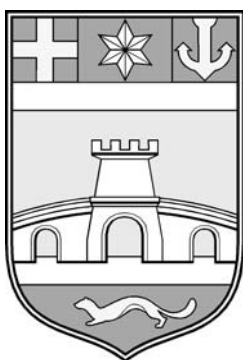


REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE O
IZMJENAMA I DOPUNAMA
POSLOVNIKA SKUPŠTINE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

*Materijal pripremljen u
Tajništvu
Osječko-baranjske županije*

Osijek, veljače 2013.

**PRIJEDLOG ODLUKE O
IZMJENAMA I DOPUNAMA
POSLOVNIKA SKUPŠTINE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE**

1. Razlog za promjenu Poslovnika Skupštine

Poslovnik Skupštine Osječko-baranjske županije donesen je 1996. godine ("Županijski glasnik" broj 8/96.) te je pet puta mijenjan ("Županijski glasnik" broj 2/97., 8/01., 6/03., 2/06. i 5/09.). Sve ove promjene uvjetovane su promjenama zakonskih propisa kojima se uređuje djelovanje jedinica lokalne i područne samouprave.

Razlog za pokretanje postupka promjene Poslovnika Skupštine ponovo je izmjena zakona. Promjena Poslovnika se predlaže prioritarno radi njegovog usklađivanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 144/12.). Naime, s obzirom da je odredbom članka 54. toga Zakona propisan rok od tri mjeseca od njegova stupanja na snagu za usklađivanje statuta i drugih općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s odredbama toga Zakona, izvršenje ove izričite zakonske obveze razlog je za promjenu Poslovnika Skupštine.

Stoga Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja, kao ovlašteni predlagatelj, predlaže usklađivanje Poslovnika Skupštine s odgovarajućim zakonskim odredbama u propisanom zakonskom roku, na podlozi sadržajno opisanoj u točki 2. ovoga Prijedloga.

Slijedom rečenog, predloženo je pokretanje postupka za promjenu Poslovnika Skupštine u smislu prethodno opisanog razloga za njegovu promjenu.

2. Sadržaj promjene Poslovnika Skupštine

Kako je već u obrazloženju potreba za promjenu Poslovnika istaknuto, sadržaj promjene Poslovnika Skupštine uvjetovan je promjenama u zakonodavnom uređivanju područja lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, iz toga slijedi zaključak, kako je Poslovnik Skupštine potrebno izmijeniti i dopuniti u sljedećem:

2.1. izmijeniti ovlasti predsjednika Skupštine

- ugraditi ovlast predsjednika Skupštine da predstavlja Skupštinu u odredbu članka 18. stavka 1. Poslovnika, sukladno članku 34. stavku 3. Zakona, tako da se riječ "zastupa" zamijeni riječju "predstavlja";

2.2. preurediti predlaganje i izbor potpredsjednika Skupštine

- urediti izbor potpredsjednika Skupštine iz reda vijećnika iz članka 13. Poslovnika, te eventualno i utvrđivanje kandidata za potpredsjednika iz članka 14. stavka 3. Poslovnika, tako da se sukladno izmijenjenoj odredbi članka 7. stavka 2. Zakona, u pravilu jedan potpredsjednik bira iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog;

2.3. preurediti raspisivanje referenduma

- preurediti odredbu o raspisivanju referenduma radi odlučivanja o pitanjima iz samoupravnog djelokruga Županije o kojima odlučuje Skupština iz članka 80. stavka 1. Poslovnika, a radi usklađivanja sa člankom 24. Zakona;

2.4. preurediti odredbe o sazivanju i održavanju sjednica Skupštine i radnih tijela

- preurediti način odnosno postupak i rokove za sazivanje sjednice Skupštine iz članka 38. Poslovnika sukladno članku 34.a Zakona;
- brisati mogućnost održavanja sjednica Skupštine i njezinih radnih tijela putem videoveze iz članka 29a. i članka 40. stavka 1. Poslovnika sukladno izmijenjenoj odredbi članka 37. stavka 4. Zakona;

2.5. urediti druga pitanja

- nomotehnički, terminološki i na drugi način doraditi i uskladiti pojedine odredbe Poslovnika s odredbama Zakona (primjerice: pravo vijećnika na naknadu izgubljene zarade odnosno troškova nastalih u svezi s radom Skupštine iz članka 11. stavka 2. i članka 20. Poslovnika sukladno članku 31. stavku 2. Zakona preformulirati u pravo na naknadu; te pojam "referenduma o razrješenju župana i njegovih zamjenika" iz članka 110a. Poslovnika zamijeniti pojmom "referenduma za opoziv" iz članka 40.b Zakona i dr.).

3. Financijske posljedice

Procjenjuje se da u fiskalnom smislu promjena Poslovnika Skupštine neće imati izravnih financijskih posljedica za Proračun Županije.

4. Postupak promjene Poslovnika Skupštine

Prema članku 95. stavak 2. Poslovnika Skupštine, Skupština je na svojoj 29. sjednici 30. siječnja 2013. godine prihvatila Prijedlog za promjenu Poslovnika, te zadaću pripreme Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika povjerila Odboru za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja, kao svom stalnom radnom tijelu nadležnom za pravna pitanja. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Odbor je utvrdio na 30. sjednici održanoj 13. veljače 2013. godine, temeljem Nacrta pripremljenog u Tajništvu Županije.

Prema članku 101. Poslovnika Skupštine opći akti koje u okviru svog djelokruga donese Skupština stupaju na snagu osmog dana nakon objave, a iznimno iz osobito opravdanih razloga mogu stupiti na snagu u kraćem roku, u kojem slučaju Skupština posebno utvrđuje opravdanost razloga. Sukladno rečenom u Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine ugrađena je završna odredba, prema kojoj je njezino stupanje na snagu određeno s prvim danom nakon objave u "Županijskom glasniku". Stoga u prilog opravdanosti razloga za određivanje najkraćeg dopuštenog vakacijskog razdoblja za veći dio odredbi u Prijedlogu Odluke treba istaknuti, da se time slijedom stupanja na snagu Odluke o izmjenama i dopunama Statuta postiže istovremena usklađenost Poslovnika Skupštine s novom zakonskom regulativom (Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonom o lokalnim izborima, koji su najvećim dijelom već na snazi).

Pri tome formulacija završne zakonske odredbe o stupanju na snagu prvoga dana nakon objave u "Županijskom glasniku", u cijelosti respektira pravno shvaćanje Ustavnog suda Republike Hrvatske sadržano u Izvješću o postupcima donošenja zakona i Poslovnika Hrvatskog sabora od 23. siječnja 2013. godine ("Narodne novine" broj 12/13.) o usklađenosti s Ustavom Republike Hrvatske.

Slijedom rečenog, Odbor predlaže Skupštini donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije, u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 144/12.) i članka 30. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09. i 16/09.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2013. godine

ODLUKU

o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Osječko-baranjske županije

Članak 1.

Poslovnik Skupštine Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/96., 2/97., 8/01., 6/03., 2/06. i 5/09.) mijenja se i dopunjuje prema odredbama ove Odluke.

Članak 2.

U članku 11. stavku 2. riječi "izgubljene zarade odnosno troškova nastalih u svezi s radom Skupštine" brišu se.

Članak 3.

U članku 13. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:
"U pravilu jedan potpredsjednik se bira iz reda skupštinske većine, a drugi iz reda skupštinske manjine, na njihov prijedlog."

Članak 4.

U članku 14. stavku 3. iza riječi "potpredsjednika" dodaju se riječi "ukoliko prihvatiti kandidaturu i".

Članak 5.

U članku 18. stavku 1. riječ "zastupa" zamjenjuje se riječju "predstavlja".

Članak 6.

U članku 20. riječi "troškova odnosno izgubljene zarade" brišu se.

Članak 7.

U članku 25. stavku 2. riječ "opozvani" zamjenjuje se riječju "razriješeni".

Članak 8.

U članku 29a. stavku 1. riječi "te održavati putem videoveze" brišu se.

U stavku 3. na početku se dodaje riječ "Iznimno", a riječi "Do stvaranja tehničkih pretpostavki za održavanje sjednica tehnologijom videokonferencije," i riječ "(telekonferencija)" brišu se.

Stavak 4. briše se.

Članak 9.

U članku 38. stavku 4. riječ "ili" zamjenjuje se riječima "a dužan ju je sazvati", a na kraju stavka umjesto točke dodaje se zarez i riječi "ukoliko predlažu njihovo donošenje".

U stavku 5. broj "15" zamjenjuje se brojem "8".

Članak 10.

U članku 40. stavku 1. riječi "te održavati putem videoveze" brišu se.

Stavak 3. briše se.

Članak 11.

U članku 80. stavku 1. na kraju prve rečenice iza riječi "odluke" dodaje se zarez i riječi "a dužna je raspisati referendum kada je to predviđeno zakonom."

Članak 12.

Članak 110a. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Skupština raspisuje referendum o opozivu župana i njegovih zamjenika pod uvjetima i na način propisan zakonom."

Članak 13.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja Skupštine da utvrdi i objavi pročišćeni tekst Poslovnika.

Članak 14.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
mr.sc. Josip Salapić

**ODREDBE POSLOVNIKA
SKUPŠTINE OSJEČKO-BARANJSKE
ŽUPANIJE ČIJE SE IZMJENE I
DOPUNE PREDLAŽU**

Članak 11.

Dužnost vijećnika je počasna.

Vijećnik ima pravo na naknadu izgubljene zarade odnosno troškova nastalih u svezi s radom Skupštine u visini i na način utvrđen posebnom odlukom Skupštine.

Vijećnik se u obavljanju privatnih poslova, gospodarskih i drugih poduzetnosti, za sebe ili svojeg poslodavca, ne smije koristiti položajem vijećnika Skupštine i naglašavati tu dužnost.

Članak 13.

Skupština ima predsjednika i dva potpredsjednika koje bira iz reda vijećnika na vrijeme od četiri godine.

Članak 14.

Pravo isticati kandidate za predsjednika i potpredsjednika Skupštine ima svaki vijećnik Skupštine.

Pravo isticati kandidate za dužnosti iz stavka 1. imaju i vijeća i predstavnici nacionalnih manjina izabrani sukladno propisima o pravima nacionalnih manjina. Svoje prijedloge ovi predlagatelji podnose u pisanom obliku.

Istaknuti vijećnik postaje kandidat za predsjednika ili potpredsjednika ukoliko se za prijedlog njegove kandidature javno izjasni najmanje 15 vijećnika.

Članak 18.

Predsjednik Skupštine zastupa Skupštinu i predsjedava sjednicama Skupštine.

U obavljanju poslova i zadaća iz stavka 1. ovog članka predsjednik Skupštine:

- saziva sjednice,
- predlaže dnevni red,
- predsjedava sjednicama,
- brine o primjeni poslovničkog reda na sjednici,
- utvrđuje sadržaj prijedloga koje stavlja na izjašnjavanje vijećnika te rezultate glasovanja,
- potpisuje akte Skupštine,
- usklađuje rad Skupštine i njenih radnih tijela,
- surađuje s predsjednicima predstavničkih tijela drugih jedinica područne (regionalne) samouprave,
- brine o provođenju načela javnosti rada Skupštine,
- obavlja i druge poslove određene zakonom i ovim Poslovnikom.

Članak 20.

Predsjednik i potpredsjednici Skupštine imaju pravo na naknadu troškova odnosno izgubljene zarade prema posebnoj odluci.

Članak 25.

Predsjednik i članovi stalnih radnih tijela Skupštine imenuju se na vrijeme do isteka mandata Skupštine koja ih je imenovala.

Predsjednik i članovi radnih tijela Skupštine mogu biti opozvani i prije isteka vremena na koje su imenovani.

Danom isteka mandata Skupštine odnosno nastupa zakonom utvrđenih okolnosti prestanka njezinog mandata prestaje mandat i članovima stalnih radnih tijela čiji je mandat vezan uz mandat Skupštine, imenovanim iz reda javnih i stručnih djelatnika.

Članak 29a.

Sjednice radnih tijela mogu se sazvati i elektroničkim putem te održavati putem videoveze.

Uz poziv iz stavka 1. dostavljaju se i materijali u elektroničkom obliku.

Do stvaranja tehničkih pretpostavki za održavanje sjednica tehnologijom videokonferencije, o jednostavnijim pitanjima koja ne zahtijevaju raspravu, radno tijelo može odlučivati i osobnim izjašnjavanjem članova telefonskim putem (telekonferencija).

O sazivanju i održavanju sjednice putem sredstava elektronske komunikacije odlučuje predsjednik radnog tijela.

Članak 38.

Rad Skupštine odvija se na sjednicama.

Sjednice Skupštine održavaju se prema potrebi, a najmanje u rokovima utvrđenim zakonom.

Skupština u pravilu ne zasjeda tijekom ljetnih mjeseci (od 1. srpnja do 1. rujna).

Sjednicu Skupštine saziva predsjednik na osobnu inicijativu ili kada to u pisanoj formi zatraži, navodeći razloge za sazivanje, najmanje jedna trećina vijećnika. Uz zahtjev za sazivanje Skupštine podnositelji inicijative podnose i obrazloženi prijedlog dnevnog reda te nacrt akata o kojima se Skupština treba izjasniti.

Ukoliko predsjednik ne sazove sjednicu Skupštine, kada je to prema odredbi stavka 4. dužan, u roku od 15 dana od primitka zahtjeva, sjednicu će sazvati župan u daljnjem roku od 15 dana.

Članak 40.

Sjednice Skupštine mogu se sazvati i elektroničkim putem te održavati putem videoveze.

Uz elektronički poziv dostavljaju se i materijali u elektroničkom obliku.

O sazivanju i održavanju sjednice putem sredstava elektronske komunikacije odlučuje predsjednik Skupštine.

Članak 80.

Skupština može, pod uvjetima propisanim zakonom, raspisati referendum o pitanju iz samoupravnog djelokruga Županije o kojem Skupština ima pravo donositi odluke. Akt o raspisivanju referenduma Skupština donosi većinom glasova svih vijećnika.

Postupak referenduma provodi se na način propisan zakonom.

Članak 110a.

Na prijedlog najmanje jedne trećine vijećnika, iz razloga utvrđenih zakonom, Skupština može raspisati referendum o razrješenju župana i njegovih zamjenika.

Odluku o raspisivanju referenduma Skupština donosi većinom glasova svih vijećnika.