

REPUBLIKA HRVATSKA  
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA  
SKUPŠTINA

*Materijal za sjednicu*



**PRIJEDLOG PROGRAMA  
JAVNIH POTREBA U  
ZDRAVSTVU NA PODRUČJU  
OSJEČKO-BARANJSKE  
ŽUPANIJE ZA 2015. GODINU**

*Materijal pripremljen u*

*Upravnom odjelu za zdravstvo i  
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, prosinca 2014.

**PRIJEDLOG PROGRAMA  
JAVNIH POTREBA U  
ZDRAVSTVU NA PODRUČJU  
OSJEČKO-BARANJSKE  
ŽUPANIJE ZA 2015. GODINU**

*Prema članku 20. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01.- vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) županija u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove od područnog (regionalnog) značaja, a osobito poslove koji se odnose na obrazovanje, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu, održavanje javnih cesta, planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova, te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.*

*Posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine djelatnosti određuju se poslovi čije je obavljanje županija dužna organizirati te poslovi koje županija može obavljati.*

*Temeljem članka 16. stavak 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Županija svoje zadaće ostvaruje utvrđivanjem programa javnih potreba od zajedničkog interesa za gradove i općine na svom području te Županiju kao cjelinu, osiguravanjem sredstava za financiranje programa od interesa za Županiju i poticanjem njihova provođenja, predlaganjem i utvrđivanjem mreže ustanova i drugih organizacija čijom djelatnošću se ostvaruju te potrebe te usklađivanjem njihova razvitka kao i poduzimanjem drugih mjera sukladno posebnim zakonima.*

*Slijedom toga predlaže se donošenje Programa javnih potreba u zdravstvu za 2015. godinu koji se dijelom temelji na zakonskim obvezama Županije, a dijelom na programima i projektima od interesa za Županiju.*

*Člankom 9. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12., 82/13., 159/13. i 22/14.) utvrđeno je da Županija ostvaruje svoja prava, obveze, zadaće i ciljeve na području zdravstvene zaštite tako da, između ostalog, osigurava sredstva za:*

- *provođenje javnozdravstvene, epidemiološke, i zdravstveno ekološke djelatnosti te prevenciju bolesti na svom području,*
- *provođenje mjera zdravstvene ekologije i to: ispitivanje hrane i predmeta opće uporabe, ispitivanje vode za piće, ispitivanje štetnih utjecaja onečišćenja zraka na zdravlje ljudi, ispitivanje buke i ispitivanje onečišćenja tla te voda namijenjenih kupanju i rekreaciji, od interesa za jedinicu područne (regionalne) samouprave sukladno programu mjera koje utvrdi ministar zdravstva,*
- *hitnu medicinu na svojem području, ako to ne osigurava Republika Hrvatska,*
- *organizaciju i rad mrtvozorničke službe,*
- *investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe kao i za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji je osnivač.*

*Člankom 32. Zakona o udrugama ("Narodne novine" broj 74/14.) utvrđeno je da županija osigurava dotacije za određene projekte udruga, a prema Odluci Skupštine Županije iz 1998. godine ("Županijski glasnik" broj 9/98.) sredstva se osiguravaju za aktivnosti udruga od interesa za Županiju.*

*Sukladno članku 15. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlorabe opojnih droga ("Narodne novine" broj 163/03.) županije su obvezne sudjelovati sredstvima iz svojih proračuna u provedbi programa mjera za suzbijanje i prevenciju zlorabe opojnih droga i prevenciju ovisnosti na svom području.*

*Županija može odlučiti da dobit ustanove kojoj je osnivač, temeljem članka 57. stavak 3. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.), upotrijebi za razvoj i obavljanje djelatnosti druge ustanove kojoj je osnivač. Temeljem toga dio dobiti ljekarničkih ustanova koristio se tijekom proteklih godina za razvoj i obavljanje djelatnosti drugih zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Županija. Županija kao osnivač solidarno i neograničeno odgovara za obveze ustanove kojoj je osnivač.*

*Osiguravanjem sredstava za sufinanciranje programa "Rano otkrivanje raka dojke" (započeo 2006. godine), programa "Rano otkrivanje raka debelog crijeva" (započeo 2007. godine) i programa "Rano otkrivanje raka vrata maternice" (započeo u studenom 2012. godine) koji se provode kao nacionalni programi, Županija želi naglasiti važnost prevencije u zdravstvu, a jednako tako pomoći da se ovi programi kvalitetno provedu s obzirom da sredstva koja se za tu namjenu osiguravaju iz Državnog proračuna nisu dovoljna.*

*Temeljem članka 9. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, županije, nadalje, ostvaruju svoja prava, obveze, zadaće i ciljeve na području zdravstvene zaštite tako da sukladno mreži javne zdravstvene službe daju koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe na svom području. Slijedom toga, planirana su posebna sredstva, uz sredstva dobiti ljekarničkih ustanova, za pomoć zdravstvenim ustanovama u obavljanju djelatnosti. Dio sredstava koncesijske naknade planira se utrošiti za projekte promicanja zdravlja, prevencije i ranog otkrivanja bolesti koje mogu provoditi fizičke i pravne osobe.*

*U Nacrtu Programa je i projekt palijativne skrbi budući da prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti domovi zdravlja moraju, između ostaloga, osigurati pružanje palijativne skrbi ako ona nije organizirana drugačije sukladno mreži javne zdravstvene službe. Pružanje palijativne skrbi civilizacijski je doseg društva u kojem živimo i predstavlja kvalitetan pomak u pružanju zdravstvene skrbi. U sustavu zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja na razini Države još uvijek nije utvrđena mreža timova palijativne skrbi u palijativnoj zdravstvenoj zaštiti (na razini bolnica broj postelja je određen samo za neke županije, za Osječko-baranjsku županiju nije utvrđen broj postelja), niti je osiguran sustav financiranja ove djelatnosti. Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela je Strateški plan razvoja palijativne skrbi u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.- 2016. godine, a Župan je, slijedom toga, početkom 2014. godine osnovao i imenovao Tim za palijativnu skrb Osječko-baranjske županije.*

*Uz navedene programe i projekte predlaže se sufinanciranje projekta "Praćenje izloženosti stanovništva toksikantima" koji provodi Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije u okviru javnozdravstvenih mjera, zatim sufinanciranje znanstvenih i drugih projekata Medicinskog fakulteta u Osijeku, planiraju se i sredstva za sufinanciranje znanstvenih i stručnih skupova, te sufinanciranje savjetovališta za psihosocijalnu pomoć udruge "PROMO-VITA", a predviđena su i sredstva za pomoć u provedbi Nacionalne strategije za uključivanje Roma.*

*Temeljem članka 30. točka 6. Statuta Osječko-baranjske županije Skupština donosi programe javnih potreba u djelatnostima utvrđenim posebnim zakonima.*

*Slijedom navedenog predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Programa koji u prijedlogu glasi:*

Temeljem članka 16. stavak 2. i članka 30. točka 6. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09. i 2/13.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na \_\_\_\_ sjednici \_\_\_\_\_ 2014. godine

## **P R O G R A M**

### **javnih potreba u zdravstvu na području Osječko-baranjske županije za 2015. godinu**

#### **I.**

Ovim Programom utvrđuju se javne potrebe u djelatnosti zdravstva na području Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Županije) u 2015. godini, s ukupno utvrđenim potrebnim sredstvima, korisnicima i načinom rasporeda sredstava.

#### **II.**

Za provedbu ovog Programa potrebno je osigurati sredstva u ukupnom iznosu od 28.375.571,00 kuna.

Sredstva iz stavka 1. osigurat će se na sljedeći način:

- 20.575.571,00 kuna iz sredstava Državnog proračuna - pomoći izravnjanja i dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije Županije u području zdravstva
- 3.900.000,00 kuna izvornih sredstava Proračuna Županije
- 3.600.000,00 kuna iz koncesijske naknade za djelatnost primarne zdravstvene zaštite
- 300.000,00 kuna iz dobiti zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Županija.

#### **III.**

Sredstva iz točke II. stavak 2. podstavak 1. Programa raspoređuju se u iznosu od 20.575.571,00 kuna zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Županija i Općoj bolnici Našice.

Županija je temeljem zakona osnivač sljedećih zdravstvenih ustanova: Doma zdravlja Osijek, Doma zdravlja Đakovo, Doma zdravlja Valpovo, Doma zdravlja Donji Miholjac, Doma zdravlja Našice, Doma zdravlja Beli Manastir, Ljekarne Osijek, Ljekarne Đakovo, Ljekarne Beli Manastir, Zavoda za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije, Zavoda za hitnu medicinu Osječko-baranjske županije i Poliklinike za rehabilitaciju slušanja i govora "SUVAG" Osijek. Županija se privremeno odrekla osnivačkih prava nad Općom bolnicom Našice zbog provođenja postupka sanacije slijedom Zakona o sanaciji javnih ustanova ("Narodne novine" broj 136/12.), ali se za Opću bolnicu Našice i dalje osiguravaju sredstva za decentralizirane funkcije u zdravstvu slijedom Uputa Ministarstva zdravlja od 10. listopada 2013. godine.

Iz sredstava pomoći izravnjanja u Državnom proračunu i udjela u porezu na dohodak osiguravaju se sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava te informatizaciju zdravstvenih djelatnosti sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe prema mjerilima i kriterijima koje posebnom odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske. Ova sredstva rasporedit će se zdravstvenim ustanovama prema planu koji će utvrditi nadležno tijelo Županije.

Ljekarničke ustanove nemaju status proračunskog korisnika, ostvaruju dobit i ne vode proračunsko računovodstvo, te ne ostvaruju sredstva za decentralizirane funkcije u zdravstvu.

#### IV.

Sredstva iz točke II. stavak 2. podstavak 2., 3. i 4. rasporedit će se na sljedeći način:

- 3.700.000,00 kuna za financijsku pomoć zdravstvenim ustanovama
- 200.000,00 kuna za ostale projekte promicanja zdravlja, prevencije i ranog otkrivanja bolesti
- 100.000,00 kuna za projekt palijativne skrbi
- 50.000,00 kuna za financiranje/sufinanciranje programa i projekata udruga iz područja zdravstva
- 25.000,00 kuna za sufinanciranje znanstvenih i stručnih skupova
- 5.000,00 kuna za projekt Promicanje prava pacijenata
- 50.000,00 kuna za sufinanciranje znanstvenih i drugih projekata Medicinskog fakulteta Osijek
- 10.000,00 kuna Udruzi "PROMO-VITA" - pomoć savjetovaništu za psihosocijalnu pomoć djeci i mladeži
- 200.000,00 kuna civilnim udrugama s projektima iz područja zdravstva
- 20.000,00 kuna za pomoć u provedbi nacionalne strategije za uključivanje Roma
- 800.000,00 kuna za obavljanje poslova mrtvozorenja
- 50.000,00 kuna za djelatnost zdravstvenog nadzora nad higijenskim prilikama na području Županije
- 150.000,00 kuna za djelatnost medicinske statistike i analize zdravstvenog stanja stanovništva
- 290.000,00 kuna za socijalno-medicinsku djelatnost
- 115.000,00 kuna za sufinanciranje projekta praćenja izloženosti stanovništva toksikantima
- 1.635.000,00 kuna za monitoring vode za ljudsku potrošnju
- 100.000,00 kuna za sufinanciranje rada Centra za zdravstvenu zaštitu mentalnog zdravlja, prevencije i izvanbolničko liječenje ovisnosti
- 100.000,00 kuna za sufinanciranje programa "Rano otkrivanje raka dojke"
- 50.000,00 kuna za sufinanciranje programa "Rano otkrivanje raka debelog crijeva"
- 50.000,00 kuna za sufinanciranje programa "Rano otkrivanje raka vrata maternice"
- 100.000,00 kuna za poduzimanje mjera i aktivnosti u cilju suzbijanja ambrozije.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 1. namijenjena su za financijsku pomoć zdravstvenim ustanovama kojima je Županija osnivač u obavljanju i razvoju zdravstvene djelatnosti, a isplaćivat će se temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 2. namijenjena su za ostale projekte promicanja zdravlja, prevencije i ranog otkrivanja bolesti, a dodijelit će se fizičkim i pravnim osobama temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 3. namijenjena su za troškove projekta palijativne skrbi, a dodijelit će se pravnim osobama temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 4. namijenjena su za financiranje/sufinanciranje programa/projekata iz područja zdravstva, različitih skupova - kongresa, konferencija i slično, a dodijelit će se različitim pravnim osobama temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 5. dodijelit će se za sufinanciranje znanstvenih i stručnih skupova temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 6. namijenjena su za sufinanciranje programa promicanja prava pacijenata koji će provoditi Povjerenstvo za zaštitu prava pacijenata na području Osječko-baranjske županije, a dodijelit će se na temelju akta župana i ispostavljenih računa.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 7. namijenjena su za sufinanciranje znanstvenih i drugih projekata. Sredstva će se dodijeliti Medicinskom fakultetu Osijek, temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 8. namijenjena su Udruzi "PROMO-VITA" za pomoć savjetovalištu za psihosocijalnu pomoć djeci i mladeži s različitim poteškoćama i poremećajima u ponašanju. Sredstva će se dodijeliti Udruzi temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 9. namijenjena su za dodjelu civilnim udrugama sa sjedištem na području Županije, a za projekte odabrane nakon provedenog natječaja iz područja zdravstva od posebnog interesa za Županiju prema programu koji će utvrditi župan.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 10. namijenjena su za pomoć u provedbi Nacionalne strategije za uključivanje Roma, a dodijelit će se temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 11. namijenjena su za financiranje poslova mrtvozorenja i putnih troškova zdravstvenih radnika učinjenih u svrhu mrtvozorenja sukladno posebnom aktu Skupštine Županije. Temeljem ispostavljenih računa, odnosno posebnog akta župana financirat će se drugi troškovi vezani uz organizaciju i rad mrtvozorničke službe sukladno posebnom Pravilniku.

Sredstva iz stavka 1. podstavaka 12., 13. i 14. namijenjena su za realizaciju posebnog programa koji će utvrditi župan temeljem obveza Županije koje proizlaze iz članka 9. stavak 1. alineja 1. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Izvršitelj programa će biti Zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije (u daljnjem tekstu: Zavod).

Sredstva iz stavka 1. podstavak 15. namijenjena su za praćenje izloženosti stanovništva toksikantima. Projekt "Praćenje izloženosti stanovništva toksikantima" sastavni je dio posebnog programa iz prethodnog stavka koji će utvrditi župan. Izvršitelj projekta će biti Zavod.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 16. namijenjena su za provedbu programa monitoringa vode za ljudsku potrošnju sukladno planu monitoringa zdravstvene ispravnosti vode za ljudsku potrošnju u 2015. godini koji donosi ministar zdravlja, a provodit će ga Zavod.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 17. namijenjena su za sufinanciranje rada Centra za zdravstvenu zaštitu mentalnog zdravlja, prevencije i izvanbolničko liječenje ovisnosti, ustrojbene jedinice Zavoda. Ova obveza proizlazi iz članka 15. Zakona o suzbijanju zlorabe opojnih droga ("Narodne novine" broj 171/01., 87/02., 163/03., 141/04., 40/07., 149/09., 84/11. i 80/13.). Sredstva se mogu koristiti i za druge projekte čiji je cilj suzbijanje ovisnosti, a dodijelit će se temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 18., 19. i 20. namijenjena su za sufinanciranje nacionalnih programa "Rano otkrivanje raka dojke", programa "Rano otkrivanje debelog crijeva" i programa "Rano otkrivanje raka vrata maternice", a dodijelit će se zdravstvenoj ustanovi temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

Sredstva iz stavka 1. podstavak 21. namijenjena su za mjere i aktivnosti koje će se poduzimati u cilju suzbijanja ambrozije na području Županije, a radi smanjivanja njezinog utjecaja na zdravlje ljudi. Sredstva će se dodijeliti temeljem zahtjeva, po rješenju župana.

## V.

Realizaciju ovog Programa nadzirat će upravno tijelo Županije nadležno za poslove iz područja zdravstva.

VI.

Ovaj Program bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

Klasa:  
Urbroj:

Predsjednik  
Antun Kapraljević