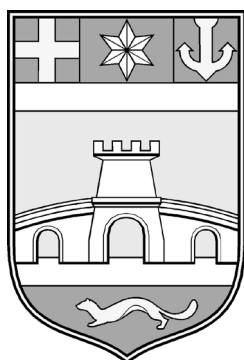


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**INFORMACIJA O ORGANIZACIJI
LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA
U CESTOVNOM PROMETU**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za gospodarstvo
i regionalni razvoj
Osječko-baranjske županije*

Osijek, kolovoza 2014.

INFORMACIJA O ORGANIZACIJI LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM PROMETU

1. UVOD

U Planu rada Skupštine Osječko-baranjske županije za 2014. godinu ("Županijski glasnik" broj 16/13.) predviđena je obveza informiranja Skupštine Županije o stanju linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Osječko-baranjske županije.

Svrha je Informacije identificirati postojeće stanje i promjene koje su učinjene u prethodnom razdoblju svih pravnih subjekata uključenih u funkcioniranje linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu.

Županijski linijski prijevoz putnika na području Osječko-baranjske županije organiziran je u skladu sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 82/13.) i Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika ("Narodne novine" broj 118/05., 120/10. i 112/11.) te se obavlja na temelju izdanih dozvola za županijski linijski prijevoz putnika.

Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu određeni su uvjeti i način obavljanja djelatnosti prijevoza putnika i tereta u unutarnjem cestovnom prometu, agencijske djelatnosti u cestovnom prometu, djelatnosti pružanja kolodvorskih usluga, prijevoz za vlastite potrebe kao i nadležnosti tijela zaduženih za provođenje i nadzor nad provođenjem toga Zakona.

Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika propisan je postupak i način izdavanja dozvola za obavljanje linijskog prijevoza putnika u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, postupak usklađivanja, obrasci dozvola, visina naknade za izdavanje dozvola te sadržaj i način vođenja upisnika o izdanim dozvolama.

U članku 4. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu definirano je značenje pojedinih pojmova, tako je "domaći prijevoznik" fizička osoba-obrtnik ili pravna osoba s prebivalištem/sjedištem u Republici Hrvatskoj koja ima licenciju za obavljanje prijevoza ili obavlja prijevoze za vlastite potrebe, dok je "licencija" akt kojim se odobrava obavljanje djelatnosti prijevoza putnika ili tereta u cestovnom prometu, pružanje kolodvorskih usluga i obavljanje agencijskih usluga.

"Javni linijski prijevoz putnika u cestovnom prometu" je prijevoz koji se obavlja na određenim relacijama i po unaprijed utvrđenom voznom redu, cijeni i općim prijevoznim uvjetima. Pod "linijom" se podrazumijeva relacija ili skup relacija obavljanja prijevoza u cestovnom prometu, od početnog do završnog kolodvora, odnosno stajališta, na kojoj se prevoze putnici po registriranom i objavljenom voznom redu s jednim ili više polazaka. "Relacija" je udaljenost između dvaju mjesta na liniji, koji su u voznom redu označeni kao autobusni kolodvori, odnosno autobusna stajališta.

"Vozni red" je akt koji sadrži: naziv prijevoznika, liniju na kojoj se obavlja prijevoz, vrstu linije, redosljed autobusnih kolodvora, odnosno autobusnih stajališta, te njihova udaljenost od mjesta gdje počinje linija, vrijeme dolaska i polaska s autobusnog kolodvora, odnosno autobusnog stajališta, režim održavanja linije, razdoblje u kojem se održava linija, te rok važenja voznoga reda, dok je "usklađeni vozni red" ovjereni vozni red koji je prošao propisani postupak usklađivanja.

"Županijski linijski prijevoz" je definiran kao prijevoz putnika na području jedne županije, a može prometovati bez zaustavljanja i preko područja susjednih županija, ako je takovo prometovanje uvjetovano cestovnom mrežom.

"Posebni linijski prijevoz putnika" je prijevoz samo određene skupine putnika (učenika od i do škole, osoba s tjelesnim oštećenjem, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između mjesta prebivališta i mjesta rada i sl.), koji se obavlja na temelju pisanog ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz.

"Dozvola za županijsku liniju" je akt na temelju koje se prijevozniku dopušta obavljanje prijevoza putnika na županijskoj liniji.

Odlukom o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10., 4/12. i 10/13.) uređeno je njihovo ustrojstvo, utvrđen njihov djelokrug i druga pitanja vezana uz njihov rad. Navedenom Odlukom, između ostalih, ustrojen je Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj u čijoj su nadležnosti poslovi prometa. Tako da je ove poslove umjesto prijašnjeg Upravnog odjela za poljoprivredu i gospodarstvo (sada Upravni odjel za poljoprivredu i ruralni razvoj) nastavio obavljati Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj.

2. POSTOJEĆE STANJE JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM PROMETU

Prijevoz putnika u unutarnjem cestovnom prometu obavlja se kao javni linijski prijevoz, posebni linijski prijevoz, shuttle prijevoz, povremeni prijevoz, autotaksi prijevoz i kao posebni oblik prijevoza.

Javni linijski prijevoz putnika može se obavljati kao putnički, ekspresni ili direktni linijski prijevoz na međužupanijskim i županijskim linijama te kao lokalni linijski prijevoz putnika.

Navedenim Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu propisano je da postupak usklađivanja voznih redova provodi Hrvatska gospodarska komora. Usklađivanje voznih redova obavlja se za nove linije, kao i u slučaju izmjene linija na kojima se mijenja vrijeme polaska.

"Usklađivanje voznih redova" je postupak u kojem se utvrđuje usklađenost voznih redova između prijevoznika, koji započinje prvim čitanjem, a završava drugim čitanjem u skladu s Pravilnikom i Poslovníkom o radu Povjerenstva za usklađivanje voznih redova koji donosi Hrvatska gospodarska komora (Klasa: 003-05/10-03/03, Urbroj: 311-01/01-10-01 od 28. listopada 2010. godine).

Člankom 2. Pravilnika o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika utvrđeno je i značenje pojedinih izraza, tako je "nova linija" linija koja se predlaže po novom voznom redu koji ranije nije postojao. Nova linija je i postojeća linija na kojoj je izmijenjen itinerer uz promjenu vremena polaska, na kojoj se uvode novi polasci, na kojoj se uvode nova stajališta, koja se produljuje, na kojoj se povećava razdoblje održavanja sa sezone na stalnu, te povećava učestalost održavanja, dok je "izmijenjena linija" postojeća linija u kojoj se mijenja vrijeme polaska, mijenja itinerer bez promjene vremena polaska, smanjuje broj polazaka, smanjuje broj stajališta, smanjuje učestalost održavanja, te skraćuje relacija ili mijenja način održavanja linije sa stalne na sezonsku.

Zainteresirani prijevoznik podnosi vozne redove za županijske, međužupanijske i međunarodne linije na usklađivanje Hrvatskoj gospodarskoj komori, županijskoj komori, od 1. do 30. studenoga tekuće godine, a koja postupak usklađivanja morale provesti najkasnije do 15. veljače sljedeće godine.

U slučaju da prijevoznici ulože prigovore na predložene vozne redove, prigovore rješava Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova, te Izvješće o odluci dostavlja prijevoznicima.

Povjerenstvo pri županijskim komorama radi u sastavu od tri člana (dva iz upravnog tijela županije nadležnog za poslove prometa i jedan iz županijske komore) i tajnika.

Usklađeni vozni red od strane županijske komore prijevoznik dostavlja upravnom tijelu županije u roku od 10 dana od dana ovjere.

Nakon provedenog postupka usklađivanja voznih redova, Upravnom odjelu za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije zahtjeve za izdavanje dozvola u 2014. godini podnijeli su: Gradski prijevoz putnika d.o.o. Osijek, Panturist d.d. i Autoprometno poduzeće d.d.

Postupak i način izdavanja dozvola za obavljanje linijskog prijevoza putnika u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, postupak usklađivanja, obrasci dozvola, visina naknade za njezino izdavanje, te sadržaj i način vođenja upisnika o izdanim dozvolama propisano je Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika.

Navedenim Pravilnikom propisan je obrazac dozvole, koji se sastoji od jednog posebno zaštićenog lista papira, veličine A4, na prvoj stranici je grb Republike Hrvatske i utisnuta oznaka Republike Hrvatske po cijeloj površini lista. Obrazac dozvole za županijski linijski prijevoz je svijetlosmeđe boje. Visina naknade za izdavanje dozvole za županijsku liniju za prvi primjerak iznosi 300,00 kuna, a svaki sljedeći 30,00 kuna.

Za izdavanje dozvola prijevoznik je dužan uz zahtjev priložiti:

- odgovarajući prijevozni kapacitet i najmanje jednog zaposlenog vozača po autobusu,
- potvrdu nadležnih tijela o plaćenom porezu i doprinosima za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i
- itinerer.

Javni linijski prijevoz putnika obavlja se na temelju dozvole. Dozvole za županijski linijski prijevoz putnika izdaju se na rok važenja do 5 godina.

Dozvola sadrži:

- naziv i sjedište/prebivalište prijevoznika,
- naziv linije,
- vozni red,
- prijevozni pravac (itinerar) i
- rok važenja.

Upravno tijelo županije nadležno za poslove prometa izdaje dozvolu za županijski linijski prijevoz putnika. Izdavatelj dozvola vodi upisnik izdanih dozvole koji dostavlja Inspekciji cestovnog prometa i cesta Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture.

Nadalje, prijevoznik može podnijeti zahtjev za obnovu dozvola kojima je istekao rok važenja, a zahtjev se podnosi najmanje tri mjeseca prije isteka roka njezinog važenja.

Zakonom je propisano i kada dozvola za obavljanje županijskog linijskog prijevoza prestaje važiti i to prije isteka roka važenja:

- prestankom važenja licencije,
- ako prijevoznik prestane ispunjavati bilo koji od uvjeta na temelju kojih je dobio dozvolu,
- na zahtjev prijevoznika,
- ako prijevoznik po posebnim propisima prestane postojati,
- ako prijevoznik iz neopravdanih razloga ne obavlja prijevoz na odobrenoj liniji uzastopce dulje od pet dana.

Izdavatelj dozvole donosi rješenje o prestanku važenja dozvole.

Prijevoznik je dužan najkasnije u roku 30 dana od dana izdavanja dozvole započeti s obavljanjem prijevoza na odobrenoj liniji.

U 2014. godini Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije izdao je 103 dozvole, od toga Gradskom prijevozu putnika d.o.o. Osijek izdana je 1 dozvola, Panturistu d.d. izdano je 76 dozvola, Autoprometnom poduzeću izdane su 22 dozvole i 3 zajedničke dozvole izdane su Gradskom prijevozu putnika d.o.o. i Panturistu d.d.

Izdane su sljedeće dozvole za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika autobusom u cestovnom prometu:

Gradskom prijevozu putnika d.o.o. Osijek: Osijek, Gajev Trg-Čepin 3/4 (Ovčara/Č.Martinci), (4/14).

Panturistu d.d.: Nard - Belišće (5/14), Đakovo - Osijek (6/14), Đakovo - Gašinci (7/14), Belišće - Nard (8/14), Belišće - Nard (9/14), Nard - Belišće (10/14), Donji Miholjac - Osijek (11/14), Tiborjanci - Valpovo (12/14), Tiborjanci - Valpovo (13/14), Donji Miholjac - Viljevo (14/14), Osijek - Feričanci (15/14), Beli Manastir - Torjanci (16/14), Osijek - Đakovo (17/14), Đakovo - Osijek (18/14), Batina - Osijek (19/14), Bizovačke Toplice - Osijek (20/14), Belišće - Osijek (21/14), Osijek - Našice (22/14), Našice - Osijek (23/14), Novi Perkovci - Satnica Đakovačka (24/14), Đakovo - Punitovci (25/14), Hrkanovci - Đakovo (26/14), Hrkanovci - Đakovo (27/14), Đakovo - Hrkanovci (28/14), Đakovo - Hrkanovci (29/14), Osijek - Mrzović (30/14), Osijek - Mrzović (31/14), Đakovo - Mrzović (32/14), Mrzović - Đakovo (33/14), Mrzović - Đakovo (34/14), Našice - Bokšić Lug (35/14), Viljevo - Donji Miholjac (36/14), Donji Miholjac - Beničanci (37/14), Donji Miholjac - Našice (38/14), Belišće - Donji Miholjac (66/14), Habjanovci - Belišće (59/14), Osijek - Donji Miholjac (47/14), Osijek - Donji Miholjac (46/14), Osijek - Donji Miholjac (45/14), Donji Miholjac - Osijek (44/14), Pisak - Tomašanci (75/14), Donji Miholjac - Osijek (42/14), Osijek - Donji Miholjac (48/14), Našice - Donji Miholjac (40/14), Našice - Donji Miholjac (39/14), Donji Miholjac - Krčeničnik (68/14), Osijek - Laslovo (69/14), Đakovo - Mrzović (70/14), Đakovo - Mrzović (71/14), Mrzović - Osijek (72/14), Đakovo - Tomašanci (73/14), Đakovo - Tomašanci (74/14), Zeleno Polje - Beli Manastir (41/14), Harkanovci - Valpovo (57/14), Našice - Našice (64/14), Donji Miholjac - Osijek (43/14), Našice - Đurđenovac (63/14), Našice - Poganovci (62/14), Poganovci - Našice (61/14), Samatovci - Habjanovci (60/14), Donji Miholjac - Krčeničnik (49/14), Habjanovci - Belišće (58/14), Našice - Našice (65/14), Harkanovci - Valpovo (56/14), Draž - Duboševica (55/14), Draž - Duboševica (54/14), Duboševica - Draž (53/14), Beli Manastir - Beli Manastir (52/14), Beli Manastir - Beli Manastir (51/14), Beničanci - Donji Miholjac (50/14), Donji Miholjac - Belišće (67/14), Pisak - Tomašanci (77/14), Tomašanci - Pisak (76/14), Tomašanci - Pisak (78/14), Tomašanci - Pisak (79/14), Donji Miholjac - Krčeničnik (80/14), Donji Miholjac - Krčeničnik (81/14).

Autoprometnom poduzeću d.d.: Đakovo - Vuka (82/14), Đakovo - Vuka (83/14), Đakovo - Vuka (84/14), Đakovo - Vuka (85/14), Vuka - Đakovo (86/14), Vuka - Đakovo (87/14), Vuka - Đakovo (88/14), Đakovo - Strizivojna (89/14), Đakovo - Strizivojna (90/14), Đakovo - Strizivojna (91/14), Đakovo - Strizivojna (92/14), Strizivojna - Đakovo (93/14), Strizivojna - Đakovo (94/14), Đurđanci - Mrzović (95/14), Đurđanci - Mrzović (96/14), Mrzović - Đurđanci (97/14), Mrzović - Đurđanci (98/14), Đakovo - Gašinci (99/14), Radikovci - Ivanovo (100/14), Radikovci - Ivanovo (101/14), Ivanovo - Radikovci (102/14), Selci Đakovački - Satnica Đakovačka (103/14).

Ukoliko prijevoz obavljaju dva ili više prijevoznika, uz zahtjev potrebno je priložiti pisani ugovor o zajedničkom obavljanju prijevoza. U tom slučaju prijevoznicima se izdaje jedna dozvola koja glasi na sve prijevoznike. Sukladno zaključenom Ugovoru o zajedničkom prijevozu putnika u županijskom prometu sklopljenom između Panturista d.d. Osijek i Gradskog prijevoza putnika d.o.o. Osijek izdane su 3 zajedničke dozvole za sljedeće županijske linije: Osijek, Biljska cesta/Tvrđavica, R.-Antunovac (1/14), Osijek, Biljska cesta/Tvrđavica, R.-Ivanovac (2/14) i Tuđmanov most-Ivanovac (3/14).

Sve navedene dozvole izdane su na rok važenja od 5 godina, odnosno do 31. svibnja 2019. godine.

Autoprometno poduzeće d.d. zatražilo je upis zajedničkog obavljanja prijevoza sa prijevoznikom Autotrans d.o.o. Rijeka na četiri postojeće dozvole. Sukladno članku 49. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, upisano je zajedničko obavljanje prijevoza na autobusnoj liniji Beli Manastir-Petlovac, (pod rednim brojem linije 80/12), Beli Manastir-Petlovac (pod rednim brojem linije 83/12), Petlovac-Beli Manastir (pod rednim brojem linije 84/12) i Petlovac-Beli Manastir (pod rednim brojem linije 85/12).

Nadalje, prijevoznik može izmijeniti vozni red prije isteka roka važenja dozvole, ali nakon godinu dana od izdavanja dozvole kada se kod izmjene voznog reda mijenja itinerar bez promjene vremena polaska, smanjuje broj polazaka, smanjuje broj stajališta, smanjuje učestalost održavanja, te skraćuje relacija ili mijenja način održavanja linije. Do kolovoza 2014. godine odobreno je 63 izmjena voznih redova, od toga 52 izmjene Autoprometnom poduzeću d.o.o. i 11 izmjena Panturistu d.d.

Ako prijevoznik ne može obavljati prijevoz prema odobrenom voznom redu na liniji za koju ima dozvolu, dužan je izdavatelju dozvole podnijeti zahtjev za trajnu obustavu prijevoza. Izdavatelj dozvole donosi rješenje o ukidanju dozvole radi trajne obustave prijevoza.

Sukladno članku 47. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, do kolovoza 2014. godine ukinuto je 34 dozvole, od toga ukinuto je 14 dozvola prijevozniku Panturistu d.d. (pod rednim brojevima linija: 4/10, 7/10, 23/10, 34/10, 37/10, 38/10, 40/10, 41/10, 46/10, 48/10, 49/10, 51/10, 57/10 i 15/11) i 20 dozvola Autoprometnom poduzeću d.d. (9/13, 83/13, 81/13, 4/13, 76/13, 78/13, 79/13, 1/13, 80/13, 84/13, 5/13, 146/13, 151/13, 114/13, 115/13, 33/13, 82/14, 83/14, 84/14 i 87/14).

U skladu sa člankom 36. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu i člankom 19. Pravilnika o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika, Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije vodi Upisnik izdanih dozvola za županijske linije za 2014. godinu.

3. POSEBAN LINIJSKI PRIJEVOZ PUTNIKA

Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu propisano je da se posebni linijski prijevoz smatra prijevoz samo određene skupine putnika (učenika od i do škole, osoba s tjelesnim oštećenjem, putnika kojima je potrebna medicinska njega, radnika između prebivališta i mjesta rada i sl.) koji se obavlja na temelju potpisanom ugovora između prijevoznika i naručitelja prijevoza, pri čemu naručitelj u cijelosti plaća prijevoz.

Posebni linijski prijevoz putnika obavlja se u pravilu autobusima, a iznimno se može obavljati i osobnim vozilom (8+1), odnosno specijalnim vozilima, na osnovi sklopljenog pisanog ugovora između naručitelja prijevoza i prijevoznika, te je popis putnika obvezatni sastavni dio ugovora koji se mora nalaziti u vozilu tijekom obavljanja posebnog linijskog prijevoza.

Iznimno kao posebni linijski prijevoz putnika može se obavljati i prijevoz putnika u mjestu i iz mjesta u kojima ne postoji javni linijski prijevoz putnika, odnosno za potrebe izvanrednog obavljanja drugih oblika prijevoza.

Autoprometno poduzeće d.d. obavlja prijevoz učenika osnovnih škola Osječko-baranjske županije u skladu sa zaključenim Ugovorom sa Županijom.

U registar posebnog linijskog prijevoza putnika Osječko-baranjske županije u 2014. godine upisane su od Autoprometnog poduzeća d.d. sljedeće linije:

- iz mjesta Gorjani i Tomašanci u Đakovo i obrnuto na temelju Ugovora o posebnom linijskom prijevozu između Općine Gorjani i Autoprometnog poduzeća d.d. za razdoblje od 09.01.2014. do 30.06.2014.

- iz mjesta Gašinci i Satnica Đakovačka u Đakovo i obrnuto na temelju Ugovora o posebnom linijskom prijevozu između Općine Satnice Đakovačke i Autoprometnog poduzeća d.d. za razdoblje od 09.01.2014. do 30.06.2014.
- iz mjesta Ostrošinci, Kelešinka, Budimci i Poganovci u Podgorač i obrnuto na temelju Ugovora o posebnom linijskom prijevozu između Općine Podgorač i Autoprometnog poduzeće d.d. za razdoblje od 01.04.2014. do 11.06.2014. i
- iz mjesta Selci, Novi Perkovci, Piškorevci, Budrovci i Đurdanci u Đakovo i obrnuto na temelju Ugovora o posebnom linijskom prijevozu između Grada Đakova i Autoprometnog poduzeća učenika srednjih škola za razdoblje od 31.03.2014. do 31.12.2014.

4. ZAKLJUČAK

Prijevoz putnika u cestovnom prometu na području Osječko-baranjske županije organiziran je u skladu sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu i Pravilnikom o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika. Županijski linijski prijevoz putnika na području Osječko-baranjske županije obavljaju Čazmatrans-Nova d.o.o. Čazma, Panturist d.d. Osijek, Gradski prijevoz putnika d.o.o. Osijek i Autoprometno poduzeće d.d. Požega na temelju dozvola koje su navedenim prijevoznicima izdane s rokom važenja do pet godina od datuma izdavanja.

U 2014. godini Upravni odjel za gospodarstvo i regionalni razvoj Osječko-baranjske županije izdao je 103 dozvole, od toga Gradskom prijevozu putnika d.o.o. Osijek izdana je 1 dozvola, Panutristu d.d. izdano je 76 dozvola, Autoprometnom poduzeću izdane su 22 dozvole i 3 zajedničke dozvole izdane su Gradskom prijevozu putnika d.o.o. i Panturistu d.d.