REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu

IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE U 2025. GODINI

Osijek, travnja 2026.

Materijal pripremljen u

Službi za javnu nabavu
Osječko-baranjske županije

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
ŽUPANICA

KLASA: 024-05/26-01/1
URBROJ: 2158-02-26-2
Osijek, 14. travnja 2026.

Temeljem članka 55a. stavak 2. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20., 2/21. i 2/25.), Županica Osječko-baranjske županije donijela je 14. travnja 2026. godine

Z A K L J U Č A K

o predlaganju Izvješća o javnoj nabavi Osječko-baranjske županije u 2025. godini

I.

Županica predlaže Skupštini da razmotri i prihvati Izvješće o javnoj nabavi Osječko-baranjske županije u 2025. godini, pripremljeno u Službi za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati Zlatko Hosu, pročelnik Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije.

ŽUPANICA
Nataša Tramišak, mag. iur.

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SLUŽBA ZA JAVNU NABAVU

IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE U 2025. GODINI

Osijek, travanj 2026. godine

SADRŽAJ

1. UVOD 3

1.1. OPĆENITO 3

1.2. USTROJ I ORGANIZACIJA SLUŽBE ZA JAVNU NABAVU 3

1.3. ZAKONODAVNI OKVIR I PROVEDBENI PROPISI 4

1.3.1. Javna nabava 4
1.3.2. Jednostavna nabava 4
1.3.3. Koncesije 4
1.3.4. Javno-privatno partnerstvo 4
1.3.5. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave 4
1.3.6. Ostali relevantni propisi 4
1.3.7. Strateški dokumenti 4
1.3.8. Pravni akti Europske unije 5

2. ANALIZA PODATAKA JAVNE NABAVE I NABAVE 6

2.1. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE 6

2.2. JAVNA NABAVA 7

2.2.1 Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma 7
2.2.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave 7
2.2.3. Broj i vrijednost postupaka prema vrijednosnom pragu 7
2.2.4. Pregled sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim tijelima 8
2.2.5. Središnja nabava 9

2.3. JEDNOSTAVNA NABAVA 13

2.3.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica 13
2.3.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica prema predmetu nabave 14
2.3.3. Pregled sklopljenih ugovora jednostavne nabave po upravnim odjelima 14

3. SURADNJA S OSTALIM INSTITUCIJAMA 14

4. PROFIL NARUČITELJA 15

5. SASTAVLJANJE IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI I DOSTAVLJANJE UPRAVI ZA POLITIKU JAVNE NABAVE 15

6. DIGITALIZACIJA JAVNE NABAVE 16

6.1. RIZNICA 16

6.2. E-NABAVA 17

6.3. E-RAČUN 17

7. PROCURCOMP EU - PROFESIONALIZACIJA JAVNE NABAVE 18

8. ZELENA JAVNA NABAVA - ZeJN 18

9. DIGITALNA TRANSFORMACIJA JAVNE NABAVE - NOVI EOJN 19

10. ZAKLJUČAK 20

1. UVOD

1.1. OPĆENITO

Osječko-baranjska županija (u daljnjem tekstu: Županija), kao jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno kao javni naručitelj obveznik je primjene Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16. i 114/22. - u daljnjem tekstu: ZJN 2016).

ZJN 2016 utvrđuje pravila o postupcima javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekti u slučajevima određenima ZJN 2016, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja. Javna nabava provodi se putem ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga koje jedan ili više naručitelja nabavlja od gospodarskih subjekata koje su odabrali, bez obzira na to jesu li roba, radovi ili usluge namijenjene javnoj svrsi, a ZJN 2016 propisana je procedura dodjele ugovora i okvirnih sporazuma u području javne nabave.

ZJN 2016 propisana je njegova primjena za nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 26.540,00 eura, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednost jednake ili veće od 66.360,00 eura, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH (u daljnjem tekstu: EOJN).

ZJN 2016 u članku 12. određuje da se isti Zakon ne primjenjuje na nabavu:

- robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura (126.080,00 eura - diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu) i
- radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura (530.880,00 eura - diplomatske misije i konzularni uredi Republike Hrvatske u inozemstvu).

ZJN 2016 u članku 15. određuje da je jednostavna nabava nabava do vrijednosti pragova iz članka 12., te da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

1.2. USTROJ I ORGANIZACIJA SLUŽBE ZA JAVNU NABAVU

Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 7/25.) uređeno je ustrojstvo i djelokrug upravnih odjela i službi (upravnih tijela) Osječko-baranjske županije i druga pitanja značajna za njihov rad.

Služba za javnu nabavu zadužena je za normativno pravne, analitičko-planske, koordinacijske odnosno organizacijske, upravne i druge stručne i administrativne poslove iz samoupravnog djelokruga Županije koji se odnose na postupke javne nabave i jednostavne nabave za Županiju, središnje i zajedničke javne nabave, te s tim u vezi analizu tržišta roba, usluga i radova od interesa za javnu nabavu i jednostavnu nabavu, pripremu plana nabave, poslove osposobljavanja sudionika postupka javne nabave i jednostavne nabave Županije kao naručitelja, te obavlja druge poslove stavljene u nadležnost sukladno zakonu, propisima donesenim temeljem zakona te općim aktima Skupštine i posebnim aktima župana.

Pravilnikom o unutarnjem redu Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 8/25.) uređeno je unutarnje ustrojstvo Službe za javnu nabavu Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: Služba), nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad Službe.

1.3. ZAKONODAVNI OKVIR I PROVEDBENI PROPISI

1.3.1. Javna nabava

- Zakon o javnoj nabavi - ZJN 2016 ("Narodne novine" broj 120/16. i 114/22.)
- Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti ("Narodne novine" broj 19/18.)
- Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave ("Narodne novine" broj 65/17., 75/20. i 92/25.)
- Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave ("Narodne novine" broj 154/23. i 94/25.)
- Pravilnik o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 65/17.)
- Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu ("Narodne novine" broj 69/17.)
- Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17., 144/20. i 30/23.)
- Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17. i 19/23.)
- Odluka o obveznoj provedbi zelene javne nabave ("Narodne novine" broj 137/24.).

1.3.2. Jednostavna nabava

- Pravilnik o jednostavnoj nabavi ("Županijski glasnik" broj 2/20.)

1.3.3. Koncesije

- Zakon o koncesijama ("Narodne novine" broj 69/17. i 107/20.)
- Uredba o standardnim obrascima za koncesije i njihovoj objavi ("Narodne novine" broj 100/17.).

1.3.4. Javno-privatno partnerstvo

- Zakon o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 78/12., 152/14. i 114/18.)
- Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva ("Narodne novine" broj 88/12. i 15/15.)
- Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine broj 16/13.)
- Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti ("Narodne novine" broj 23/15.).

1.3.5. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ("Narodne novine" broj 18/13., 127/13., 74/14., 98/19. i 41/21.).

1.3.6. Ostali relevantni propisi

- Zakon o sprječavanju sukoba interesa ("Narodne novine" broj 143/21., 36/24.)
- Zakon o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13., 85/15. i 69/22.)
- Zakon o proračunu ("Narodne novine" broj 141/21.)
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine" broj 111/18. i 83/23.)
- Zakon o obveznim odnosima ("Narodne novine" broj 35/05., 41/08., 78/15., 29/18., 126/21., 114/22., 156/22. i 155/23.)

1.3.7. Strateški dokumenti

- Strategija razvoja javne nabave u Republici Hrvatskoj
- Akcijski plan provedbe Strategije razvoja sustava javne nabave

- Strategija razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016. ("Narodne novine" broj 54/13.)
- Strateški okvir za razvoj javno - privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj

1.3.8. Pravni akti Europske unije

- Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (Službeni list Europske unije L 94/65, 28.3.2014.)
- Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (Službeni list Europske unije L 94/243, 28.3.2014.)
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnoga gospodarstva, energetskom, prometnom i telekomunikacijskom sektoru (Službeni list Europske unije L 076/14, 23.3.1992.), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (Službeni list Europske unije L 94/1, 28.3.2014.)
- Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (Službeni list Europske unije L 94/1, 28.3.2014.)
- Direktiva 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (Službeni list Europske unije L 216/76, 20.8.2009.)
- Direktiva 89/665/EEZ Vijeća od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (Službeni list Europske unije L 395/33, 21.12.1989.)
- Direktiva 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o izmjeni direktiva Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite koji se odnose na sklapanje ugovora o javnoj nabavi (Službeni list Europske unije L 335/31, 20.12.2007.)
- Direktiva 2014/55/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi (Službeni list Europske unije L 133/1, 6.5.2014.)
- Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (Službeni list Europske unije L 3/16, 6.1.2016.)
- Uredba Komisije (EZ) br. 213/2008 od 28. studenoga 2007. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV) i direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o postupcima javne nabave, u pogledu revizije CPV-a (Službeni list Europske unije L 074/1, 28.11.2007.)
- Uredba (EU) 2022/1031 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. lipnja 2022. o pristupu gospodarskih subjekata, robe i usluga iz trećih zemalja tržištu javne nabave Unije i tržištu koncesija Unije i o postupcima kojima se podupiru pregovori o pristupu gospodarskih subjekata, robe i usluga iz Unije tržištu javne nabave trećih zemalja i tržištu koncesija trećih zemalja (Instrument za međunarodnu nabavu - IMN) (Službeni list Europske unije L 173/1, 30.6.2022.).

U niže navedenim Uredbama Europske komisije propisane su vrijednosti europskih pragova (primjena direktiva EU) s primjenom od 1. siječnja 2024. godine do 31. prosinca 2025. godine:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2495 od 15. studenoga 2023. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječaje (Službeni list Europske unije L 2023/2495, 16.11.2023.)

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2496 od 15. studenoga 2023. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za ugovore o javnoj nabavi robe, radova i usluga te projektne natječaje (Službeni list Europske unije L 2023/2496, 16.11.2023.)
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2497 od 15. studenoga 2023. o izmjeni Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima za koncesije (Službeni list Europske unije L 2023/2497, 16.11.2023.).

2. ANALIZA PODATAKA JAVNE NABAVE I NABAVE

Ovim Izvješćem su obuhvaćeni podaci o postupcima javne nabave i nabave koji su započeti i koji su se provodili u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine i za koje su sklopljeni ugovori/okvirni sporazumi o javnoj nabavi odnosno sklopljeni ugovori ili izdane narudžbenice za postupke jednostavne nabave.

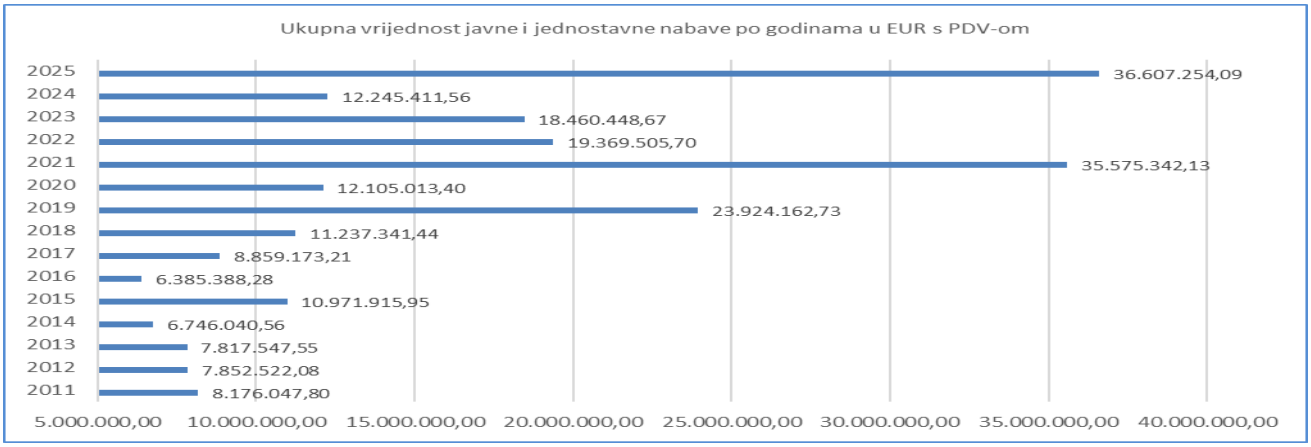
2.1. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Ukupna vrijednost javne i jednostavne nabave u izvještajnom razdoblju koje je provela Služba za potrebe Županije i Županije kao središnjeg tijela, a na temelju sklopljenih ugovora, okvirnih sporazuma i izdanih narudžbenica iznosi 36.607.254,09 eura s PDV-om.

Tablica 1. Ukupna vrijednost nabave u 2025. godini

	VRIJEDNOST BEZ PDV-a	VRIJEDNOST S PDV-om
JEDNOSTAVNA NABAVA	1.407.908,00	1.687.983,44
JAVNA NABAVA -MV	9.915.225,12	12.314.354,72
JAVNA NABAVA -VV	18.820.383,23	22.604.915,93
UKUPNO	30.143.516,35	36.607.254,09

Ukupna vrijednost nabave u 2025. godini (36.607.254,09 eura s PDV-om) porasla je 298,72% u odnosu na ukupnu vrijednost nabave u 2024. godini (12.254.411,56 eura s PDV-om).



Detaljan prikaz svih provedenih postupaka javne nabave i nabave nalazi na profilu naručitelja gdje su dostupni svi podaci koji su se koristili za izradu ovoga Izvješća.

2.2. JAVNA NABAVA

2.2.1 Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma

U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 63 ugovora i 4 okvirna sporazuma u ukupnoj vrijednosti **34.919.270,65 eura s PDV-om.**

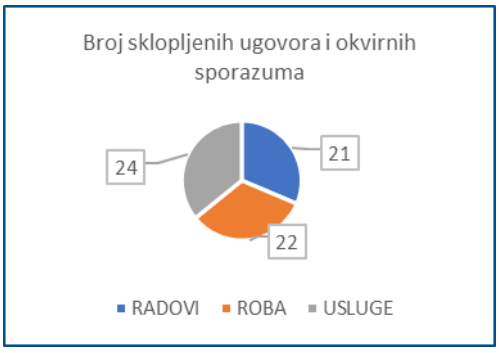
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi

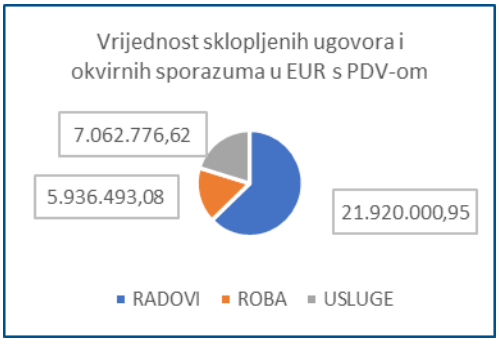
BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA	VRIJEDNOST UGOVORA S PDV-OM	BROJ OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST OKVIRNIH SPORAZUMA S PDV-om
63	23.999.804,79	29.703.862,39	4	4.735.743,56	5.215.408,26

2.2.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave

Tablica 3. Ugovori i okvirni sporazumi o javnoj nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA I OS	%	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA I OS BEZ PDV	VRIJEDNOST SKLOPLJENIH UGOVORA I OS S PDV-om	%
RADOVI	21	31	17.536.000,74	21.920.000,95	61,03
ROBA	22	33	5.323.351,73	5.936.493,08	18,53
USLUGE	24	36	5.876.255,88	7.062.776,62	20,45
UKUPNO	67	100	28.735.608,35	34.919.270,65	100,00





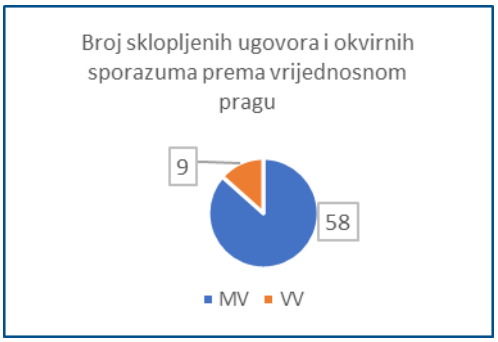
2.2.3. Broj i vrijednost postupaka prema vrijednosnom pragu

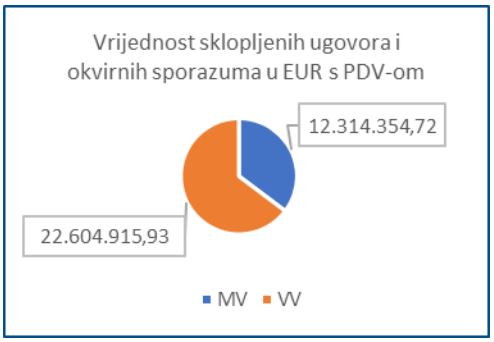
Svi postupci javne nabave u EOJN-u objavljuju se na obrascima velike vrijednosti ili male vrijednosti ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave, EOJN za sve postupke javne nabave velike vrijednosti šalje i kratku obavijest koja se objavljuje i u Tenders Electronic Daily (TED) - Portalu otvorenih podataka Europske unije, koja se ne naplaćuje dodatno.

Tablica 4. Struktura postupaka javne nabave prema vrijednosnim pragovima

VRIJEDNOSNI PRAG	BROJ UGOVORA I OS	VRIJEDNOST BEZ PDV	VRIJEDNOST S PDV-om	%
MV	58	9.915.225,12	12.314.354,72	35
VV	9	18.820.383,23	22.604.915,93	65
UKUPNO	67	28.735.608,35	34.919.270,65	100

Kazalo:
MV - javna nabava male vrijednosti (do 221.000,00 eura za robe i usluge, odnosno do 5.538.000,00 eura za radove)
VV - javna nabava velike vrijednosti (preko 221.000,00 eura za robe i usluge, odnosno preko 5.538.000,00 eura za radove)

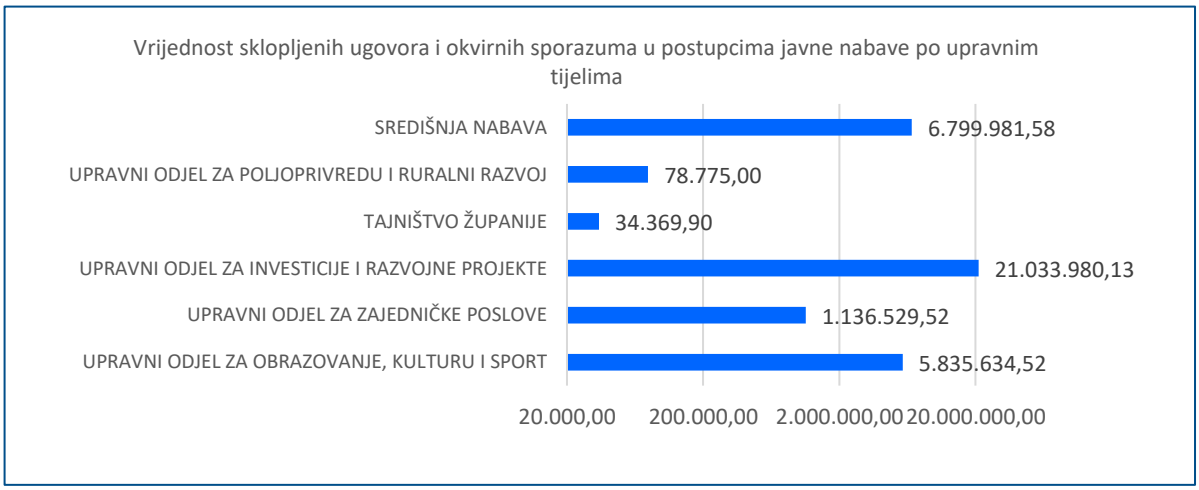




2.2.4. Pregled sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim tijelima

Tablica 5. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u postupcima javne nabave po upravnim tijelima

UPRAVNI ODJEL	BROJ UGOVORA/OKVIRNIH SPORAZUMA	OSTVARENO	OSTVARENO S PDV-om
UPRAVNI ODJEL ZA OBRAZOVANJE, KULTURU I SPORT	14	4.667.161,87	5.835.634,52
UPRAVNI ODJEL ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	18	939.925,53	1.136.529,52
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE, INFRASTRUKTURU I RAZVOJNE PROJEKTE	24	16.827.484,09	21.033.980,13
TAJNIŠTVO ŽUPANIJE	1	30.230,00	34.369,90
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ	1	78.775,00	78.775,00
SREDIŠNJA NABAVA	9	6.192.031,86	6.799.981,58
UKUPNO	**67**	**28.735.608,35**	**34.919.270,65**



2.2.5. Središnja nabava

Općenito o središnjoj nabavi

Središnja tijela za javnu nabavu mogu se osnovati s općim mandatom na nacionalnoj razini, na razini pojedinih sektora (kao što su zdravstvo ili informacijske tehnologije) ili specijalizirati za javnu nabavu na regionalnoj ili lokalnoj razini.

Velike vrijednosti javne nabave posredovanjem središnjih tijela za javnu nabavu mogle bi se iskoristiti za utjecaj na stratešku nabavu, primjerice određivanjem ciljnih vrijednosti za inovativnu ili zelenu javnu nabavu. Njihovo poznavanje tržišta ključno je za profesionalizaciju javne nabave. Stručnost središnjih tijela za javnu nabavu stvara učinke prelijevanja jer ona često pružaju podršku drugim javnim naručiteljima.

Osnovni ciljevi provođenja postupaka nabave putem središnjeg tijela su:
- modernizacija - uspostava suvremene nabavne funkcije
- optimiranje/optimizacija
- standardizacija
- pojeftinjenje/ušteda
- profesionalizacija - stvaranje centra izvrsnosti
- smanjenje administrativnih troškova
- reduciranje broja službenika
- poticanje tržišnog natjecanja
- pojednostavljenje javne nabave
- afirmacija sekundarnih politika
- transparentnost
- antikoruptivni učinci.

Objedinjavanjem javne nabave **država ili lokalna i područna (regionalna) samouprava** želi upravljati rizicima i troškovima vezanim za trošenje novca poreznih obveznika, a uvođenjem standardizacije, tipizacije i katalogizacije u javnu nabavu roba i usluga, većina problema bila bi izbjegnuta.

ZJN 2016 detaljnije određuje središnje tijelo javne nabave i pojašnjava proceduralne korake za dodjelu okvirnih sporazuma.

Tablica 6. Okvirni sporazumi i ugovori u postupcima Središnje javne nabave

SREDIŠNJA NABAVA	BROJ UGOVORA/ OKVIRNIH SPORAZUMA	%	VRIJEDNOST UGOVORA/ OKVIRNIH SPORAZUMA	VRIJEDNOST UGOVORA/ OKVIRNIH SPORAZUMA S PDV-om	%
OKVIRNI SPORAZUMI	4	44,44	4.735.743,56	5.215.408,26	44,44
UGOVORI	5	55,56	1.456.288,30	1.584.573,32	55,56
UKUPNO	9	100,00	6.192.031,86	6.799.981,58	100,00

Županija kao središnje tijelo u postupcima javne nabave

U funkciji središnje nabave, Služba je u 2025. godini u suradnji s ostalim upravnim tijelima radila na pripremi središnjih nabava koje su obuhvaćene ovim Izvješćem. Na temelju provedenih postupaka javne nabave koje je Županija provela kao središnje tijelo sklopljeno je 5 ugovora i 4 okvirna sporazuma u vrijednosti **6.799.981,58 eura s PDV-om.**

- **Opskrba električnom energijom**

Osječko-baranjska županija je kao središnje tijelo, sukladno članku 189. ZJN 2016, provela postupak zajedničke javne nabave velike vrijednosti opskrbe električnom energijom za vlastite potrebe, te potrebe pojedinačnih korisnika na području Osječko-baranjske županije (52 osnovne škole, 25 srednjih škola, Učenički dom "Hrvatskoga radiše" Osijek, Srednjoškolski đački dom Osijek, tri doma za starije i nemoćne osobe, Centar za autizam, Osijek, Gospodarski centar d.o.o. i Regionalni distribucijski centar Osječko-baranjske županije za voće i povrće d.o.o. Osijek), koji postupak je okončan donošenjem Odluke o odabiru (KLASA: 406-03/25-02/7, URBROJ: 2158-02-25-14 od 11. ožujka 2025. godine).

Po provedenom postupku javne nabave Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, sklopila je Okvirni sporazum na razdoblje od 24 mjeseca s odabranim ponuditeljem (s početkom primjene od 19. ožujka 2025. godine). Na temelju Okvirnog sporazuma Osječko-baranjska županija, svaki pojedinačni korisnik i svaka ustanova sklopili su s odabranim ponuditeljem pojedinačne ugovore.

- **Nabava peleta za osnovne škole Osječko-baranjske županije**

Sukladno članku 186. ZNJ 2016, Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, provela je javnu nabavu velike vrijednosti peleta za potrebe 11 osnovnih škola na području Osječko-baranjske županije, koji postupak je okončan donošenjem Odluke o odabiru (KLASA: 406-03/25-02/49, URBROJ: 2158-02-25-19 od 26. kolovoza 2025. godine).

Nakon provedenog postupka središnje javne nabave, Osječko-baranjska županija sklopila je Okvirni sporazum na razdoblje od 24 mjeseca s odabranim ponuditeljem na temelju kojeg je svaka škola sklopila pojedinačne ugovore.

- **Nabava plina**

Osječko-baranjska županija je kao središnje tijelo, sukladno članku 186. ZJN 2016 provela postupak zajedničke javne nabave velike vrijednosti nabave plina, za potrebe Osječko-baranjske županije (I. gimnazije Osijek), 45 osnovnih i 11 srednjih škola Osječko-baranjske županije, Doma za starije i nemoćne osobe Osijek, Doma za starije i nemoćne osobe Beli Manastir i Doma za starije i nemoćne osobe Đakovo, koji postupak je okončan donošenjem Odluke o odabiru (KLASA: 406-03/25-02/55, URBROJ: 2158-02-25-15 od 26. kolovoza 2025. godine).

Po provedenom postupku javne nabave Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, sklopila je Okvirni sporazum na razdoblje od 27 mjeseci sa odabranim ponuditeljem (za period od 1. listopada 2025. godine do 31. prosinca 2027. godine), a na temelju Okvirnog sporazuma svaki naručitelj je s odabranim ponuditeljem sklopio pojedinačni ugovor.

- **Nabava lož-ulja za osnovne i srednje škole**

Sukladno članku 186. ZJN 2016, Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, provela je javnu nabavu velike vrijednosti lož-ulja za potrebe 13 osnovnih i 1 srednje škole na području Osječko-baranjske županije, koji postupak je okončan donošenjem Odluke o odabiru (KLASA: 406-03/25-02/58, URBROJ: 2158-02-25-16 od 9. rujna 2025. godine).

Nakon provedenog postupka središnje javne nabave, Osječko-baranjska županija sklopila je Okvirni sporazum na razdoblje od 24 mjeseca s odabranim ponuditeljem na temelju kojeg je svaka škola sklopila pojedinačne ugovore.

- **Opskrba i potrošnja toplinske energije**

Sukladno članku 189. ZJN 2016, Osječko-baranjska županija je kao središnje tijelo provela pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje javne nabave velike vrijednosti opskrbe i potrošnje toplinske energije za potrebe pojedinačnih korisnika na području Osječko-baranjske županije (11 srednjih škola, Dom za starije i nemoćne osobe Osijek, Osijek, Učenički dom "Hrvatskoga radiše" Osijek, Srednjoškolski đački dom Osijek)

Nakon provedenog postupka javne nabave Osječko-baranjska županija sklopila je dva zasebna ugovora o nabavi usluge u vlastito ime te u ime i za račun pojedinačnih naručitelja koji su je ovlastili (srednje škole), a Dom za starije i nemoćne osobe Osijek, Osijek, Učenički dom "Hrvatskoga radiše" Osijek te Srednjoškolski đački dom Osijek sklopili su zasebne ugovore o nabavi usluge, svi na razdoblje od 24 mjeseca.

- **Rekonstrukcija (prenamjena) javne građevine Doma za starije i nemoćne osobe Đakovo**

Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, temeljem članka 189. ZJN 2016, provela je postupak javne nabave male vrijednosti radova rekonstrukcije (prenamjena) javne građevine Doma za starije i nemoćne osobe Đakovo.

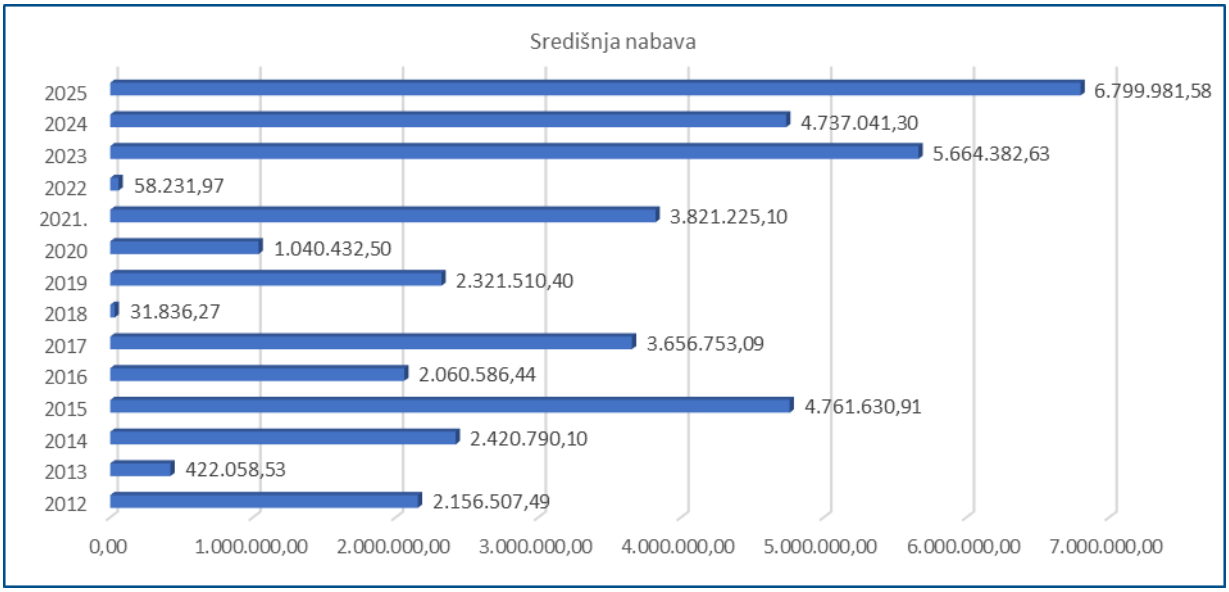
Po provedenom postupku, Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo, sklopio je ugovor s odabranim izvođačem radova.

Tijekom 2025. godine su, po potrebi, pripremani materijali za izradu dodataka sklopljenog ugovora.

- **Usluge posebnog prijevoza učenika s poremećajem iz spektra autizma Centra za autizam iz Osijeka u 2025. i 2026. godini**

Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, temeljem članka 186. ZJN 2016, provela je dva postupka javne nabave male vrijednosti usluga posebnog prijevoza učenika s poremećajem iz spektra autizma Centra za autizam iz Osijeka u 2025. i 2026. godini.

Po provedenom postupku, Centar za autizam iz Osijeka, sklopio je ugovor s odabranim izvršiteljem. Međutim, došlo je do raskida ugovora, te je proveden novi postupak javne nabave male vrijednosti nakon kojega je sklopljen novi ugovor s odabranim izvršiteljem.



<u>Županija kao središnje tijelo u postupcima jednostavne nabave</u>

Na temelju provedenih postupaka jednostavne nabave koje je Županija provela kao središnje tijelo sklopljeni su ugovori u ukupnoj vrijednosti **145.683,39 eura s PDV-om**.

- **Preuređenje unutrašnjeg školskog prostora Tehničke škole i prirodoslovne gimnazije Ruđera Boškovića Osijek.**

Sukladno članku 186. ZJN 2016 Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, na temelju ovlaštenja, provela je postupak jednostavne nabave za potrebe Tehničke škole i prirodoslovne gimnazije Ruđera Boškovića Osijek.

Nakon provedenog postupka središnje jednostavne nabave, ravnateljica škole sklopila je ugovor s odabranim ponuditeljem.

- **Građenje građevine za preradu grožđa**

Sukladno članku 186. ZJN 2016 Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, na temelju ovlaštenja, provela je postupak jednostavne nabave za potrebe Srednje strukovne škole Antuna Horvata Đakovo.

Nakon provedenog postupka središnje jednostavne nabave, ravnatelj škole sklopio je ugovor s odabranim ponuditeljem

- **Usluga smještaja i prehrane u sklopu projekta Empathic You(th).**

Sukladno članku 186. ZJN 2016 Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, na temelju ovlaštenja, provela je postupak jednostavne nabave za potrebe Hrvatskog Crvenog križa Gradskog društva Crvenog križa Osijek.

Nakon provedenog postupka središnje jednostavne nabave, ravnateljica društva sklopila je ugovor s odabranim ponuditeljem.

- **Nabava pianina za potrebe Osnovne glazbene škole Kontesa Dora, Našice**

Sukladno članku 186. ZJN 2016 Osječko-baranjska županija, kao središnje tijelo, na temelju ovlaštenja, provela je postupak jednostavne nabave za potrebe Osnovne glazbene škole Kontesa Dora, Našice.

Nakon provedenog postupka središnje jednostavne nabave, ravnateljica škole sklopila je ugovor s odabranim ponuditeljem.

2.3. JEDNOSTAVNA NABAVA

2.3.1. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica

U izvještajnom razdoblju sklopljena su 42 ugovora od kojih je 40 ugovora sklopljeno u postupcima jednostavne nabave koje je provela Služba, a dva su ugovora sklopljena temeljem članka 2. Pravilnika o jednostavnoj nabavi. Ukupna vrijednost sklopljenih ugovora je **713.585,94 eura s PDV-om**.

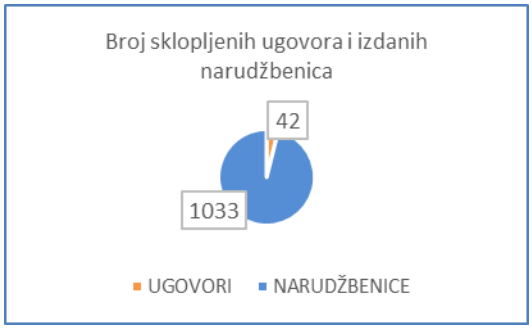
U izvještajnom razdoblju izdano je 1033 narudžbenica ukupne vrijednosti **974.397,50 eura s PDV-om.**

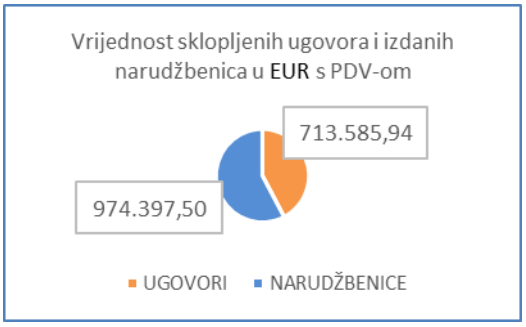
Temeljem članka 2. Pravilnika o jednostavnoj nabavi ("Županijski glasnik" broj 2/20.) upravna tijela Županije su sklopila dva ugovora u ukupnoj vrijednosti 13.549,95 eura sa PDV-om.

Dakle, u izvještajnom razdoblju sklopljena su 42 ugovora u ukupnoj vrijednosti **713.585,94 eura s PDV-om** i izdano je 1033 narudžbenica u ukupnoj vrijednosti **974.397,50 eura s PDV-om.**

Tablica 7. Ugovori i narudžbenice u jednostavnoj nabavi

UKUPAN BROJ UGOVORA U JEDNOSTAVNOJ NABAVI	UKUPNA VRIJEDNOST UGOVORA U JEDNOSTAVNOJ NABAVI BEZ PDV-a	UKUPNA VRIJEDNOST UGOVORA U JEDNOSTAVNOJ NABAVI S PDV-om	UKUPAN BROJ NARUDŽBENICA	UKUPNA VRIJEDNOST NARUDŽBENICA BEZ PDV-a	UKUPNA VRIJEDNOST NARUDŽBENICA S PDV-om
42	581.282,05	713.585,94	1033	826.625,95	974.397,50





2.3.2. Broj i vrijednost sklopljenih ugovora i izdanih narudžbenica prema predmetu nabave

Tablica 8. Ugovori o nabavi po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ SKLOPLJENIH UGOVORA	VRIJEDNOST BEZ PDV-a	VRIJEDNOST S PDV-OM
RADOVI	11	238.716,11	295.945,17
ROBE	6	88.070,86	109.671,23
USLUGE	25	254.495,08	307.969,54
UKUPNO	**42**	**581.282,05**	**713.585,94**

Tablica 9. Narudžbenice po predmetu nabave

PREDMET NABAVE	BROJ NARUDŽBENICA	VRIJEDNOST BEZ PDV-a	VRIJEDNOST S PDV-om
RADOVI	84	177.267,70	209.342,13
ROBE	384	202.528,11	243.241,30
USLUGE	565	446.830,14	521.814,07
UKUPNO	**1033**	**826.625,95**	**974.397,50**

2.3.3. Pregled sklopljenih ugovora jednostavne nabave po upravnim odjelima

Tablica 10. Jednostavna nabava po upravnim odjelima

UPRAVNI ODJEL/SLUŽBA	BROJ UGOVORA	VRIJEDNOST BEZ PDV-a	VRIJEDNOST S PDV-OM
TAJNIŠTVO ŽUPANIJE	3	30.947,82	38.684,78
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE	1	9.500,00	11.875,00
UPRAVNI ODJEL ZA INVESTICIJE, INFRASTRUKTURU I RAZVOJNE PROJEKTE	7	61.649,95	74.362,45
UPRAVNI ODJEL ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ	3	29.486,00	31.831,00
UPRAVNI ODJEL ZA OBRAZOVANJE, KULTURU I SPORT	13	264.094,41	327.669,72
UPRAVNI ODJEL ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE	15	185.603,87	229.162,99
UKUPNO	**42**	**581.282,05**	**713.585,94**

3. SURADNJA S OSTALIM INSTITUCIJAMA

Pored poslova koje obavlja za potrebe Osječko-baranjske županije, Služba je sudjelovala i u pripremi i provedbi postupaka jednostavne i javne nabave u nekolicini ustanova kojima je Županija osnivač.

Za tvrtku **EKOS d.o.o., Osijek**:

- pripreman je i proveden otvoreni postupak javne nabave velike vrijednosti izgradnje 3 pretovarne stanice u obuhvatu RCGO Orlovnjak nakon kojega su s odabranim izvođačima sklopljena tri ugovora (za 3 grupe predmeta nabave) u ukupnoj vrijednosti 6.209.876,79 eura

bez PDV-a, odnosno 7.762.346,00 eura s PDV-om, a također su, tijekom izvještajnog razdoblja, u suradnji sa tvrtkom EKOS d.o.o. pripremani materijali za izradu dodataka ugovora;
- dovršen je postupak javne nabave male vrijednosti usluge upravljanja projektom izgradnje pretovarnih stanica u obuhvatu RCGO Orlovnjak temeljem kojega je sklopljen ugovor s odabranim izvršiteljem u iznosu od 78.000,00 eura bez PDV-a, odnosno 97.500,00 eura s PDV-om;
- dovršen je postupak javne nabave male vrijednosti usluge nadzora nad izgradnjom pretovarnih stanica u obuhvatu RCGO Orlovnjak temeljem kojega je sklopljen ugovor s odabranim izvršiteljem u iznosu od 49.750,00 eura bez PDV-a, odnosno 62.187,50 eura s PDV-om;
- pripreman je otvoreni postupak javne nabave velike vrijednosti projektiranja i izgradnje RCGO Orlovnjak procijenjene vrijednosti 76.260.760,00 eura, koji je sada u tijeku.

Za **Nastavni zavod za javno zdravstvo Osječko-baranjske županije** proveden je otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti Izgradnje centra za komarce (MOSQUITOLAB - Osnivanje Centra za kontrolu komaraca (CMC), prekogranični integrirani protokoli i suradnja u borbi protiv komaraca izazvanih klimatskim promjenama zaraze u hrvatsko-mađarskom graničnom području), Odlukom o odabiru od 22. prosinca 2025. godine odabrana je kao ekonomski najpovoljnija ponuda izvođača sa vrijednosti ugovora koji se planira sklopiti u iznosu od 2.170.508,00 eura (bez PDV-a), odnosno, sa PDV-om - 2.713.135,00 eura.

4. PROFIL NARUČITELJA:

U cilju bolje dostupnosti informacija kao i veće transparentnosti, na internetskoj stranici http://www.obz.hr/index.php/javna-nabava-desno objavljen je profil Županije kao naručitelja.

Objavljeni su sljedeći podaci:
- o samom naručitelju i Službi,
- izjave o nepostojanju sukoba interesa,
- planovi nabave,
- pozivi na tehničke konzultacije kao i svi relevantni dokumenti s održanih tehničkih konzultacija,
- prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima,
- registri ugovora i okvirnih sporazuma,
- izvješća o javnoj nabavi koja je usvojila Skupština Osječko-baranjske županije,
- svi postupci javne nabave kao i svi relevantni dokumenti te podaci o izjavljenim žalbama i poništenim postupcima javne nabave,
- svi postupci jednostavne nabave i
- korisne poveznice vezane za područje javne nabave.

Važno je napomenuti kako se prilikom kontrole postupaka javne nabave od strane Državnog ureda za reviziju po našim saznanjima koristio profil naručitelja na kojem se nalaze gotovo svi potrebni podaci.

5. SASTAVLJANJE IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI I DOSTAVLJANJE UPRAVI ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Sukladno članku 441. stavku 2. ZJN 2016, Županija je kao javni naručitelj do 31. ožujka svake godine u obvezi dostaviti izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu sukladno uputi koju je na svojim internetskim stranicama objavila Uprava za politiku javne nabave pri Ministarstvu gospodarstva putem EOJN-a.

EOJN je aplikacija koja naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine d.d. Kroz EOJN je omogućen besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Podatci za godišnje izvješće o javnim nabavama te ukupno izvješće o jednostavnim nabavama iznad 2.650,00 eura bez PDV-a temeljem ugovora/narudžbenica objavljenih u registru ugovora na novom EOJN, automatski se generiraju u izvješće, a ručno se unose podatci o jednostavnim nabavama iznosa manjeg od 2.650,00 eura bez PDV-a. Kod ručnog unosa podataka za nabave za koje nije potrebna primjena ZJN 2016, traži se podatak o načinu financiranja, odnosno ručno se unosi posebno podatak za jednostavne nabave koje su financirane od Županije kao javnog naručitelja, a posebno se unosi podatak za jednostavne nabave koje su sufinancirane sredstvima iz fondova EU.

Izvješće se nalazi na stranicama EOJN-a na slijedećoj poveznici: https://eojn.hr/.

6. DIGITALIZACIJA JAVNE NABAVE

Digitalna transformacija i digitalizacija postali su imperativ svim inicijativama koje bi trebale donijeti promjenu. Posebno je naglasak na javnoj nabavi, odnosno trošenje javnog novca doprinosi kako razvoju pojedine države tako i učinkovitom funkcioniranju tržišta. U Hrvatskoj je javna nabava određenim dijelom prošla kroz digitalnu transformaciju te je sustav predaje elektroničkih ponuda funkcionalan već niz godina.

Osječko-baranjska županija je digitalizacijom upravnih tijela i službi kroz web aplikaciju Riznica, e-račun i e-nabava ubrzala optimizaciju rada, odnosno povećala učinkovitost, kvalitetno upravljanje financijskim tijekovima i upravljanje proračunskim sredstvima.

6.1. RIZNICA

U sklopu web aplikacije Riznica nalazi se modul Nabava kojim se olakšalo provođenje postupaka javne nabave i nabave, uspostavljena je kvalitetnija komunikacija između Službe i upravnih tijela Županije odnosno svih dionika u procesu javne nabave i nabave, koristeći standardizirane postupke i obrasce, što je u konačnici rezultiralo i lakšim praćenjem izvršavanja ugovornih obveza.

U sklopu modula upravna tijela Županije postavljaju zahtjeve za izmjene/dopune Plana nabave i za provođenje postupaka javne nabave i nabave.

Služba obrađuje sve zahtjeve i upisuje sve potrebne podatke vezano za pojedinu javnu nabavu i nabavu, nakon provedenih postupaka unose se podaci iz ugovora/okvirnog sporazuma, kreiraju narudžbenice, a sve u svrhu praćenja realizacije istih i plaćanja od strane Upravnog odjela za javne financije.

Nakon realizacije upravna tijela Županije dužna su za svaki postupak kreirati obrazac izvršenja u svrhu vođenja registra ugovora i okvirnih sporazuma koje vodi služba u sustavu EOJN.

Unutar samog modula postoje i različiti filteri odnosno mogućnosti pretraživanja različitih podataka vezano za postupke javne nabave i nabave koji olakšavaju rad Službe u određenim segmentima, a također se koriste i za izradu ovoga Izvješća.

6.2. E-NABAVA

Uvođenje e-nabave u sustav javne nabave se temeljilo na Strategiji razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. - 2016, a nakon toga strateški smjer razvoja javne nabave integriran je u šire nacionalne strateške dokumente, poput Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i Nacionalnog plana borbe protiv korupcije.

Županija kao javni naručitelj, od 1. siječnja 2015. godine, u postupcima javne nabave velike vrijednosti bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN, a u postupcima javne nabave male vrijednosti s 1. srpnja 2015. godine bila je obvezna dopustiti podnošenje ponuda osim u papirnatom obliku i putem e-dostave kroz EOJN.

U postupcima javne nabave velike vrijednosti od 1. siječnja 2016. godine ponude su se isključivo podnosile putem e-dostave kroz EOJN, a od 1. srpnja 2016. godine u svim postupcima javne nabave ponude se dostavljaju isključivo e-dostavom.

Brojne koristi i prednosti proizlaze iz korištenja sustava e-nabave:
- dostupnost 24x7,
- visoka razina sigurnosti,
- automatizirani procesi,
- jasne poslovne procedure,
- smanjenje poslovnog rizika,
- "online" dokumentacija,
- transparentnost provedbe cjelokupnog procesa elektroničke nabave i
- konzistentnost i smanjenje operativnih pogrešaka.

Korištenje usluga e-nabave za naručitelje u postupcima javne nabave dodatna je usluga koja je na komercijalnoj osnovi dok je za ponuditelje dostava elektroničkih ponuda u potpunosti besplatna.

Sukladno članku 28. ZJN 2016 utvrđena je obveza donošenja i objave Plana nabave te vođenje i objava registra ugovora. S 1. siječnja 2018. godine temeljem Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, plan nabave, registar ugovora i prethodna savjetovanja objavljuju se u EOJN-u.

6.3. E-RAČUN

Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 94/18.) usvojen je 12. listopada 2018. godine. Njime se u hrvatsko zakonodavstvo prenosi Direktiva 2014/55/EU o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi. Zakon se primjenjuje na elektroničke račune koji su izdani temeljem ugovora o javnoj nabavi koju provode javni i sektorski naručitelji.

Prema Zakonu o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 94/18.), obveznici primjene ZJN 2016 (javni naručitelji) su od 1. prosinca 2018. godine obvezni su zaprimati i obrađivati e-račune te prateće isprave u postupcima javne nabave putem servisa eRačun za obveznike javne nabave.

Kako se naručitelji ne bi morali povezivati sa svakim pojedinim informacijskim posrednikom koji postoji na tržištu, sada se povezuju s jednom centralnom točkom - sustavom e-Račun u javnoj nabavi (servisom e-Račun za državu).

Prednosti uvođenja e-Računa u javnu nabavu su:
- ušteda u obradi ulaznih računa zbog automatiziranog unosa računa,
- bolja raspodjela ljudskih resursa i veća produktivnost,
- sigurna pohrana svih računa s prilozima u sustavu e-Arhiva,
- brzo pretraživanje primljenih i arhiviranih računa,
- brža i jednostavnija revizija računa i
- kreiranje prilagođenih izvještaja.

Uvođenje obveznog e-Računa u javnu nabavu osim za izdavanje računa prema naručiteljima, potaknut će i razmjenu računa između poslovnih subjekta u privatnom sektoru čime će se ostvariti i značajne uštede u cjelokupnom gospodarstvu.

7. PROCURCOMP EU - PROFESIONALIZACIJA JAVNE NABAVE

Ministarstvo gospodarstva, kao tijelo nadležno za politiku javne nabave u Republici Hrvatskoj, prepoznalo je da je u sustavu javne nabave potrebno jačati kompetencije osoba zaposlenih u sustavu kako bi se omogućila strateška nabava za postizanje ciljeva politike i osigurala učinkovita javna potrošnja. Sukladno navedenome, kao jednu od mjera za postizanje navedenog cilja iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. Ministarstvo je predvidjelo mjeru C2.9. R1 Kontinuirano provođenje izobrazbe u području javne nabave i u sklopu nje aktivnost uvođenja Europskog okvira kompetencija za stručnjake za javnu nabavu ProcurCompEU u hrvatski sustav izobrazbe i usavršavanja iz javne nabave.

ProcurCompEU je dobrovoljni alat Europske komisije za potporu profesionalizaciji javne nabave koji s 30 utvrđenih ključnih kompetencija služi kao zajednički referentni okvir za osobe zaposlene na poslovima nabave.

ProcurCompEU alat sadržava:

1. matricu kompetencija, u kojoj se definira 30 kompetencija i vještina koje bi osobe zaposlene na poslovima nabave trebale posjedovati ovisno o ulozi koju obavljaju;
2. alat za samoprocjenu, koji osobe zaposlene na poslovima nabave i organizacije mogu upotrebljavati za procjenu svoje razine stručnosti i organizacijske zrelosti u pogledu različitih kompetencija utvrđenih u matrici kompetencija;
3. opći plan usavršavanja.

ProcurCompEU mogu koristiti pojedinci, kako bi utvrdili koje kompetencije mogu nadograditi i u kojem će se smjeru razvijati na osobnom i profesionalnom planu; naručitelji, za procjenu i poboljšanje učinkovitosti javne nabave u svojoj organizaciji te nositelji programa izobrazbe u javnoj nabavi, za razvoj sveobuhvatnih programa usavršavanja. Profesionalizacija osoba zaposlenih na poslovima nabave nužna je kako bi se osiguralo da naručitelji imaju zaposlene osobe koje posjeduju znanja i vještine potrebne za učinkovito i djelotvorno obavljanje poslova i zadaća u skladu sa zakonom te kako bi na taj način prilikom raspolaganja javnim novcem osigurali najbolju vrijednost za novac.

Smjernice za primjenu ProcurCompEU okvira sadrže upute o tome na koji način ProcurCompEU okvir ili njegove pojedine sastavnice mogu koristiti različiti dionici koji djeluju u hrvatskom sustavu javne nabave, s naglaskom na aktivnosti prilagodbe alata za organizacije koje zapošljavaju velik broj osoba na poslovima javne nabave i koje stoga imaju dodanu korist u prilagodbi ProcurCompEU okvira vlastitim organizacijskim strukturama i vlastitim zahtjevima u pogledu kompetencija koje očekuju od svojih djelatnika zaposlenih na određenim radnim mjestima u javnoj nabavi.

8. ZELENA JAVNA NABAVA - ZeJN

Zelenu javnu nabavu definiramo kao postupak kojim se javna tijela potiču na kupovinu "zelenih" proizvoda i usluga, odnosno onih koji kroz životni vijek imaju manji učinak na okoliš od onih proizvoda koje bi inače nabavljali. Pretpostavka je da će tijela koja primjenjuju zelenu javnu nabavu, biti bolje pripremljena za suočavanje s ekološkim izazovima u nastanku, kao i političkim i obvezujućim ciljevima za smanjenje emisije stakleničkih plinova, energetsku učinkovitost te ciljevima drugih politika o okolišu.

Prioritetne skupine proizvoda i usluga zelene javne nabave:
- energetski učinkovita računala,
- uredski namještaj od drva iz održivih izvora,
- zgrade sa smanjenom uporabom energije,
- reciklirani papir,
- usluge čišćenja pri kojima se koriste ekološki proizvodi za čišćenje,
- električna vozila, hibridna vozila ili vozila s niskim emisijama i
- električna energija iz obnovljivih izvora energije.

Od jedinica lokalne samouprave se također očekuje da kao obveznici javne nabave daju svoj doprinos postavljenim ciljevima. Stoga se jedna mjera odnosi na to da se u strateške dokumente JLPS uvedu mjere za promicanje zelene javne nabave.

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o obveznoj provedbi zelene javne nabave ("Narodne novine" broj 137/24.). Ovaj značajni korak čini Hrvatsku jednom od rijetkih članica EU koja je zelenu javnu nabavu, dosad dobrovoljni instrument, učinila obveznom za tijela državne uprave. Ova odluka stupila je na snagu 1. siječnja 2025. godine i predstavlja značajan iskorak prema održivoj budućnosti, u skladu s nacionalnim i europskim ciljevima zaštite okoliša. Odluka utvrđuje obvezu primjene zelene javne nabave za tijela državne uprave te ih obvezuje da obavijeste tijela iz svoje nadležnosti o provedbi zelene javne nabave i, ukoliko je potrebno, poduzmu dodatne aktivnosti u tom smjeru. Pozvani su i drugi obveznici javne nabave, kao i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, te druga tijela iz njihove nadležnosti na provedbu zelene javne nabave.

9. DIGITALNA TRANSFORMACIJA JAVNE NABAVE - NOVI EOJN

Hrvatska je više od desetljeća koristila isti sustav EOJN-a RH, uz određene nadogradnje koje nisu znatno mijenjale način rada. Stari sustav EOJN RH nesumnjivo je predstavljao centralni dio e-nabave u Hrvatskoj i dugo je služio naručiteljima i ponuditeljima.

Nakon višegodišnjeg korištenja Elektroničkog oglasnika javne nabave (EOJN RH) pristupilo se izradi novog, unaprijeđenog aplikativnog rješenja za provođenje postupaka javne nabave, a od 1. siječnja 2024. godine - korištenje novog EOJN obvezno je za sve naručitelje.

Elektronički oglasnik javne nabave RH razvijen je i implementiran projektom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti unutar komponente "C2.3. R3-I9 Uspostava nove platforme Elektroničkog oglasnika javne nabave RH".

Sukladno Zakonu o javnoj nabavi, naručitelji objavljuju postupke javne nabave dok gospodarski subjekti sudjeluju kao ponuditelji u postupcima javne nabave.

Novi EOJN uveo je mnoge promjene i način rada, kako za naručitelje, tako i za ponuditelje.

Najvažnije novosti koje je novi EOJN RH donio jesu: automatsko kreiranje dokumentacije o nabavi (DoN - opći dio) uz mogućnost korištenja predefiniranih tekstova; promjena sustava dekriptiranja ponuda (nema više privatnih ključeva…); potpuno automatsko otvaranje ponuda u nabavama gdje nema neelektroničkih dijelova ponuda i poluautomatsko tamo gdje ih ima; moguće automatsko rangiranje ponuda (ponuđene numeričke vrijednosti ekonomskih kriterija i ugrađene formule); naručitelj kreira ESPD prilikom definiranja DoN-a; omogućen je dohvat dokaza za sve članove zajednice ponuditelja, podugovaratelje, gospodarske subjekte na koje se ponuditelj oslanja; generiranje zapisnika o otvaranju ponuda unutar sustava; generiranje zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda unutar sustava; generiranje odluke o odabiru/poništenju unutar sustava; evidencija svih ugovora u registru ugovora (ugovori o javnoj nabavi, ugovori sklopljeni temeljem okvirnog sporazuma); mogućnost dostave ponuda za više grupa odjednom; mogućnost online praćenja otvaranja ponuda; mogućnost jednostavnog uvida u ponude drugih ponuditelja; brzo i jednostavno pretraživanje

po stavkama plana nabave, nabavama i ugovorima; notifikacija putem mobilne aplikacije; uvođenje jedinstvenog unosa podataka (once only) koji se prenose između različitih koraka bez potrebe za ponovnim unošenjem.

Potpuno digitalizirani sustav poput novog EOJN-a RH pridonjeo je povećanju transparentnosti javne nabave u Republici Hrvatskoj kako za dionike javne nabave, tako i za zainteresiranu javnost koja prati javnu nabavu. Novi je EOJN RH pridonio jednostavnijem i točnijem provođenju postupaka od strane naručitelja i jednostavnijem načinu sudjelovanja ponuditelja u postupcima javne nabave.

10. ZAKLJUČAK

U nekoliko proteklih godina poboljšan je okvir javne nabave na razini Europske unije i na nacionalnoj razini, ali neki su izazovi još prisutni. Prema zadnje objavljenom Statističkom izvješću o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2024. godinu, ukupna vrijednost objavljenih ugovora i sklopljenih sporazuma u RH iznosila je 12.407.180.457 eura bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 1.833.432.908 eura bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 12.875.249 eura. Ukupna vrijednost nabave (14.340.590.803 eura) porasla je 13,13% u odnosu na ukupnu vrijednost javne nabave u 2023. (12.676.389.627 eura).

Države članice Europske unije istražuju prednosti javne nabave koje se temelje na suradnji i objedinjavanju potražnje, čime bi se mogla povećati učinkovitost njihove javne potrošnje. Međutim, još je puno prostora za poboljšanja. Profesionalizacija je dodatni izazov, što znači da bi postupke javne nabave trebali voditi službenici s potrebnim vještinama i tehničkim znanjem ili razumijevanjem postupaka.

Razvidno je da je javna nabava područje koje je izloženo određenim rizicima u smislu čestih izmjena i dopuna propisa koji reguliraju posebna područja, pravnih mišljenja i shvaćanja institucija koje su nadležne za zakonitost provedbe postupaka javne nabave, zbog kontinuiranog praćenja propisa i prakse iz područja javne nabave i specifičnih područja obuhvaćenih pojedinim predmetom nabave i povećane pažnje u provedbi postupaka koji su sufinancirani EU sredstvima, a kako bi se spriječile eventualne nepravilnosti utvrđene od strane kontrolnih tijela. Samim tim povećava se opseg odnosno količina posla Službe.

Novom platformom EOJN RH napravljen je iskorak u kontekstu standardizacije samih dokumentacija o nabavi, potrebnih zapisnika i odluka koje se kreiraju u samom sustavu čime je sam sustav javne nabave transparentniji, a provođenja postupaka javne nabave je postalo olakšano kako za naručitelje tako i za gospodarske subjekte.

Sukladno navedenom, neki od glavnih ciljeva a ujedno i velikih izazova Službe, odnosno Županije kao naručitelja su:

- edukacija i razvoj potencijala službenika u cilju razvoja njihovih vještina i sposobnosti za budućnost sukladno novonastalim izazovima u razvoju sustava javne nabave,
- upotreba jednostavnih sustava koji su relevantni za sve službenike,
- daljnje unaprjeđenje digitalnih usluga, implementacija novih sustava,
- evaluacija procesa koji funkcioniraju od onih koji ne funkcioniraju, poboljšanje postojećih funkcionalosti sustava e-riznica u suradnji s sudionicima u postojećim procesima,
- uvođenja Europskog okvira kompetencija za stručnjake za javnu nabavu ProcurCompEU te
- jačanje uloge središnjeg tijela i stručne pomoći ustanovama čiji je osnivač.