REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu

PRIJEDLOG ODLUKE O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE ČIJI JE OSNIVAČ OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA U 2026. GODINI

Osijek, prosinca 2025.

Materijal pripremljen u

Upravnom odjelu za zdravstvo, socijalnu skrb i hrvatske branitelje Osječko-baranjske županije

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
ŽUPANICA

KLASA: 550-02/25-01/8
URBROJ: 2158-02-25-2
Osijek, 2. prosinca 2025.

Temeljem članka 55a. stavak 2. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20., 2/21. i 2/25.), Županica Osječko-baranjske županije donijela je 2. prosinca 2025. godine

Z A K L J U Č A K

o predlaganju Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2026. godini

I.

Županica predlaže Skupštini da razmotri i prihvati prijedlog te donese Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2026. godini, u tekstu pripremljenom u Upravnom odjelu za zdravstvo, socijalnu skrb i hrvatske branitelje Osječko-baranjske županije.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati Sarafina Zelić-Kos, pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo, socijalnu skrb i hrvatske branitelje Osječko-baranjske županije.

ŽUPANICA
Nataša Tramišak, mag. iur.

PRIJEDLOG ODLUKE O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE ČIJI JE OSNIVAČ OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA U 2026. GODINI

Temeljem članka 36. stavci 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 59/01.) osnivačka prava nad domovima za starije i nemoćne osobe kojima je osnivač bila Republika Hrvatska prenesena su na županije na čijem području domovi imaju sjedište.

Slijedom toga, odlukom Ministarstva rada i socijalne skrbi prenesena su osnivačka prava na Osječko-baranjsku županiju nad domovima za starije i nemoćne osobe u Osijeku, Đakovu i Belom Manastiru.

Prema članku 10. stavak 5. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.) Vlada uredbom uređuje način financiranja decentraliziranih funkcija i način izračuna pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije.

Prema članku 290. stavak 4. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 18/22., 46/22., 119/22., 71/23., 156/23. i 61/25.) Vlada Republike Hrvatske u svakoj godini za iduću godinu donosi odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe u jedinicama područne (regionalne) samouprave nad kojima su prenesena osnivačka prava.

Vladinom Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe određeno je da se, za financiranje decentraliziranih domova za starije i nemoćne osobe kojima su osnivači jedinice područne (regionalne) samouprave, u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za:

- *rashode za zaposlene,*
- *materijalne rashode,*
- *financijske rashode,*
- *hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) i*
- *rashode za nabavu nefinancijske imovine (materijalne i nematerijalne imovine, građevinskih objekata, postrojenja i opreme, prijevoznih sredstava isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalne proizvedene imovine, informatizacije, dodatnih ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).*

U 2025. godini za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe bila su planirana sredstva kako slijedi:

R.br.	*Ustanova*	*1. Rashodi za zaposlene*	*2. Materijalni i financijski rashodi*	*3. Rashodi za nabavu nefin. imovine*	*4. Hitne intervencije*	*5. (1.+2.+3.+4.) DEC sredstva*
1.	*Osijek*	*929.653*	*70.671*	*50.000*	*26.544*	*1.076.868*
2.	*Đakovo*	*780.131*	*4.662*	*112.193*	*17.997*	*914.983*
3.	*B. Manastir*	*857.366*	*22.127*	*35.000*	*15.183*	*929.676*
	UKUPNO	*2.567.150*	*97.460*	*197.193*	*59.724*	*2.921.527*

Sredstva za decentralizirane funkcije planirana su na razini 2025. godine.

Slijedom toga, iz sredstava za decentralizirane funkcije planira se ostvariti 2.921.527,00 eura. U Odluci Vlade Republike Hrvatske, za svaku pojedinu godinu rashodi se ne razvrstavaju po bilančnim pravima (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, hitne intervencije, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine) već je temeljem utvrđenih kriterija i mjerila utvrđen ukupni iznos za sve navedene rashode.

Ustanova	*Broj zaposlenih na dan 31.10.2025.*	*Broj korisnika stalnog smještaja na dan 31.10.2025.*	*Broj korisnika toplog obroka na dan 31.10.2025.*
Osijek	*99*	*355*	*65*
Đakovo	*85*	*239*	*66*
Beli Manastir	*58*	*200*	*6*
UKUPNO	***242***	***794***	***137***

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. *propisu kojim se određuju mjerila za pružanje socijalnih usluga,*
2. *propisu kojim se reguliraju plaće u javnim službama i uredbi kojom se određuju nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova u javnim službama,*
3. *odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za zaposlenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi te*
4. *osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske.*

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih radnika te broju korisnika smještaja.

Kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

Prostor koji koristi Dom u Osijeku ukupne je površine 14.307,07 m², Dom u Đakovu 7.289,75 m² i Dom u Belom Manastiru 5.439,70 m².

Kriterij za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuje se prema:

1. *propisu kojim se određuju mjerila za pružanje socijalnih usluga i*
2. *propisu kojim se propisuje proračunsko računovodstvo i računski plan.*

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se prema broju korisnika.

Za nabavu nefinancijske imovine (kapitalna ulaganja) predviđen je iznos od 311.000,00 eura.

Sukladno Odluci nisu određeni kriterij i mjerila za planiranje hitnih intervencija, nego se određuje fiksni iznos sredstava za potrebe hitnih intervencija - investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine, i to po svakom pojedinom domu za starije osobe. Taj iznos je predviđen u iznosu od 19.908,00 eura po domu.

Ukupno planirana sredstva za financiranje hitnih intervencija iznose 59.724,00 eura.

Slijedom svega navedenog, predlaže se rasporediti sredstva za decentralizirane funkcije domovima za starije i nemoćne osobe u ukupnom iznosu od 2.921.527,00 eura, u iznosu kako slijedi:

- *Domu za starije i nemoćne osobe Osijek - 1.076.868,00 eura,*
- *Domu za starije i nemoćne osobe Đakovo - 914.983,00 eura i*
- *Domu za starije i nemoćne osobe Beli Manastir - 929.676,00 eura.*

Predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje Odluke koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 20. stavak 1. podstavak 7., članka 35. stavak 1. točka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19. i 144/20.) i članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20., 2/21. i 2/25.), a u svezi s člankom 290. Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine" broj 18/22., 46/22., 119/22., 71/23., 156/23. i 61/25.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na ____ sjednici _____ 2025. godine

O D L U K U

o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija u 2026. godini

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji i mjerila te način financiranja minimalnog standarda u domovima za starije i nemoćne osobe (u daljnjem tekstu: domovi) čiji je osnivač Osječko-baranjska županija (u daljnjem tekstu: Županija) u 2026. godini iz sredstava ostvarenih za financiranje decentraliziranih funkcija Županije.

Članak 2.

Rashode doma čine:
- rashodi za zaposlene,
- materijalni rashodi,
- financijski rashodi,
- rashodi za hitne intervencije investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme (u daljnjem tekstu: hitne intervencije),
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine (materijalna i nematerijalna imovina, građevinski objekti, postrojenja i oprema, prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalna proizvedena imovina, informatizacija, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).

Članak 3.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:
1. propisu kojim se određuju mjerila za pružanje socijalnih usluga,
2. propisu kojim se reguliraju plaće u javnim službama i uredbi kojom se određuju nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova u javnim službama,
3. odredbama Temeljnog kolektivnog ugovora za zaposlenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi te
4. osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih radnika te broju korisnika smještaja.

Članak 4.

Kriteriji i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

Članak 5.

Kriterij za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:
1. propisu kojim se određuju mjerila za pružanje socijalnih usluga i
2. propisu kojim se propisuje proračunsko računovodstvo i računski plan.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se prema broju korisnika.

Članak 6.

Rashodi za hitne intervencije utvrđeni su u ukupnom iznosu od 59.724,00 eura.

Članak 7.

Na temelju kriterija i mjerila i sukladno tome utvrđenih rashoda u člancima 3., 4., 5. i 6., sredstva za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe čiji je osnivač Osječko-baranjska županija iznose 2.921.527,00 eura i osigurat će se u Proračunu Županije za sufinanciranje rashoda za zaposlene, materijalnih i financijskih rashoda te financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine i hitnih intervencija, i to za:

- Dom za starije i nemoćne osobe Osijek 1.076.868,00 eura
- Dom za starije i nemoćne osobe Đakovo 914.983,00 eura
- Dom za starije i nemoćne osobe Beli Manastir 929.676,00 eura.

Članak 8.

Financijski plan za 2026. godinu na četvrtoj razini računskog plana usklađen s ovom Odlukom nadležno tijelo doma dostavit će upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb, a po potrebi će se usuglasiti s proračunom koji je donijela Skupština Osječko-baranjske županije do kraja tekuće godine.

Doznaka sredstava domovima izvršava se na temelju zahtjeva za akontaciju sredstava za tekući mjesec i mjesečnog izvještaja doma o stvarnim rashodima poslovanja doma na petoj razini računskog plana za protekli mjesec te na temelju dostavljene dokumentacije o provedenom postupku nabave sukladno propisima, ovjerenog računa ili ovjerene privremene ili okončane situacije kod nabave nefinancijske imovine, odnosno rashoda za hitne intervencije, a sve se dostavlja upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb najkasnije do 10.-og u tekućem mjesecu.

Članak 9.

Sredstva planirana za nabavu nefinancijske imovine koriste se na temelju popisa prioriteta nefinancijske imovine koji donosi nadležno tijelo doma i koji je dom dužan s financijskim planom dostaviti upravnom tijelu Županije nadležnom za socijalnu skrb.

Članak 10.

Sredstva planirana za hitne intervencije koriste se prema stvarnim potrebama.

O potrebi i namjeni korištenja ovih sredstava dom je prethodno dužan izvijestiti upravno tijelo Županije nadležno za socijalnu skrb.

Članak 11.

Ova Odluka bit će objavljena u "Županijskom glasniku", a stupa na snagu 1. siječnja 2026. godine.

KLASA:
URBROJ:
Osijek,

PREDSJEDNIK
Tomislav Rob