

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

Materijal za sjednicu



**PRIJEDLOG ODLUKE
O DOPUNAMA
ODLUKE O UPRAVNIM
TIJELIMA OSJEČKO-
BARANJSKE ŽUPANIJE**

Materijal pripremljen u

Tajništvu Županije

Osijek, svibnja 2018.

**PRIJEDLOG ODLUKE
O DOPUNAMA
ODLUKE O UPRAVNIM
TIJELIMA OSJEČKO-
BARANJSKE ŽUPANIJE**

1. Pravni temelj

U skladu sa člankom 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 86/08., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 123/17.) i člankom 61. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13. i 4/18.), za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i poslova državne uprave prenesenih na te jedinice, ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela). Ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela uređuje predstavničko tijelo svojom odlukom temeljem članka 35. točke 4. Zakona i članka 30. točke 17. Statuta.

Upravno ustrojstvo Osječko-baranjske županije uređeno je Odlukom o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10., 4/12., 10/13., 12/17. i 2/18.).

2. Potreba promjene

Upravna tijela se osnivaju radi obavljanja upravnih i stručnih (neupravnih) poslova kojima se ostvaruju nadležnosti jedinice lokalne odnosno područne samouprave koje su im dodijeljene propisima. Stoga je upravno ustrojstvo uvijek odraz vrste i opsega nadležnosti pojedine jedinice kao i njezine veličine koja uvjetuje obujam tih poslova. U tom kontekstu u obrazloženju Odluke o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije koju je Skupština donijela 30. ožujka 2010. godine naznačeno je da se ustrojstvo upravnih tijela Osječko-baranjske županije razvijalo sukladno promjenama u njezinoj nadležnosti odnosno potrebama prakse i to poglavito ovisno o razvitku koncepta sustava javne uprave u Republici Hrvatskoj. Navedenom Odlukom započeo je proces trajnog propitivanja ukupnog upravnog ustrojstva županije s aspekta ocjene da li su svi poslovi propisima predviđeni da se obavljaju u županiji obuhvaćeni djelokrugom rada upravnih tijela. U svezi s tim broj upravnih tijela odnosno razvedenost upravnog ustrojstva ne ovisi toliko o veličini same županije, koliko o njezinim specifičnim potrebama.

Odlukom o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10., 4/12., 10/13., 12/17. i 4/18.) ustrojilo se 14 upravnih tijela i to: Tajništvo Županije, Upravni odjel za javne financije, Upravni odjel za gospodarstvo, Upravni odjel za investicije, razvojne projekte i fondove Europske unije, Upravni odjel za poljoprivredu, Upravni odjel za ruralni razvoj, Upravni odjel za kontinentalni turizam, Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo, Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode, Upravni odjel za prosvjetu, kulturu, šport i tehničku kulturu, Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb, Upravni odjel za upravne i pravne poslove, Služba za javnu nabavu i Služba za zajedničke poslove.

Temeljem članka 17. stavak 1. u svezi s člankom 39. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru ("Narodne novine" broj 141/06.), članka 12. Pravilnika o unutarnjoj reviziji proračunskih korisnika ("Narodne novine" broj 150/05.) i članka 30. točka 2. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05. i 2/06.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na 18. sjednici 11. prosinca 2007. godine Odluku o

unutarnjoj reviziji Osječko-baranjske županije. Navedenom Odlukom unutarnja revizija Osječko-baranjske županije ustanovila se kao neovisna i objektivna aktivnost davanja stručnog mišljenja i savjeta s ciljem pružanja pomoći korisnicima proračuna u ostvarivanju poslovnih ciljeva primjenom sustavnog i disciplinarnog pristupa vrednovanju i poboljšanju djelotvornosti procesa upravljanja rizicima, kontrole i gospodarenja sredstvima koja je dio sustava unutarnje financijske kontrole u Osječko-baranjskoj županiji ustrojenog sukladno odredbama Zakona. Odlukom je unutarnja revizija Osječko-baranjske županije uspostavljena ustrojavanjem neovisne Jedinice unutarnje revizije, koja je ustrojstveno i funkcionalno neovisna o upravnim tijelima Županije u planiranju rada, provođenju unutarnje revizije i izvješćivanju.

Sukladno članku 29. stavku 1. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru ("Narodne novine" broj 78/15.) i članku 15. stavku 1. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru ("Narodne novine" broj 42/16.) unutarnja revizija ustrojava se kao samostalna unutarnja ustrojstvena jedinica koja je ustrojstveno i funkcionalno izravno odgovorna odgovornoj osobi institucije.

Naime, ponovna potreba za promjenom unutarnjeg ustrojstva Osječko-baranjske županije proizlazi s gledišta razvijanja javne uprave u uvjetima nestabilnog tržišta i poslovne okoline praćene postojanjem pravne nesigurnosti, koje je između ostalog posljedica brze i opsežne prilagodbe europskoj pravnoj stečevini, koja je posredno djelovala na nerazumljivost propisa, nepreglednost i nesnalaženje u njihovoj primjeni. U cilju osnaživanja lokalne odnosno regionalne samouprave kao pokretača i nositelja razvoja svoga područja, što za posljedicu ima jačanje njihovih financijskih kapaciteta, Osječko-baranjska županija prepoznala je važnost kvalitetnog i pravovremenog funkcioniranja unutarnje revizije koja sve više neovisno i objektivno treba pridonositi kvaliteti poslovnih procesa.

S obzirom da se sve više pojavljuje potreba za preispitivanjem postojećih procesa i načina rada, odnosno postavlja se pitanje dostatnosti i kvalitete internog nadzora koji se provodi postojećim internim kontrolama, iskazala se potreba za formiranjem Službe unutarnje revizije kao dio unutarnjeg upravnog ustrojstva Osječko-baranjske županije. Imajući u vidu činjenicu da dosadašnja Jedinica unutarnje revizije neovisno i objektivno procjenjuje sustav, usklađuje plan rada sa strategijom i ciljevima Županije, daje mišljenje utemeljeno na procjeni rizika i utvrđenim nalazima, smanjuje vjerojatnost pojave rizika i povećava kvalitetu rada ista obavlja poslove unutarnje revizije ne samo u Županiji već i u institucijama iz nadležnosti, a koje uključuju proračunske i izvanproračunske korisnike, te trgovačka društva i druge pravne osobe obveznike podnošenja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, predlaže se ustrojavanje Službe unutarnje revizije. U prilog ustrojavanju Jedinice kao Službe odnosno kao dijela unutarnjeg ustrojstva Osječko-baranjske županije ide i mišljenje Ministarstva uprave, KLASA:023-01/13-01/607, UBROJ:515-02-02/1-13-2 od 29. studenoga 2013. godine, u kojem se navodi da se jedinica za unutarnju reviziju, čije je osnivanje i djelokrug predviđen posebnim propisima, treba ustrojiti unutar okvira propisanih Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno da se ista ustrojava kao upravno tijelo - upravni odjel ili služba, na čijem čelu je pročelnik, a u skladu s navedenim propisima kojima se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Također, činjenica ustrojavanja Službe unutarnje revizije kao upravnog tijela ogleđa se i u prepoznavanju uloge i važnosti interne revizije kao instrumenta poslovnog odlučivanja, koje može biti ključno u pristupu odlučivanja. S obzirom da se način odlučivanja u suštini bitno mijenja, odnosno praćen je boljim planiranjem, organiziranjem i kontrolom na svim upravljačkim razinama, unutarnja revizija, odnosno revizori će biti usmjereni i na savjetničku aktivnost odnosno davanje savjeta u svezi korektivnih radnji, kako bi se u budućnosti navedena odstupanja uklonila. Revizori moraju djelovati u cilju uspostavljanja suradnje i povjerenja, jer samo na takav način ista može biti djelotvorna i funkcionalna.

3. Sadržaj promjene

Iz razloga opisanih u točki 2. obrazloženja Prijedloga predlažu se promjene Odluke o upravnim tijelima, na način da će se u članku 5. dodati novo upravno tijelo odnosno "Služba unutarnje revizije".

Nadalje, dodat će se članak 14a. kojim će se urediti Služba unutarnje revizije.

4. Financijski aspekt primjene Odluke

Naznačene promjene u upravnom ustrojstvu zahtijevaju donošenje novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu novoformiranog upravnog tijela kojim će se definirati poslovi i radna mjesta na kojima će oni biti obavljani te broj izvršitelja.

U Proračunu Osječko-baranjske županije osigurana su dodatna financijska sredstva s obzirom da dosadašnji voditelj Jedinice za unutarnju reviziju nastavlja obavljati dužnost pročelnika Službe do imenovanja pročelnika putem javnog natječaja, a čiji je koeficijent radnog mjesta utvrđen Odlukom o određivanju koeficijenata za obračun plaća službenika i namještenika u upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 9/10. i 14/17.) i iznosi 4,07 u odnosu na koeficijent dosadašnjeg voditelja koji je 3,80.

Slijedom rečenoga, predlaže se donošenje Odluke u tekstu koji glasi:

Temeljem članka 35. točka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09. i 150/11., 144/12. i 123/17.) te članka 30. točka 17. i članka 61. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 2/13. i 4/18.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na ___ sjednici _____ 2018. godine

ODLUKU

dopunama Odluke o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije

Članak 1.

Odluka o upravnim tijelima Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 3/10., 4/12., 10/13., 12/17. i 2/18.) dopunjava se prema odredbama ove Odluke.

Članak 2.

U članku 5. iza točke 14. briše se "zarezi" i dodaje nova točka koja glasi:
"15. Služba unutarnje revizije."

Članak 3.

Iza članka 14. dodaje se novi članak 14a. koji glasi:

"Članak 14a.

"Služba unutarnje revizije je upravno tijelo ustrojeno za obavljanje poslova unutarnje revizije u Županiji i institucijama iz nadležnosti, a koje uključuju proračunske i izvanproračunske korisnike, te trgovačka društva i druge pravne osobe obveznike podnošenja Izjave o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: korisnici).

U okviru svog djelokruga Služba:

- neovisno i objektivno procjenjuje sustav,
- usklađuje strateški i godišnji plan rada sa strategijom i ciljevima Županije,
- planira i obavlja pojedinačne revizije,
- daje mišljenje utemeljeno na procjeni rizika i utvrđenim nalazima,
- prati provedbu danih preporuka u izvješćima o obavljenim unutarnjim revizijama,
- smanjuje vjerojatnost pojave rizika i povećava kvalitetu rada,
- savjetima i mišljenjima poboljšava djelotvornost procesa upravljanja rizicima, kontrolama i upravljanja poslovanjem,
- pruža savjetodavne usluge korisnicima iz prethodnog stavka,
- obavlja druge stručne poslove iz propisima utvrđene nadležnosti Županije u okviru djelokruga rada Službe.

Članak 4.

Poslovi iz djelokruga dosadašnje Jedinice za unutarnju reviziju nastavljaju se obavljati u okviru djelokruga rada Službe.

Voditelj Jedinice za unutarnju reviziju obavljat će dužnost pročelnika Službe do imenovanja pročelnika putem javnog natječaja.

Članaka 5.

Pravilnik o unutarnjem redu Službe donijet će župan na prijedlog pročelnika Službe u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Na temelju Pravilnika iz prethodnog stavka pročelnik Službe će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu pravilnika donijeti rješenja o rasporedu službenika zatečenih na radu na dan stupanja na snagu ove Odluke u Jedinici za unutarnju reviziju koja prestaje postojati.

Do dana izvršnosti rješenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta temeljem Pravilnika iz stavka 2. ovoga članka službenici zatečeni na radu na dan stupanja na snagu ove Odluke Jedinici za unutarnju reviziju koja prestaje postojati, nastavljaju s radom na svojim dosadašnjim radnim mjestima i to u upravnom tijelu koje je preuzelo poslove Jedinice za unutarnju reviziju u kojem su bili zaposleni.

Članak 6.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o unutarnjoj reviziji Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 11/07. i 12/09.).

Članak 7.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavnu djelatnost i statutarno-pravna pitanja da utvrdi i objavi pročišćeni tekst Odluke.

Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u "Županijskom glasniku".

KLASA:
URBROJ:

Predsjednik
Dragan Vulin

**ODREDBA ODLUKE O
UPRAVNIM TIJELIMA
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
ČIJA SE DOPUNA PREDLAŽE**

Članak 5.

U okviru Županije djeluju sljedeća upravna tijela:

1. Tajništvo Županije
2. Upravni odjel za javne financije
3. Upravni odjel za gospodarstvo
4. Upravni odjel za investicije, razvojne projekte i fondove Europske unije
5. Upravni odjel za poljoprivredu
6. Upravni odjel za ruralni razvoj
7. Upravni odjel za kontinentalni turizam
8. Upravni odjel za prostorno uređenje i graditeljstvo
9. Upravni odjel za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i prirode
10. Upravni odjel za prosvjetu, kulturu, šport i tehničku kulturu
11. Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb
12. Upravni odjel za upravne i pravne poslove
13. Služba za javnu nabavu
14. Služba za zajedničke poslove.