dionice lok. ceste	1,340	1.500.000,00	1.600.000,00	kao prva faza rekonstrukcije dionice lokalne ceste
2.	LC 44099	kroz Đakovačku Breznicu	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	0,690	1.500.000,00		kao prva faza rekonstrukcije dionice lokalne ceste od Breznice Đakovačke do raskrižja za Milinac
3.	ŽC 4237	kroz Košku	rekonstrukcija dionice lok. ceste	0,370	1.500.000,00		
4.	LC 44037	Valenovac - Gazije	rekonstrukcija dionice lok. ceste	2,650	3.100.000,00	3.500.000,00	kao prva faza rekonstrukcije dionice lokalne ceste
5.	LC 40080	Seona - Gornja Motičina	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	2,300	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
6.	LC 44010	Kozarac - Karana	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	1,760	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
7.	LC 44013	od ŽC 4031 - Krunoslavje	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	5,100	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
8.	LC 44016	Bočkinci - Čamagajevci	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	2,190	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
9.	LC 44047	Andrijevac - Branimirovac	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	1,230	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
10.	LC 44064	Popovac - Kamenac	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	3,460	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
11.	LC 44122	Hrkanovci Đakovački - Lapovci	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	1,000	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
12.	LC 44134	Ž 4130 - Berak	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	1,530	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
13.	LC 44135	Arduševac - Vrbica	rekonstrukcija dionice lokalne ceste	3,560	100.000,00		početak izvođenja radova kako bi aktivirali potvrdu glavnog projekta
14.	Projektiranje i izrada tehničke dokumentacije i geodetski elaborati, rješavanje imovinsko-pravne problematike				2.000.000,00		
UKUPNO:					19.800.000,00		

IV. ZAKLJUČAK

Predloženim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Osječko-baranjske županije pokušalo se rasporediti raspoloživa financijska sredstva uvažavajući specifičnost problematike naše cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta kako bi mogli osigurati:

- redovito održavanje u opsegu koji će osigurati obveze propisane zakonom i četverogodišnjim planom koji je donijela Vlada Republike Hrvatske,
- nastavak sanacije ugroženih dionica cesta kroz radove izvanrednog održavanja u obimu koji je trenutno moguć obzirom na raspoloživa financijska sredstva, s ciljem da se očuva trenutno stanje postojeće izgrađene mreže županijskih i lokalnih cesta, jer s ovako planiranim obimom radova izvanrednog održavanja neće biti moguće daljnje poboljšavanje izgrađenog dijela cestovne mreže županijskih i lokalnih cesta,
- nastavak pripreme tehničke dokumentacije za nove dionice i pripreme za rješavanje imovinsko-pravne problematike,
- nastavak (modernizacije) rekonstrukcije dionica županijskih i lokalnih cesta s preostalim raspoloživim vlastitim sredstvima.