

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE O
KRITERIJIMA, MJERILIMA I
NAČINU FINANCIRANJA
DOMOVA ZA STARIJE I
NEMOĆNE OSOBE ČIJI JE
OSNIVAČ OSJEČKO-BARANJSKA
ŽUPANIJA U 2013. GODINI**

Materijal pripremljen u

*Upravnom odjelu za zdravstvo i
socijalnu skrb Osječko-baranjske županije*

Osijek, studenoga 2012.

**PRIJEDLOG ODLUKE O
KRITERIJIMA, MJERILIMA I
NAČINU FINANCIRANJA
DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE
OSOBE ČIJI JE OSNIVAČ
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
U 2013. GODINI**

Temeljem članka 36. stavak 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 59/01.) osnivačka prava nad domovima za starije i nemoćne osobe kojima je osnivač bila Republika Hrvatska prenesena su na županije na čijem području domovi imaju sjedište.

Slijedom toga, odlukom Ministarstva rada i socijalne skrbi prenesena su osnivačka prava na Osječko-baranjsku županiju nad domovima Osijek, Đakovo i Beli Manastir.

Prema članku 45.a stavak 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07., 73/08. i 25/12.) Vlada uredbom uređuje način izračuna iznosa potpora izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

Prema članku 26. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 33/12.) Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o minimalnim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentraliziranih funkcija, uz ostalo, i za rad domova za starije i nemoćne osobe u jedinica područne (regionalne) samouprave.

Prema istom članku Zakona za financiranje decentraliziranih domova za starije i nemoćne osobe, kojima su osnivači jedinice područne (regionalne) samouprave, u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za:

- rashode za zaposlene,
- materijalne rashode,
- financijske rashode,
- hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) i
- rashode za nabavu nefinancijske imovine (materijalnu i nematerijalnu imovinu, građevinske objekte, postrojenja i opremu, prijevoznih sredstava isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalnu proizvedenu imovinu, informatizaciju, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).

U proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osigurava se razlika sredstava između ukupnih prihoda za posebne namjene (vlastiti prihodi doma) i utvrđenih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe.

Vlada uredbu, odnosno odluku donosi po donošenju državnog proračuna za iduću godinu. Još uvijek niti uredba niti odluka nisu donesene. U nedostatku navedenih propisa i potrebi da se pravodobno osigura financiranje domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u narednoj proračunskoj godini, pristupa se izradi Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2013. godini na razini minimalnih financijskih standarda za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2012. godini umanjenih u skladu s pokazateljima, odnosno sukladno uputama Ministarstva socijalne politike i mladih za izradu Odluke o minimalnim standardima decentraliziranih funkcija socijalne skrbi za 2013. godinu, klasa: 404-01/12-03/33, urbroj: 519-06-1-1/5-12-1 od 7. rujna 2012. godine.

Rashodi za zaposlene smanjuju se za 4,1% u odnosu na 2012. godinu za trenutno zaposleni broj radnika u domovima Osijek, Đakovo i Beli Manastir, ali se ukupna masa uvećava za planirano povećanje broja zaposlenih u Domu u Đakovu koje će se dogoditi početkom rada dograđene jedinice za pojačanu njegu.

Prema uputama Ministarstva materijalni i financijski rashodi smanjuju se za 9,4% u odnosu na 2012. godinu. Međutim, tako planirani iznos uvećava se za dodatne troškove koje će Dom u Đakovu imati početkom rada dograđene jedinice za pojačanu njegu.

Rashoda za nabavu nefinancijske imovine planirani su sukladno Uputama Ministarstva (1,1% manje u odnosu na 2012. godinu), ali uvažavajući i činjenicu da je završena dogradnja i opremanje jedinice za pojačanu njegu u Đakovu za što su proteklih godina bila osiguravana dodatna sredstva za Osječko-baranjsku županiju.

Vlastiti prihod (prihod za posebne namjene) čine prihodi ostvareni naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji temeljem ugovora između korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili temeljem rješenja centra za socijalnu skrb te prihodi ostvareni od ostalih usluga ili stečeni na drugi način i planirani su temeljem prihoda ostvarenih u prvih osam mjeseci 2012. godine i očekivanog povećanog prihoda za posebne namjene koji će se ostvariti početkom rada dograđene jedinice u Đakovu.

Ukupni rashodi za zaposlene u domovima Osijek, Đakovo i Beli Manastir, planirani su u iznosu od 17.300.000,00 kuna, a tako utvrđeni iznos predlaže se rasporediti domovima po kriterijima koji su uvjetovani propisima o broju i strukturi zaposlenih, plaćama u javnim službama te pravima iz kolektivnog ugovora i mjerilu koje se određuje kao planirani broj i struktura zaposlenih u pojedinom domu u 2012. godini.

Materijalni i financijski rashodi predviđeni su ukupno u visini od 14.650.000,00 kuna. Kriterij za materijalne rashode je broj korisnika i veličina doma te način grijanja ustanove.

Mjerilo za materijalne i financijske rashode je 530,00 kuna mjesečno po korisniku za troškove prehrane, 50% od navedenog iznosa za korisnike toplog obroka koji nisu smješteni u domu. U 2012. godini prosječan broj korisnika u Osijeku bio je 354, u Đakovu 198 (u 2013. godini očekuje se prosječno mjesečno oko 240 korisnika), a u Belom Manastiru 179. Đakovo i Osijek su imali i korisnike toplog obroka koji nisu bili smješteni u ustanovi, pa se na taj način povećava udio troška za prehranu korisnika. Uz to, materijalni troškovi uvećavaju se Đakovu radi planiranog početka rada dograđenog dijela.

Troškovi za grijanje u pojedinim ustanovama su različiti, a ovisni su o vrsti grijanja i veličini prostora, pa je tako u Osijeku gradsko grijanje koje je s obzirom na veličinu prostora do sada bilo i najjeftinije (ali se očekuje povećanje cijene u narednom razdoblju), u Đakovu i Belom Manastiru je plinsko grijanje.

Kako je već navedeno, **za nabavu nefinancijske imovine (kapitalna ulaganja) predviđen je iznos od 1.028.000,00 kuna.**

Kriterij za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma, veličina prostora i intenzitet dosadašnjih ulaganja.

Mjerilo je 100 kuna po korisniku korigirano veličinom prostora i intenzitetom dosadašnjih ulaganja. Prostor koji koristi Dom u Osijeku ukupne je površine oko 16500 m², Dom Đakovo oko 6500 m² i Dom Beli Manastir oko 5700 m².

Ukupno planirana sredstva za financiranje hitnih intervencija iznose 450.000,00 kuna što je na razini 2012. godine.

Kriterij za financiranje hitnih intervencija je broj korisnika, veličina prostora i stvarne potrebe, a mjerilo 30,00 kuna po korisniku korigirano veličinom prostora.

*Slijedom toga, a s obzirom na planirane **prihode za posebne namjene (vlastite prihode) u iznosu od 19.400.000,00 kuna** za sve domove (plan temeljen na stvarnom ostvarenju u prvih osam mjeseci 2012. godine) i **sveukupne planirane rashode u iznosu od 33.428.000,00 kuna**, **razlika potrebnih sredstava u iznosu od 14.028.000,00 kuna** temeljem gore navedenih kriterija i mjerila predlaže se rasporediti domovima u iznosu kako slijedi:*

- *Domu za starije i nemoćne osobe Osijek - 4.881.700,00 kuna*
- *Domu za starije i nemoćne osobe Đakovo - 4.591.350,00 kuna*
- *Domu za starije i nemoćne osobe Beli Manastir - 4.554.950,00 kuna.*

Ova Odluka uskladit će se s Vladinom Odlukom o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2013. godini nakon njezinog donošenja.

Sukladno tome, Skupštini Osječko-baranjske županije predlaže se donošenje Odluke koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09. i 16/09.), a u svezi s člankom 26. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 33/12.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2012. godine

O D L U K U

o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2013. godini

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji i mjerila te način financiranja minimalnog standarda u domovima za starije i nemoćne osobe (u nastavku: domovi) u 2013. godini čiji je osnivač Osječko-baranjska županija (u nastavku: Županija) iz sredstava ostvarenih za financiranje decentraliziranih funkcija Županije.

Županija osigurava sredstva domovima iz stavka 1. za obavljanje djelatnosti u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene.

Članak 2.

Rashode doma čine:

- rashodi za zaposlene
- materijalni i financijski rashodi
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine
- rashodi za hitne intervencije investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme (u nastavku: hitne intervencije).

Prihod za posebne namjene čine prihodi ostvareni naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji temeljem ugovora između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili temeljem rješenja centra za socijalnu skrb, te prihodi ostvareni od ostalih usluga ili stečeni na drugi način.

Članak 3.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

- Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući
- Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama
- osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske
- odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerilo za financiranje rashoda za zaposlene je planirani prosječan broj i struktura zaposlenih u 2013. godini u domu u odnosu na ukupno planirana sredstva za zaposlene, a koja iznose 17.300.000,00 kuna.

Rashodi za zaposlene, sukladno stavcima 1. i 2., po domu iznose:		
-	Dom za starije i nemoćne osobe Osijek (zaposlenih 88)	7.014.200,00 kuna
-	Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo (zaposlenih 79)	5.901.850,00 kuna
-	Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir (zaposlenih 55)	4.383.950,00 kuna.

Članak 4.

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika i veličini doma.

Mjerilo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda su troškovi prehrane korisnika, troškovi grijanja i ostali materijalni i financijski rashodi.

Rashodi za prehranu utvrđuju se u iznosu od 530,00 kuna mjesečno po korisniku u što se ubrajaju i korisnici toplog obroka koji nisu smješteni u domu (u nastavku: korisnici toplog obroka) za koje se priznaje 50% utvrđenog iznosa. Rashodi za ogrjev i ostali materijalni i financijski rashodi utvrđuju se tako da se utvrđeni rashodi u prethodnoj godini srazmjerno smanjuju sukladno uputama Ministarstva socijalne politike i mladih za izradu Odluke o minimalnim standardima decentraliziranih funkcija socijalne skrbi za 2013. godinu.

Materijalni i financijski rashodi utvrđeni u ukupnom iznosu od 14.650.000,00 kuna, sukladno stavcima 1., 2. i 3., po domu iznose:

-	Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	- ukupno	6.219.500,00 kuna
-	za 354 korisnika stalnog smještaja troškovi prehrane		2.251.440,00 kuna
-	za 41 korisnika toplog obroka troškovi prehrane		130.380,00 kuna
-	za troškove grijanja		520.740,00 kuna
-	ostali materijalni i financijski rashodi		3.316.940,00 kuna
-	Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	- ukupno	4.769.500,00 kuna
-	za 240 korisnika stalnog smještaja troškovi prehrane		1.526.400,00 kuna
-	za 51 korisnika toplog obroka troškovi		162.180,00 kuna
-	za troškove grijanja		500.000,00 kuna
-	ostali materijalni i financijski rashodi		2.580.920,00 kuna
-	Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	- ukupno	3.661.000,00 kuna
-	za 179 korisnika stalnog smještaja troškovi prehrane		1.138.440,00 kuna
-	za troškove grijanja		900.000,00 kuna
-	ostali materijalni i financijski rashodi		1.622.560,00 kuna.

Članak 5.

Kriterij za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma, veličina prostora i intenzitet dosadašnjih ulaganja. Po ovom kriteriju raspoređuje se 1.028.000,00 kuna.

Mjerilo za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine je 100,00 kuna po korisniku mjesečno, korigirano veličinom doma, intenzitetom dosadašnjih ulaganja i započetim investicijama.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine, sukladno stavku 1. i 2., iznose:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek (korisnika 346)	528.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo (korisnika 189)	100.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir (korisnika 179)	400.000,00 kuna.

Članak 6.

Kriteriji za rashode za hitne intervencije su broj korisnika, veličina prostora i stvarne potrebe.

Mjerilo za rashode za hitne intervencije je 30,00 kuna mjesečno po korisniku korigirano veličinom prostora i dosadašnjim ulaganjima.

Rashodi za hitne intervencije utvrđeni u ukupnom iznosu od 450.000,00 kuna, sukladno stavku 1. i 2., po domu iznose:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek (346 korisnik)	200.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo (189 korisnika)	100.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir (179 korisnika)	150.000,00 kuna.

Članak 7.

Na temelju kriterija i mjerila i sukladno tome utvrđenih rashoda u člancima 3., 4., 5. i 6. ukupni rashodi u iznosu od 33.428.000,00 kuna, po domu iznose:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	13.961.700,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	10.871.350,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	8.594.950,00 kuna.

Članak 8.

Prihod za posebne namjene procjenjuje se prema broju korisnika doma, utvrđenim i ugovorenim cijenama usluga i planiranim drugim prihodima.

Prihodi za posebne namjene domova procjenjuju se u ukupnom iznosu od 19.400.000,00 kuna, a po domu iznosi kako slijedi:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	9.080.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	6.280.000,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	4.040.000,00 kuna.

Članak 9.

Razlika sredstava između ukupno planiranih rashoda i procijenjenih prihoda za posebne namjene domova iznosi 14.028.000,00 kuna, što po domu iznosi:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek	4.881.700,00 kuna
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo	4.591.350,00 kuna
- Doma za starije i nemoćne osobe Beli Manastir	4.554.950,00 kuna.

Članak 10.

Razlika sredstava između ukupno planiranih rashoda i procijenjenih prihoda za posebne namjene pojedinog doma osigurat će se u proračunu Županije za sufinanciranje rashoda za zaposlene i sufinanciranje materijalnih i financijskih rashoda te financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine i financiranje hitnih intervencija.

Članak 11.

Financijski plan za 2013. godinu na petoj razini računskog plana te tromjesečne financijske planove usklađene s ovom Odlukom nadležno tijelo doma dostavit će upravnom tijelu Županije nadležnom za financije i upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Financijski plan se sastoji od prihoda koji se iskazuju po vrstama i izvorima te od rashoda koji se iskazuju po ekonomskoj klasifikaciji.

Doznaka sredstava domovima izvršava se na temelju zahtjeva za akontaciju sredstava za tekući mjesec, mjesečnog izvještaja doma o stvarnim rashodima poslovanja doma i stvarno ostvarenim vlastitim prihodima doma na petoj razini računskog plana za protekli mjesec te na temelju dostavljene dokumentacije o provedenom postupku nabave sukladno propisima, ovjerenog računa ili ovjerene privremene ili okončane situacije kod nabave nefinancijske imovine, odnosno rashoda za hitne intervencije, a sve se dostavlja upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb najkasnije do 10. u tekućem mjesecu.

Članak 12.

Sredstva bilancirana za nabavu nefinancijske imovine iz članka 5. stavak 3. koriste se na temelju plana nabave nefinancijske imovine koji donosi nadležno tijelo doma i koji je dom dužan s financijskim planom dostaviti upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb.

Članak 13.

Sredstva bilancirana za hitne intervencije koriste se prema stvarnim potrebama, a u okviru planiranih sredstava.

O potrebi i namjeni korištenja ovih sredstava dom je prethodno dužan izvijestiti upravno tijelo Županije nadležno za socijalnu skrb.

Članak 14.

Ova Odluka bit će objavljena u "Županijskom glasniku", a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

Klasa:
Urbroj:

Predsjednik
mr.sc. Zlatko Maksimović