REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu

PRIJEDLOG ODLUKE O PROŠIRENJU DJELATNOSTI OPĆE ŽUPANIJSKE BOLNICE NAŠICE

Osijek, studenoga 2019.

Materijal pripremljen u

Upravnom odjelu za zdravstvo i socijalnu skrb Osječko-baranjske županije

REPUBLIKA HRVATSKA

OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 510-05/19-01/3
URBROJ: 2158/1-01-02-19-6
Osijek, 19. studenoga 2019.

Temeljem članka 55a. stavak 2. točka 1. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.), Župan Osječko-baranjske županije donio je 19. studenoga 2019. godine

Z A K L J U Č A K

o predlaganju Odluke o proširenju djelatnosti Opće županijske bolnice Našice

I.

Župan predlaže Skupštini da razmotri i prihvati prijedlog te donese Odluku o proširenju djelatnosti Opće županijske bolnice Našice, u tekstu pripremljenom u Upravnom odjelu za zdravstvo i socijalnu skrb Osječko-baranjske županije.

II.

Potrebna objašnjenja na sjednici će davati dr. sc. Ivana Stanić, pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Osječko-baranjske županije.

Župan
Ivan Anušić

PRIJEDLOG ODLUKE O
PROŠIRENJU DJELATNOSTI
OPĆE ŽUPANIJSKE BOLNICE
NAŠICE

Opća županijska bolnica Našice je Osječko-baranjskoj županiji kao osnivaču uputila Prijedlog Odluke o proširenju djelatnosti broj: 01-353/2-2019 kojeg je Upravno vijeće Ustanove donijelo dana 24. srpnja 2019. godine. Prijedlogom je predviđeno da se postojeća registrirana djelatnost Opće županijske bolnice Našice proširi za djelatnost sterilnog zbrinjavanja zaraznog i potencijalno zaraznog medicinskog otpada.

Prema izvatku iz Registra Trgovačkog suda u Osijeku, Opća županijska bolnica Našice ima registrirane djelatnosti: specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu, bolničku djelatnost, djelatnost dijalize i palijativnu skrb.

Članak 33. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" broj 100/18.) definira specijalističko-konzilijarnu djelatnost kao djelatnost koja u odnosu na zdravstvenu djelatnost na primarnoj razini obuhvaća složenije mjere i postupke u pogledu prevencije, dijagnosticiranja te liječenja bolesti i ozljeda, provođenja ambulantne rehabilitacije i medicinske rehabilitacije u kući korisnika odnosno korisnika u ustanovama za socijalnu skrb te zdravstvene njege. Navedeni postupci mogu se obavljati u dnevnoj bolnici i domu zdravlja, uz osiguranu laboratorijsku i drugu dijagnostičku djelatnost.

Članak 34. određuje bolničku djelatnost te ista obuhvaća dijagnosticiranje, liječenje i medicinsku rehabilitaciju, zdravstvenu njegu te boravak i prehranu bolesnika i druge djelatnosti koje su u funkciji obavljanja osnovne djelatnosti zdravstvenih ustanova.

Člankom 114. istog Zakona određeno je da je opća bolnica zdravstvena ustanova koja obavlja najmanje djelatnosti kirurgije, interne medicine, pedijatrije, ginekologije i porodiljstva te hitne medicine i ima posteljne, dijagnostičke i druge mogućnosti prilagođene svojoj namjeni.

U obrazloženju Prijedloga navedene Odluke upravnog vijeća te dodatnog obrazloženja ravnatelja Opće županijske bolnice Našice, navodi se da je Opća županijska bolnica Našice dana 4. lipnja 2019. godine zaprimila dopis Ministarstva zdravstva KLASA: 011-02/19-02/77, URBROJ: 534-1-19-1 od 22. svibnja 2019. godine kojim se obavještavaju bolničke zdravstvene ustanove o mogućnosti financiranja nabave uređaja za zbrinjavanje medicinskog otpada u bolničkim zdravstvenim ustanovama iz fondova Europske unije. Također, upućuju se bolničke ustanove da se prilikom izmjene statuta kao jedna od djelatnosti uvrsti i "obavljanje djelatnosti sterilnog zbrinjavanja zaraznog i potencijalno zaraznog medicinskog otpada". Opća županijska bolnica Našice veliku većinu svog medicinskog otpada zbrinjava putem tvrtke koja se bavi zbrinjavanjem takvog otpada te bi proširenjem djelatnosti i nabavkom uređaja iz fondova Europske unije sama zbrinjavala svoj medicinski otpad čime bi se smanjili troškovi koji nastaju zbrinjavanjem istog.

S obzirom da Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, kao ni propisima kojima je uređeno područje gospodarenja otpadom nije propisan naziv djelatnosti "obavljanje djelatnosti sterilnog zbrinjavanja zaraznog i potencijalno zaraznog medicinskog otpada", u kolovozu 2019. godine zatraženo je tumačenje Ministarstva zdravstva u vezi navedene problematike.

Prema tumačenju Ministarstva zdravstva, Uprave za medicinsku djelatnost, načelnice Sektora za bolničku zdravstvenu zaštitu od 18. listopada 2019. godine:

"Navedena tematika uređena je Zakonom o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13., 73/17., 14/19. i 98/19.) i Pravilnikom o gospodarenju medicinskim otpadom ("Narodne novine" broj 50/1. i 56/19.). Za tumačenje navedenih propisa nadležno je Ministarstvo zaštite okoliša i energetike. Upućujemo na činjenicu da su Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o gospodarenju medicinskim otpadom ("Narodne novine" broj 56/19) propisane određene iznimke za zdravstvene ustanove u pogledu gospodarenja medicinskim otpadom, tj. pojedinim kategorijama otpada.

Nadalje, radi se o proširenju djelatnosti za koje je potrebno provesti zakonsku proceduru te se nova djelatnost treba upisati u Sudski registar na sljedeći način: "obavljanje djelatnosti sterilnog zbrinjavanja zaraznog i potencijalno zaraznog medicinskog otpada".

Isto je i preduvjet za apliciranje na projekte za financiranje nabave opreme, potrebne za obavljanje predmetne djelatnosti."

Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13., 73/17., 14/19. i 98/19.) u članku 53. definira posebne kategorije otpada i to: "Posebnom kategorijom otpada smatra se: biootpad, otpadni tekstil i obuća, otpadna ambalaža, otpadne gume, otpadna ulja, otpadne baterije i akumulatori, otpadna vozila, otpad koji sadrži azbest, **medicinski otpad,** *otpadni električni i elektronički uređaji i oprema, otpadni brodovi, morski otpad, građevni otpad, otpadni mulj iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, otpad iz proizvodnje titan dioksida, otpadni polikloririrani bifenili i polikloririrani terfenili."*

Nadalje, člankom 54. istog Zakona definirane su obveze odvojenog sakupljanja otpada pa tako "Otpad koji je određen da se smatra posebnom kategorijom otpada mora se odvajati na mjestu nastanka, odvojeno sakupljati i skladištiti u skladu s načinom propisanim propisom kojim se uređuje gospodarenje posebnom kategorijom otpada."

Temeljem članka 1. Pravilnika o gospodarenju medicinskim otpadom ("Narodne novine" broj 50/15. i 56/19.) "Gospodarenje medicinskim otpadom u smislu ovoga Pravilnika podrazumijeva djelatnosti sakupljanja i prijevoza te postupke obrade medicinskog otpada, uključujući nadzor nad tim djelatnostima i postupcima te nadzor i mjere koje se provode na lokacijama nakon obrade medicinskog otpada kao i radnje koje poduzimaju trgovac otpadom ili posrednik."

Nadalje, članak 2. definira pojedine pojmove uporabljene u Pravilniku pa tako: "Medicinski otpad je otpad nastao prilikom pružanja njege, zaštite i očuvanja zdravlja ljudi i/ili životinja; otpad nastao u istraživačkim djelatnostima kao i otpad nastao prilikom pružanja različitih usluga kod kojih se dolazi u kontakt s krvlju i/ili izlučevinama ljudi i/ili životinja. Prema svojstvima, medicinski otpad može biti: opasni medicinski otpad i neopasni medicinski otpad.

Zarazni medicinski otpad je opasni medicinski otpad koji sadržava patogene mikroorganizme koji zbog svojeg tipa i/ili koncentracije mogu ugroziti zdravlje ljudi i/ili životinja, a nastao u djelatnosti pružanja usluga zdravstvene zaštite i njege ljudi i/ili životinja, te sličan, potencijalno zarazni otpad nastao pružanjem različitih usluga kod kojih se dolazi u kontakt s krvlju i/ili izlučevinama ljudi i/ili životinja, uključujući i spremnike za prihvat zaraznog otpada.

Proizvođač medicinskog otpada je svaka pravna ili fizička osoba-obrtnik koja se bavi: pružanjem zdravstvene zaštite ljudima i/ili životinjama, istraživačkim i srodnim djelatnostima vezanim za zdravstvenu zaštitu ljudi i/ili životinja, pružanjem različitih usluga kod kojih se dolazi u kontakt s krvlju i/ili izlučevinama ljudi i/ili životinja pri čemu nastaje otpad sličan otpadu koji nastaje kod zdravstvene zaštite ljudi i/ili životinja, proizvodnjom, testiranjem i stavljanjem na tržište lijekova i ljekovitih tvari."

Člancima 4. do 9. Pravilnika definirane su obveze proizvođača medicinskog otpada koji se ovisno o proizvedenim količinama dijele na velike izvore (proizvođač medicinskog otpada koji godišnje proizvodi 200 ili više kilograma opasnog medicinskog otpada na jednoj lokaciji) i male izvore (proizvođač medicinskog otpada koji godišnje proizvodi količinu manju od 200 kilograma opasnog medicinskog otpada na jednoj lokaciji).

Obveze se, između ostalog, odnose na odvojeno sakupljanje medicinskog otpada na mjestu nastanka, sakupljanje medicinskog otpada nastalog u kućanstvima i poljoprivrednim gospodarstvima, uvjete za skladištenje medicinskog otpada te način skladištenja na mjestu nastanka te ostale obveze proizvođača medicinskog otpada.

Nadalje, članak 7. stavak 5. propisuje da "Zdravstvena ustanova, odnosno pružatelj zdravstvene zaštite sukladno posebnom propisu koji uređuje zdravstvenu zaštitu, dužan je:

1. od svog korisnika zdravstvene usluge preuzeti bez naknade medicinski otpad koji će nastati tijekom liječenja ili nastavka liječenja kod kuće u slučaju kada bolesnici lijekove primjenjuju samostalno umjesto zdravstvenih djelatnika, a to čine isključivo prema uputi liječnika te dati pisanu uputu o gospodarenju otpadom
*2. **osigurati obradu opasnog medicinskog otpada iz točke 1.** ovoga stavka sukladno Zakonu i ovom Pravilniku."*

*Člankom 9. stavcima 1. i 2. propisano je "Proizvođač medicinskog otpada je dužan proizvedeni medicinski otpad predati ovlaštenoj osobi ili ga isporučiti na obradu izvan Republike Hrvatske. **Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka proizvođač medicinskog otpada može obradu tog otpada obavljati i samostalno ukoliko raspolaže odgovarajućom opremom i pribavi odgovarajuću dozvolu za gospodarenje medicinskim otpadom sukladno Zakonu."***

Sukladno članku 29. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.) ustanova može promijeniti djelatnost, a odluku o promjeni djelatnosti donosi upravno vijeće ustanove uz prethodnu suglasnost osnivača, ako zakonom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno.

Temeljem članka 84. stavak 1. podstavka 8. Zakona o zdravstvenoj zaštiti upravno vijeće zdravstvene ustanove predlaže osnivaču promjenu ili proširenje djelatnosti.

Člankom 78. Zakona o zdravstvenoj zaštiti utvrđeno je da se i u slučaju proširenja ili promjene djelatnosti zdravstvenih ustanova primjenjuju odredbe članka 73. do 76. toga Zakona, odnosno odredbe koje se odnose na osnivanje zdravstvene ustanove. Slijedom navedenih odredbi osnivač zdravstvene ustanove dužan je od ministarstva nadležnog za zdravstvo zatražiti ocjenu sukladnosti odluke o proširenju ili promjeni djelatnosti sa Zakonom o ustanovama i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

Uz zahtjev za ocjenu sukladnosti odluke potrebno je priložiti i mišljenje o opravdanosti proširenja ili promjene zdravstvene djelatnosti u mreži javne zdravstvene službe od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i nadležne komore. Nadležna komora daje mišljenje i o opravdanosti proširenja ili promjene djelatnosti izvan mreže javne zdravstvene službe.

Ministarstvo rješenjem utvrđuje da je odluka o proširenju ili promjeni djelatnosti sukladna zakonu. Djelatnost se upisuje u sudski registar i ne može se početi obavljati dok ministar nadležan za zdravstvo rješenjem ne utvrdi da su ispunjeni uvjeti za početak rada s obzirom na prostor, radnike i medicinsko-tehničku opremu.

Slijedom svega navedenog, predlaže se Skupštini Osječko-baranjske županije donošenje odluke koja u prijedlogu glasi:

Temeljem članka 29. stavak 2. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.), a u svezi s člankom 84. stavak 1. podstvak 8. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne novine" 100/18.) i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na _____ sjednici _____ 2019. godine

O D L U K U

o proširenju djelatnosti
Opće županijske bolnice Našice

Članak 1.

Proširuje se djelatnost Opće županijske bolnice Našice tako da se registriranoj djelatnosti ove ustanove dodaje djelatnost sterilnog zbrinjavanja zaraznog i potencijalno zaraznog medicinskog otpada.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku", a bit će objavljena nakon što Ministarstvo zdravstva rješenjem utvrdi da je Odluka sukladna zakonu.

KLASA:
URBROJ:

Predsjednik
Dragan Vulin